



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1453 ส. 1702
วันที่ 26 ก.พ. 2553 8.52
เวลา

ที่ กค 0905/ 3699

กระทรวงการคลัง

8.9288/52

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๕ กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง รายงานผลการนำเสนอแผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย (Investment Plan) เพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก Clean Technology Fund (CTF) ของ ธนาคารโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0503/20646 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2552

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 ดังนี้ (1) ให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนการลงทุน (Investment Plan) เพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย เพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก Clean Technology Fund (CTF) ของธนาคารโลก และให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่อไป และ (2) เมื่อแผนการลงทุนฯ ได้รับการอนุมัติจาก CTF แล้ว ให้กระทรวงการคลังประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการต่างๆ ที่บรรจุ อยู่ในแผนการลงทุนฯ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตาม มาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการขอรับการสนับสนุนจากกองทุน CTF ของธนาคารโลก ดังนี้

ความเป็นมา

1. กระทรวงการคลังได้นำส่งแผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย (Investment Plan) เพื่อขอรับการสนับสนุนจาก CTF ในวงเงิน 300 ล้านดอลลาร์ให้ คณะกรรมการฯ CTF พิจารณาเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2552

2. ต่อมา CTF ได้มีหนังสือเชิญกระทรวงการคลังให้นำเสนอแผนการลงทุนฯ ของประเทศไทย ต่อคณะกรรมการฯ CTF ในการประชุมคณะกรรมการฯ CTF วันที่ 2 ธันวาคม 2552 ผ่านทาง video conference ณ ธนาคารโลก ประจำประเทศไทย ซึ่งในการประชุมดังกล่าวมีนายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รองเลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนายสุวิชัย โภชนพานิช รองผู้อำนวยการสำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้แทนในการนำเสนอแผนการลงทุนฯ ต่อคณะกรรมการฯ CTF ในนามประเทศไทย พร้อมทั้งผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วน ภูมิภาค กรุงเทพมหานคร ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร

การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

1. คณะกรรมการฯ CTF ได้มีมติเห็นชอบ (endorse) แผนการลงทุนฯ โดยมีวงเงินสนับสนุนให้แก่ประเทศไทยประมาณ 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประกอบด้วย 2 สาขาหลัก ได้แก่ สาขาลงทุน และสาขาการขนส่ง มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 4,263 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1.1 Clean Energy Advancement – Public Sector วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,676 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประกอบด้วย

- การส่งเสริมการลงทุนของเอกชนและชุมชนเพื่อพัฒนาโครงการด้านพลังงานหมุนเวียน ผ่านสถาบันทางการเงินของรัฐ ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าของประเทศไทย วงเงินลงทุน 800 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- โครงการพลังงานหมุนเวียน ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้แก่ แผนพัฒนาพลังงานทดแทนของ กฟผ. จำนวน 224 MW จากพลังลม แสงอาทิตย์ และพลังน้ำขนาดเล็ก วงเงินลงทุนรวม 579 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- โครงการพลังงานหมุนเวียนและเพิ่มประสิทธิภาพพลังงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ประกอบด้วย 2 โครงการ ได้แก่ โครงการผลิตพลังงานทดแทนจากเศษไม้ (Forestry Residual) จำนวน 100 แห่ง (แห่งละ 1 MW) โดยซื้อเศษไม้จากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ วงเงินลงทุน 230 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และโครงการติดตั้งอุปกรณ์ประหยัดพลังงานสำหรับโคมไฟเสาสูงและไฟกิ่ง (Street Lighting Energy Efficiency) จำนวน 500,000 หลอด เพื่อลดการใช้ไฟฟ้าในส่วนไฟถนนและไฟสาธารณะในพื้นที่บริการของ กฟภ. วงเงินลงทุน 67 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

1.2 Clean Energy Advancement – Private Sector วงเงินรวมทั้งสิ้น 1,320 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่

- การส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชน ของธนาคารพาณิชย์และผู้ประกอบการเอกชน เพื่อดำเนินโครงการด้านพลังงานทดแทน (Renewable Energy: RE) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน (Energy Efficiency: EE) และการผลิตที่สะอาด (Clean Production : CP) โดยให้ผู้ประกอบการเอกชนกู้เงินผ่านธนาคารพาณิชย์ วงเงินลงทุน 1,320 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

1.3 Urban Transformation วงเงินรวมทั้งสิ้น 1,266.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่

- โครงการขยายระบบขนส่งมวลชนและปรับปรุงระบบการจราจร (Urban Transport: Expand Mass Transit & Improve Traffic System) ของกรุงเทพมหานคร (กทม.) โดยจัดทำระบบรถโดยสารประจำทางด่วนพิเศษ (Bus Rapid Transit: BRT) ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล วงเงินรวมทั้งสิ้น 1,218 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานไฟฟ้า ของกรุงเทพมหานครวงเงินลงทุน 48.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐเพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้ไฟฟ้าของอาคารของหน่วยงานสังกัด กทม.

1.4 แหล่งที่มาและเงื่อนไขของกองทุน

สำหรับการดำเนิน โครงการต่างๆ ภายในแผนการลงทุนฯ เป็นการสนับสนุนทางการเงินในรูปแบบการกู้ยืมระหว่างกองทุน CTF ที่มีเงื่อนไขให้เงินกู้แบบไม่มีดอกเบี้ยแต่มีค่าธรรมเนียม โดยจะเป็นการกู้ร่วมกับธนาคารโลก หรือ IFC ที่มีเงื่อนไขเงินกู้ทั่วไปของแต่ละสถาบันการเงิน ซึ่งจะทำให้มีต้นทุนในการกู้เงินที่ต่ำ และเงินดำเนินโครงการส่วนที่เหลือจะได้มาจากการจัดสรรเงินงบประมาณจากภาครัฐ การสมทบเงินลงทุนโดยภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะต้องศึกษาและพิจารณาเกี่ยวกับสัดส่วนของเงินลงทุนเป็นรายโครงการต่อไป

2. ในการนำเสนอแผนการลงทุนฯ ต่อคณะกรรมการฯ CTF เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2552 คณะกรรมการฯ CTF มีข้อสังเกตโดยสรุปได้ ดังนี้

2.1 คณะกรรมการฯ CTF สนับสนุนแผนการลงทุนฯ ของประเทศไทย โดยเฉพาะโครงการลงทุนด้านพลังงานของภาครัฐบาล ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินโครงการที่ผ่านมา และชื่นชมแผนการลงทุนฯ ของไทยซึ่งมีการสนับสนุนโครงการจากหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ กรุงเทพมหานคร

2.2 คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการที่ประเทศไทยระบุในแผนการลงทุนฯ ว่าแผนการลงทุนฯ ที่เสนอสามารถเปลี่ยนแปลงได้ อย่างไรก็ดี คณะกรรมการฯ CTF ได้แจ้งว่าหากเป็นการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนการลงทุนฯ ต้องนำเสนอเพื่อให้คณะกรรมการฯ CTF พิจารณานุมัติก่อน

2.3 ประเทศไทยต้องการให้ธนาคารโลกสนับสนุนด้าน Capacity Building ซึ่งธนาคารโลกจะให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการในช่วงเริ่มต้นของการดำเนินโครงการ

ความเห็น

1. แผนการลงทุนฯ เพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย เป็นเพียงกรอบการลงทุนในภาพรวมของประเทศไทย ซึ่งการพิจารณาโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก CTF ต้องมีการประเมินและศึกษาความพร้อมเป็นรายโครงการตามขั้นตอนปกติ และต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และนำเสนอเพื่อให้คณะกรรมการฯ CTF พิจารณานุมัติเป็นรายโครงการต่อไป

2. กระทรวงการคลังเห็นว่า การขอรับการสนับสนุนจาก CTF ซึ่งมีต้นทุนในการกู้เงินที่ต่ำ และมีความช่วยเหลือทางวิชาการจากธนาคารโลกเพื่อจัดเตรียมโครงการ ซึ่งหน่วยงานดำเนินโครงการจะได้ประโยชน์จากการถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยเป็นการช่วยสนับสนุนการดำเนินโครงการที่ลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกของภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งเป็นปัญหาที่ทุกประเทศทั่วโลกกำลังให้ความสนใจและร่วมมือกันแก้ปัญหาที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้เพิ่มขึ้น ทำให้สามารถพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อช่วยลดปัญหาสีเขียวคล้ำ ตลอดจนสามารถสร้างรายได้และเพิ่มการจ้างงานก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

3. ในการนี้ กระทรวงการคลังจะประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการนำเสนอแผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย ซึ่งประเทศไทยได้รับการสนับสนุนทางการเงินจาก CTF วงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร 0 2265 8050 ต่อ 5513

โทรสาร 0 2273 9144