



สวค. 5/50	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 26 ม.ค. 53	รับท. 1461 ส. 136
เวลา 11.20	วันที่ 26 ก.พ. 2553 เวลา 11.00

ที่ กษ 0204/ 1521

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

25 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553

เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมประชุมของศูนย์พัฒนาชนบทแบบผสมผสานสำหรับภูมิภาคเอเชีย
และแปซิฟิก หรือ CIRDP

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0506/1665 ลงวันที่ 28 มกราคม 2553
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาเอกสารปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของปฏิญญากรุงธากา
ว่าด้วยการพัฒนาชนบท (The Dhaka Declaration on Rural Development) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมสามารถดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเอกสาร
ดังกล่าว หากมีความจำเป็นซึ่งไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และลงนามใน
ปฏิญญาดังกล่าวได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้าน
การพัฒนาชนบทและการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องของศูนย์พัฒนาชนบทแบบผสมผสานสำหรับภูมิภาคเอเชีย
และแปซิฟิก หรือ CIRDP (Centre on Integrated Rural Development for Asia and the Pacific) ซึ่ง
ประชุมระหว่างวันที่ 24-28 มกราคม 2553 ณ กรุงธากา ประเทศบังคลาเทศ สรุปสาระสำคัญของการ
ประชุมได้ ดังนี้

1. ผู้เข้าร่วมการประชุม

ประเทศสมาชิกของ CIRDP ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมครบทั้ง 14 ประเทศ (อินเดีย
บังคลาเทศ ศรีลังกา ปากีสถาน เนปาล อัฟกานิสถาน อิหร่าน เวียดนาม ฟิลิปปินส์ ลาว อินโดนีเซีย
มาเลเซีย พม่า ไทย) โดยมี 9 ประเทศที่ส่งผู้แทนระดับรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุม ส่วนอีก 5 ประเทศ ส่ง
ผู้แทนในระดับต่ำกว่าระดับรัฐมนตรี (อินโดนีเซีย พม่า ไทย เวียดนาม ศรีลังกา) นอกจากนี้ ยังมี
ประเทศที่มีใช้สมาชิกเข้าร่วมการประชุม 3 ประเทศ คือ ออสเตรเลีย ฟิจิ และญี่ปุ่น

2. ผลการประชุม Executive Committee และ Governing Council

2.1 ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ในด้านการพัฒนาชนบท โดย
ประเทศอินเดียให้การสนับสนุนในการจัดฝึกอบรม 5-6 โครงการ ประเทศปากีสถาน 2 โครงการ ส่วน
ประเทศไทยให้การสนับสนุนจัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้านเศรษฐกิจพอเพียง 1 โครงการ

2.2 ที่ประชุมมีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาทบทวน ข้อเสนอเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้มีความเข้มแข็ง เนื่องจากการเพิ่มจำนวนบุคลากร เพิ่ม อัตราเงินเดือน และเพิ่มค่าบำรุงสมาชิกสูงเกินไป รวมถึงข้อเสนอมัติงบประมาณประจำปี 2553-2554 สูงเกินไปด้วย ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้ใช้จ่ายงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ 2553-2554 ใน วงเงินเท่ากับปีงบประมาณที่ผ่านมา (2551-2552) โดยไม่ให้เรียกเก็บเงินค่าบำรุงสมาชิกเพิ่มขึ้น

2.3 ที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกที่ยังไม่ได้บริจาคเงินเข้ากองทุนภูมิภาค (รวมทั้ง ประเทศไทย) พิจารณาการบริจาคโดยขอให้แจ้งจำนวนเงินที่จะบริจาคให้ฝ่าย Secretariat ของ CIRDAP ทราบเป็นลายลักษณ์อักษร ภายในกำหนดเวลา 1 ปี ซึ่งกำหนดให้บริจาคม้อย ประเทศละ 25,000 เหรียญสหรัฐ (ประเทศที่บริจาคแล้วมี 4 ประเทศ คือ บังคลาเทศ อินเดีย ปากีสถาน และฟิลิปปินส์)

2.4 ที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาความเหมาะสมในการเปลี่ยนกระทรวงที่ ทำหน้าที่ประสานงานกับ CIRDAP จากกระทรวงเกษตรฯ เป็นกระทรวงที่รับผิดชอบในการพัฒนาชนบท

2.5 ที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกทุกประเทศร่วมกันบริจาคเป็นเงิน หรือ สิ่งของ สำหรับการก่อสร้าง หรือตกแต่งศูนย์ประชุมนานาชาติ ที่สำนักงานใหญ่ของ CIRDAP เพื่อเป็น สัญลักษณ์แห่งความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ทั้งนี้ บังคลาเทศเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง อาคาร จำนวน 2.118 ล้านเหรียญสหรัฐ และอินเดียสนับสนุนการติดตั้งระบบ IT แต่ยังคงขาด งบประมาณในการก่อสร้างและการตกแต่งศูนย์ฯ อีกประมาณ 670,000 เหรียญสหรัฐ

3. ผลการประชุม Policy Dialogue on Sustainable Rural Livelihood

ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาชนบท ในประเด็นต่างๆ ได้แก่ สภาพการดำรงชีวิตของชาวชนบท ภาพรวมของนโยบายการพัฒนาชนบทของประเทศสมาชิก แนวโน้ม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของชาวชนบท การเข้าถึงพื้นที่ทำกิน และทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆของชาวชนบท และแนวทางการปรับบทบาทของ CIRDAP ให้สอดคล้องกับ การเปลี่ยนแปลงของโลกาภิวัตน์

4. ผลการประชุม Ministerial Meeting on Rural Development

การประชุมแยกออกเป็น 2 ส่วน คือ การกล่าวถ้อยแถลง (Statement) ของหัวหน้าคณะ ผู้แทน และการออกปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท (Dhaka Declaration on Rural Development)

4.1 หัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกได้กล่าวถ้อยแถลง ในเรื่องของนโยบายและ กิจกรรมในการพัฒนาชนบทและการจัดความยากจนในประเทศของตนเอง สำหรับประเทศไทย ได้กล่าว เกี่ยวกับนโยบายขจัดความยากจนของรัฐบาล โดยเน้นเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามแนว พระราชดำริ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และมาตรการประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร รวมถึงการ เสนอแนะให้ CIRDAP ดำเนินการกิจกรรมต่างๆ เฉพาะในเรื่องที่เป็นภารกิจโดยตรงและมีความเชี่ยวชาญ เป็นด้านหลักและเพิ่มความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ (เอกสารแนบ 1)

4.2 ที่ประชุมได้พิจารณาแก้ไข (ร่าง) ปฏิญญากรุงธากาวาดำเนินการพัฒนาชนบท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องของการใช้ภาษาให้ถูกต้องและมีความกระชับมากยิ่งขึ้น โดยไม่เปลี่ยนสาระสำคัญของร่างปฏิญญา ไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมายและส่วนใหญ่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่แล้ว สำหรับข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศ ที่ขอให้เพิ่มคำว่า “politically” หน้าคำว่า “commit” นั้น ที่ประชุมเห็นว่า การระบุคำว่า politically จะทำให้ความหมายแคบลง ประกอบกับหัวหน้าคณะผู้แทนหลายประเทศไม่ใช่ผู้แทนระดับรัฐมนตรีหรือฝ่ายการเมือง ที่ประชุมจึงเห็นว่า ไม่ควรใส่คำ politically ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอแนะ โดยประโยคสุดท้าย ระบุว่า “เราผูกพันที่จะดำเนินงานตามปฏิญญาผ่านทางประเทศสมาชิก (We commit to the implementation through CMCs)” สำหรับสาระสำคัญของปฏิญญา สรุปได้ดังนี้

1. ให้ความมั่นใจในเรื่องนโยบายและทรัพยากรต่อคนยากจนเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายในการลดความหิวโหยและความยากจนให้ได้อย่างน้อยครึ่งหนึ่งภายในปี 2558
2. เสริมสร้างกลไกเพื่อตอบสนองต่อประชาชนทุกภาคส่วน โดยเฉพาะคนยากจน คนอ่อนแอ และประชาชนผู้ด้อยโอกาส ในการใช้ทรัพยากรของรัฐเพื่อการพัฒนา
3. ให้อำนาจแก่รัฐบาลท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เพื่อให้การบริหารงานด้านนโยบายและโครงการต่าง ๆ ด้านการพัฒนาชนบทและการบรรเทาความยากจนมีประสิทธิภาพ
4. เรียกร้องให้ผู้ยากจนในชนบทสามารถเข้าถึงทรัพยากรต่าง ๆ (ดิน น้ำ ระบบสารสนเทศ และการเงิน) ได้ โดยการปฏิรูปนโยบายที่เหมาะสมภายใต้เงื่อนไขกฎหมายของประเทศ และดำเนินการตามกฎหมายที่มีอยู่เพื่อให้แน่ใจว่าผู้ยากจนสามารถเข้าถึงที่ดินได้
5. สนับสนุนธรรมาภิบาลในการกระจายอำนาจด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้ เพื่อให้แน่ใจว่าประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาชนบท
6. เสริมสร้างขีดความสามารถของสถาบันเพื่อการพัฒนาชนบทแห่งชาติให้เป็นศูนย์แห่งความเป็นเลิศ เพื่อเอื้อต่อการให้บริการทางวิชาการในกระบวนการพัฒนาชนบท
7. การทำให้องค์การ CIRDAP เป็นเวทีระดับภูมิภาคที่มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล และเชิญชวนประเทศ/องค์การระหว่างประเทศ ใช้ CIRDAP เป็นเวทีในการถ่ายทอดความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ต่าง ๆ ในเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาชนบทและการจัดความยากจน
8. การเชิญชวนให้ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเข้าเป็นสมาชิก
9. การเชิญชวน FAO, IFAD, Commonwealth และองค์การระดับภูมิภาคอื่น ๆ เช่น ASEAN, SAARC และ BIMSTECs ให้ความร่วมมือทางวิชาการกับ CIRDAP ในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการพัฒนาชนบทและการบรรเทาความยากจน

5. ข้อคิดเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

5.1 ทาง CIRDAP ได้เชิญรัฐมนตรีจากประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ที่มีได้เป็นสมาชิก ประมาณ 15 ประเทศ เข้าร่วมการประชุม โดยคาดหวังว่า จะมีหลายประเทศสมัครเข้าเป็นสมาชิก แต่ปรากฏว่ามีเพียง 3 ประเทศที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม และไม่ใช้ระดับรัฐมนตรี คือ ออสเตรเลีย ญีปุ่น และฟิลิปปินส์ นอกจากนี้ มีเพียงประเทศฟิลิปปินส์ประเทศเดียวเท่านั้นที่แสดงความจำนงว่า จะสมัครเข้าเป็นสมาชิก ซึ่งแสดงให้เห็นว่า CIRDAP ยังไม่มีบทบาทหรือจุดเด่นเพียงพอที่จะให้ประเทศต่าง ๆ

ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมเป็นสมาชิก โดยเฉพาะประเทศที่พัฒนาแล้ว ซึ่งที่ประชุม ทั้ง EC และ GC มีความเห็นร่วมกันว่า ต้องพัฒนาศักยภาพของ CIRDAP Secretariat ให้เป็นเวทีที่มีประสิทธิภาพ ดังปรากฏในปฏิญญา ข้อ 7 ดังกล่าวข้างต้น

5.2 สารสำคัญที่ระบุในปฏิญญา เป็นแนวทางกว้างๆ ที่ต้องการให้รัฐบาลท้องถิ่น หรือสถาบันเพื่อการพัฒนาชนบทมีความเข้มแข็ง เพื่อเอื้อต่อการให้บริการด้านพัฒนาชนบท และเพื่อให้ประชากรในชนบทสามารถเข้าถึงทรัพยากร และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

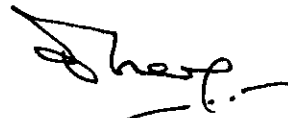
5.3 ข้อเสนอในการเปลี่ยนหน่วยงานระดับกระทรวง (CMC) เพื่อทำหน้าที่ประสานงานกับ CIRDAP จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาชนบทและรัฐบาลท้องถิ่น คงเป็นไปได้ยาก เนื่องจากประเทศไทยไม่มีกระทรวงใดที่รับผิดชอบงานด้านพัฒนาชนบทโดยตรง

5.4 สำหรับการบริจาคเงินโดยสมัครใจ เข้ากองทุนภูมิภาค (Regional Cooperation Fund) จำนวน 25,000 เหรียญสหรัฐ เห็นสมควรให้การสนับสนุนตามที่ได้มีการตกลงกัน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมร่วมของประเทศสมาชิก ทั้งนี้ เนื่องจาก CIRDAP ขาดแคลนงบประมาณ ดังนั้น ประเทศสมาชิกต้องช่วยเหลือซึ่งกันและกันให้มากขึ้น

5.5 ส่วนการบริจาคเงินเพื่อการก่อสร้าง/ตกแต่งห้องต่างๆ ภายในศูนย์ประชุมนานาชาติของ CIRDAP ประเทศไทยอาจสนับสนุนในการตกแต่งห้องใดห้องหนึ่ง ซึ่งจะพิจารณารายละเอียดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเห็นชอบ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้เงินงบประมาณ ปี 2554 สำหรับบริจาคเงินเข้ากองทุนร่วม จำนวน 25,000 เหรียญสหรัฐ หรือประมาณ 850,000 บาท ตามข้อ 5.4

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทร. 0 2282 8144

โทรสาร 0 2281 6996