



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1924 ส.1.ชอ
วันที่ 18 มี.ค. 2553 11.00

ที่ รง ๐๒๐๕.๓/๐๖๗

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๓

สด 2/84
ร.๖๑๕3
13-๐๗4

เรื่อง การพิจารณาทบทวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดแม่ฮ่องสอน สุโขทัย เชียงราย เพชรบูรณ์ และอุทัยธานี ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๔๔๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ หมวด ๖ คณะกรรมการค่าจ้าง
๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๔. คำชี้แจงประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๔) จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๕. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๑๗ เพื่อพิจารณาทบทวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๓ ของจังหวัดแม่ฮ่องสอน สุโขทัย เชียงราย เพชรบูรณ์ และอุทัยธานี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ แล้วมีมติเห็นชอบประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ และมีข้อสังเกตในส่วนจังหวัดที่ไม่ได้รับการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ รวม ๕ จังหวัด คือ จังหวัดแม่ฮ่องสอน สุโขทัย เชียงราย เพชรบูรณ์ และอุทัยธานี กระทรวงแรงงานควรรับไปพิจารณาทบทวนตามขั้นตอนต่อไปอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

๒. ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๒.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามข้อสังเกตคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) กระทรวงแรงงานได้มีหนังสือแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีให้

คณะกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด ๕ จังหวัด คือ จังหวัดสุโขทัย เชียงราย แม่ฮ่องสอน อุทัยธานี และเพชรบูรณ์ พิจารณาจัดประชุมเพื่อทบทวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดอีกครั้ง ซึ่งคณะกรรมการฯ จังหวัดมีมติเห็นชอบให้คงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำไว้ในอัตราเดิม จำนวน ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุโขทัย และ

เชียงราย ...

เชิงราย โดยเห็นว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดในปัจจุบันยังเหมาะสมอยู่ และเสนอให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในอัตรา ๒-๓ บาท จำนวน ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จากวันละ ๑๕๑ บาท เป็นวันละ ๑๕๓ บาท จังหวัดอุทัยธานี จากวันละ ๑๕๘ บาท เป็นวันละ ๑๖๐ บาท และจังหวัดเพชรบูรณ์ จากวันละ ๑๕๕ บาท เป็นวันละ ๑๕๘ บาท เพราะแรงงานได้รับผลกระทบจากภาวะค่าครองชีพที่สูงขึ้น

๒) คณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรอง ได้มีการประชุมพิจารณาถ้อยแถลงข้อเสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๕๓ ของ ๕ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แล้วมีมติเห็นชอบตามคณะอนุกรรมการฯ จังหวัด ทั้ง ๕ จังหวัด

๓) คณะกรรมการค่าจ้างได้ประชุมพิจารณาบททวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของทั้ง ๕ จังหวัด เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยมีมติเห็นชอบอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด ตามที่คณะอนุกรรมการฯ จังหวัด และคณะอนุกรรมการวิชาการฯ เสนอ โดยให้มีผลใช้บังคับวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และได้มีความเห็นเพิ่มเติมว่า การพิจารณาบททวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของ ๕ จังหวัดตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี ถึงแม้จะไม่เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการค่าจ้างเคยปฏิบัติที่ผ่านมา โดยกำหนดให้มีการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปีละ ๑ ครั้ง ในช่วงระหว่างเดือนกันยายน-ธันวาคมของทุกปี และมีการประชุมเพื่อติดตามสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และแรงงานเป็นประจำทุกเดือนอยู่แล้ว หากพบว่า สถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจมีการเปลี่ยนแปลง อันส่งผลกระทบต่อภาวะค่าครองชีพของผู้ใช้แรงงานอย่างรุนแรงก็จะมี การพิจารณาบททวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่ประกาศใช้อยู่อีกครั้ง ประกอบกับช่วงระยะเวลาการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของคณะกรรมการค่าจ้างในครั้งนี้นี้กับครั้งที่ผ่านมามีระยะเวลาไม่ห่างกันมากนัก (๑ - ๒ เดือน) ซึ่งสภาพเศรษฐกิจ สังคม และแรงงานของแต่ละจังหวัด ยังไม่มีความเปลี่ยนแปลงหรือแตกต่างกันมากนัก แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อกระทรวงแรงงานแจ้งข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีให้คณะอนุกรรมการฯ จังหวัดทั้ง ๕ จังหวัดทราบ และคณะอนุกรรมการฯ จังหวัดแม่ฮ่องสอน อุทัยธานี และเพชรบูรณ์ มีมติให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัด ในอัตรา ๒-๓ บาท และผ่านการประชุมพิจารณาถ้อยแถลงของคณะอนุกรรมการวิชาการฯ แล้ว คณะกรรมการค่าจ้างจึงมีมติเห็นชอบตามนั้น เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานใน ๓ จังหวัดมีรายได้เพิ่มขึ้น ส่วนอีก ๒ จังหวัดก็เห็นด้วยว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดในปัจจุบันยังเหมาะสมอยู่ ประกอบกับจากรายงานเศรษฐกิจไทยของหลายสำนัก มีความเห็นตรงกันว่าในช่วงปลายปี ๒๕๕๒ และต้นปี ๒๕๕๓ เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง ส่วนภาวะค่าครองชีพของประชาชนปัจจุบันยังอยู่ในระดับที่ไม่สูงมากนัก ถึงแม้ว่าราคาสินค้ากลุ่มอาหารโดยเฉลี่ยจะเพิ่มสูงขึ้น แต่ราคาน้ำมันที่ลดลงอย่างมากจากปีที่ผ่านมา ประกอบกับมาตรการช่วยค่าครองชีพของรัฐบาล (๖ มาตรการ และค่าเล่าเรียน) ทำให้ค่าครองชีพของประชาชนลดลง ด้านการใช้จ่ายใช้สอยจากการที่ภาวะเงินเฟ้อเริ่มเข้าสู่ภาวะปกติส่งผลให้ภาวะการจ้างงานเริ่มดีขึ้น ดังนั้น การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของ ๓ จังหวัดจึงเหมาะสมแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕

๒.๒ ข้อยกขหมาย

พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑

๑) มาตรา ๗๕ คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

๒) มาตรา ๗๗ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการค่าจ้างศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบด้วยข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงาน ผลผลิตขั้นมูลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

๓) มาตรา ๗๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๗ แล้ว ให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอเรื่องตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ จะได้จัดส่งประกาศฯ ฉบับดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อประกาศฯ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๗-๓๕

โทรสาร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘