

ที่ กษ 0303/ ๒๐๖๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว และตำบลทับไทร ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลหนองตาครั่ง ตำบลเทพนิมิต ตำบลคลองใหญ่ อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปโครงการระบบส่งน้ำอ่างเก็บน้ำคลองพระพุทธร
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากจังหวัดจันทบุรี ตั้งอยู่บริเวณชายฝั่งทะเลด้านตะวันออก มีพื้นที่อุดมสมบูรณ์ เหมาะแก่การเกษตรกรรม โดยเฉพาะการทำสวนไม้ผล ซึ่งทำรายได้ที่สำคัญให้กับจังหวัด และนำไปสู่การขยายพื้นที่เกษตรกรรมขึ้นเรื่อยๆ เพื่อเพิ่มผลผลิต เกษตรกรจึงมีความต้องการน้ำและปุ๋ยเพิ่มขึ้น ทำให้เกิดปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเพาะปลูกอย่างรุนแรงโดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้ง อีกทั้งในปี พ.ศ. 2535 เกิดภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรง ส่งผลให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนเสียหายอย่างมาก จังหวัดจันทบุรีจึงมีความจำเป็นที่จะต้องแสวงหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพิ่มเติม จึงได้ขอให้กรมชลประทานเข้ามาดำเนินการสำรวจศึกษาแนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตลุ่มน้ำสอยดาว เพื่อกักเก็บน้ำที่ปล่อยไหลทิ้งไปในเขตประเทศกัมพูชาประชาธิปไตยไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรมในเขตอำเภอโป่งน้ำร้อน และอำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี และในการนี้กรมชลประทานได้ว่าจ้างบริษัทปัญญาคอนซัลแตนท์ จำกัด ทำการศึกษา จัดทำแผนหลักศึกษาความเหมาะสม และศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น รวมถึงการสำรวจและออกแบบรายละเอียดเพื่อการพัฒนาแหล่งน้ำเขาสอยดาวด้านตะวันออก ซึ่งบริษัทดังกล่าวได้ดำเนินการแล้วเสร็จในปี พ.ศ. 2539

กรมชลประทานจึงได้พิจารณาดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำ ภายใต้ชื่อโครงการระบบส่งน้ำอ่างเก็บน้ำคลองพระพุทธร ในเขตท้องที่ตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว และตำบลทับไทร ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลหนองตาครั่ง ตำบลเทพนิมิต ตำบลคลองใหญ่ อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยจะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 มีกำหนดแล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2557

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

โครงการระบบส่งน้ำอ่างเก็บน้ำคลองพระพุทธรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆ จากผู้ที่ได้รับประโยชน์และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างแล้ว เช่น เมื่อวันที่ 28

/พฤศจิกายน ...

พศ. 2551 ณ วัดคลองคต ตำบลหนองตาครั่ง อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้นำชุมชน ตลอดจนราษฎรในพื้นที่ โดยเจ้าของที่ดินส่วนใหญ่เห็นด้วยกับโครงการและอยากให้โครงการก่อสร้างโดยเร็ว เนื่องจากปัญหาที่สำคัญที่สุดสำหรับประชาชนในเขตอำเภอสอยดาวและอำเภอโป่งน้ำร้อน คือ ความต้องการแหล่งน้ำ เพราะประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยเฉพาะสวนไม้ผล รายละเอียดปรากฏตามสรุปโครงการระบบส่งน้ำอ่างเก็บน้ำคลองพระพุทธร

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการระบบส่งน้ำอ่างเก็บน้ำคลองพระพุทธร มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำ ในท้องที่ตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว และตำบลทับไทร ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลหนองตาครั่ง ตำบลเทพนิมิต ตำบลคลองใหญ่ อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการส่งน้ำสำหรับพื้นที่เกษตรกรรม อุตสาหกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 6 ปี (พ.ศ. 2552-2557) ราคาก่อสร้างโครงการประมาณ 835,700,000 บาท โดยมีแผนดำเนินการก่อสร้าง ดังนี้

(1) ระบบส่งน้ำคลองพระพุทธร ระยะที่ 1 (ปี 2552- 2555)

- ความยาวของคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย 10.000 กิโลเมตร
- ความยาวของคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งขวา 12.300 กิโลเมตร
- ความยาวของคลองส่งน้ำสายซอยและสายแยกซอย จำนวน 5 สาย 9.870 กิโลเมตร
- รวมความยาวของคลองทั้งหมด 32.170 กิโลเมตร
- พื้นที่ส่งน้ำ 14,000 ไร่

(2) ระบบส่งน้ำคลองพระพุทธร ระยะที่ 2 (ปี 2554-2557)

- ความยาวของคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งขวา 14.700 กิโลเมตร
- ความยาวของคลองส่งน้ำสายซอยและสายแยกซอย จำนวน 6 สาย 18.345 กิโลเมตร
- รวมความยาวของคลองทั้งหมด 33.045 กิโลเมตร
- พื้นที่ส่งน้ำ 16,400 ไร่

(3) ระบบส่งน้ำคลองพระพุทธร ระยะที่ 3 (ปี 2555-2557)

- ความยาวของคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย 19.300 กิโลเมตร
- ความยาวของคลองส่งน้ำสายซอยและสายแยกซอย จำนวน 8 สาย 21.804 กิโลเมตร
- รวมความยาวของคลองทั้งหมด 41.104 กิโลเมตร
- พื้นที่ส่งน้ำ 22,000 ไร่

สำหรับการก่อสร้างดังกล่าว มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวนประมาณ 2,451-3-84 ไร่ และได้ประชุมชี้แจงเจรจาปรองดองทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดินแล้ว ปรากฏว่ามีเจ้าของที่ดินจำนวนประมาณ 125 ไร่ (คิดเป็นประมาณ 5% ของพื้นที่ทั้งหมด) ไม่พอใจในราคาค่าทดแทนที่กำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง อีกทั้งมีที่ดินบางแปลงธนาคารไม่ยินยอมปลดจำนองให้

/ซึ่งเป็น ...

ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความตกลงซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของ หรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดิน สำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว และตำบลทับไทร ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลหนองตากง ตำบลเทพนิมิต ตำบลคลองใหญ่ อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว และตำบลทับไทร ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลหนองตากง ตำบลเทพนิมิต ตำบลคลองใหญ่ อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการส่งน้ำสำหรับพื้นที่เกษตรกรรม อุตสาหกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

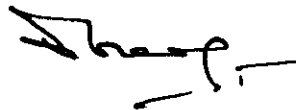
จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2552-2557 ราคาก่อสร้างโครงการประมาณ 835,700,000 บาท)

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร. 0-2241-2626