

สพด.รับที่ 180  
วันที่ 5 ส.ค. 2553  
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 1645 ส.10 ข/ก  
วันที่ 5 ส.ค. 2553 12.15  
แจ้ง ผอ.สท. 4/99  
วันที่ 5 ส.ค. 63  
เวลา 15.00 น.

ที่ อส 0040/ 2868

สำนักงานอัยการสูงสุด

ถนนหน้าทับเพย กรุงเทพฯ 10200

5 มีนาคม 2553

เรื่อง การยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของ  
ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ 6/2552, ครั้งที่ 7/2552, ครั้งที่ 8/2552  
และครั้งที่ 9/2552

#### 1. ข้อเสนอ

คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการ  
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอเสนอผลการประชุมพิจารณาตัดสินชี้ขาดการดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ  
หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ  
และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง รวม 22 เรื่อง ปราบจรรยาละเอียดยตามรายงานการประชุมคณะกรรมการ  
พิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ 6/2552,  
ครั้งที่ 7/2552, ครั้งที่ 8/2552 และครั้งที่ 9/2552 ที่ส่งมาด้วย เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุม  
ดังกล่าว

#### 2. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2540 วันที่ 4 พฤศจิกายน 2540 วันที่ 19  
มีนาคม 2545 และวันที่ 1 ตุลาคม 2545 กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง  
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติ  
ในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นกรรมการ และอัยการสูงสุดเป็นกรรมการและเลขานุการ  
โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาตัดสินชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

/ต่อมา...

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้น และเห็นชอบแนวทางการดำเนินคดีแพ่งและคดีปกครองของพนักงานอัยการตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ซึ่งตามแนวทางการดำเนินคดีดังกล่าวกำหนดว่า คดีแพ่งและคดีปกครองระหว่างส่วนราชการอันมิใช่ราชการส่วนท้องถิ่น กับเอกชน ที่คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสั่งให้ยุติเรื่องและข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง เมื่อคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ตัดสินชี้ขาดแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

### **3. ข้อเท็จจริง**

คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2552, ครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2552, ครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2552 และครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2552 ได้พิจารณาตัดสินชี้ขาดการดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ กับเอกชน และข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยกันเอง รวม 22 เรื่อง ดังนี้

#### **3.1 การดำเนินคดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ กับเอกชน**

3.1.1 เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีแพ่ง กรณีองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอให้ฟ้องนายสุธี มณีรัตน์ และนายมนตรี มณีรัตน์ ทายาทโดยธรรมของร้อยเอกประเสริฐ มณีรัตน์ เพื่อบังคับให้ชำระหนี้เงินกู้ยืมที่ค้างชำระ จำนวน 149,700 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.1)

3.1.2 เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีแพ่ง ระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงานกับนายณรินทร์ จันดีดา ผู้กู้ยืม นางสาวมณี ทองเอี่ยม ผู้ค้ำประกัน กรณีผิดสัญญาผู้กู้ยืมและสัญญาค้ำประกัน เรียกให้ชดใช้เงินจำนวน 8,033.52 บาท พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.2)

3.1.3 เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีแพ่ง ระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงานกับนายบุญโฮม เกษนอก ผู้กู้ยืม นายทองเสาวั เกษนอก ผู้ค้ำประกัน กรณีผิดสัญญาผู้กู้ยืมและสัญญาค้ำประกัน เรียกให้ชดใช้เงินจำนวน 23,500 บาท พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.3)

3.1.4 เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีแพ่ง ระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กับนางสาวจารุณันท์ เพ็ชรรัตน์ ผู้กู้ยืม นายกำธร เพ็ชรรัตน์ ผู้ค้ำประกัน กรณีผิดสัญญากู้ยืมเงิน และสัญญาค้ำประกัน เรียกให้ชดใช้เงินจำนวน 23,000 บาท พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.4)

3.1.5 เรื่องชี้ขาดความเห็นแย้งคดีแพ่ง ระหว่างกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กับนางสาวบัว ขอพิชกลาง ผู้กู้ยืม นางละมุน สมบูรณ์โกศลภณ ผู้ค้ำประกัน กรณีผิดสัญญากู้ยืม และสัญญาค้ำประกัน เรียกให้ชดใช้เงินจำนวน 24,000 บาท พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.5)

### 3.2 ข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจด้วยตนเอง

3.2.1 เรื่องข้อพิพาทระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา กับ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าโพธิ์ชัย กรณีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาเรียกให้ชำระค่าป่วยอินทรีย์ เป็นเงินจำนวน 26,000,000 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.1)

3.2.2 เรื่องข้อพิพาทระหว่างธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กับกรมที่ดิน กรณีกรมที่ดินออกโฉนดที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3) โดยไม่ครอบงำนองตามภาระผูกพันเดิมใน น.ส.3 เป็นเหตุให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้รับจำนอง ได้รับความเสียหายเป็นเงินจำนวน 1,962,828 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.3)

3.2.3 เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรุงเทพมหานคร กับ การไฟฟ้านครหลวง กรณีละเมิด เรียกค่าเสียหาย จำนวน 1,916,711.23 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.4)

3.2.4 เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับ การเคหะแห่งชาติ กรณีเรียกให้ชำระหนี้ค่าไฟฟ้าค้างชำระและเบี้ยปรับ จำนวน 1,083,603.36 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.5)

3.2.5 เรื่องข้อพิพาทระหว่างกรมการศาสนา (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ) กับ กรุงเทพมหานคร กรณีเรียกร้องให้กรุงเทพมหานครจ่ายค่าทดแทนการเวนคืนที่ดิน ศาสนสมบัติกลางมีนบุรีที่ถูกเวนคืนเพื่อขยายทางหลวงเทศบาล สายรามคำแหง (สุขาภิบาล 3) ตอนสะพานข้ามคลองลาดบัวขาว - บรรจบถนนสุวินทวงศ์ (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.6)

3.2.6 เรื่องซื้อขายข้อพิพาทระหว่างมหาวิทยาลัยนเรศวร กับ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ กรณีผิดสัญญาจ้างดูแลรักษาความปลอดภัย เรียกค่าเสียหายเป็นเงินจำนวน 156,132.80 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.7)

3.2.7 เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ กับมหาวิทยาลัยมหิดล (คณะทันตแพทยศาสตร์) กรณีองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ เรียกวงให้ชำระเงินตามสัญญาจ้างรักษาความปลอดภัย จำนวน 30,983 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.8)

3.2.8 เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับ กองบัญชาการกองทัพไทย กรณีละเมิด ทำให้เสาไฟฟ้าและอุปกรณ์เสียหาย เรียกให้กองบัญชาการกองทัพไทยรับผิดชอบให้ค่าเสียหาย จำนวน 46,062 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.9)

3.2.9 เรื่องข้อพิพาทระหว่างการประปานครหลวง กับ กองสัตวแพทย์สาธารณสุขสำนักงานนาย กรุงเทพมหานคร กรณีเรียกร้องให้กองสัตวแพทย์สาธารณสุขชำระหนี้ค่าน้ำประปาค้างชำระจำนวน 148,899.07 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 6/2552 วาระที่ 4.10)

3.2.10 เรื่องข้อพิพาทระหว่างสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ กับ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เรียกค่าปรับและปรับตามสัญญาจ้างที่ปรึกษา เป็นเงินจำนวน 1,673,000 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 7/2552 วาระที่ 3.1)

3.2.11 เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ กับ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย กรณีผิดสัญญาจ้างดูแลรักษาความปลอดภัย เรียกค่าเสียหาย เป็นเงินจำนวน 66,215.88 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 8/2552 วาระที่ 3.1)

3.2.12 เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ กับ การรถไฟแห่งประเทศไทย กรณีองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ เรียกให้การรถไฟแห่งประเทศไทยชำระเงินค่าจ้างรักษาความปลอดภัยที่ได้หักไว้เป็นค่าเสียหาย จำนวน 996,493.91 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 8/2552 วาระที่ 3.2)

3.2.13 เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กับ การประปาสวนภูมิภาค กรณีขอให้การประปาสวนภูมิภาคจ่ายเงินค่ากระแสไฟฟ้าปรับปรุงย้อนหลังเพิ่มเติม เป็นเงินจำนวน 34,122.71 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 8/2552 วาระที่ 3.3)

3.2.14 เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลปราสาทเขย กับ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กรณีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

/จ่ายเงิน...

จ่ายเงินตามเช็คที่มีการปลอมลายมือชื่อผู้สั่งจ่าย เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนตำบลปราสาทเขยได้รับความเสียหาย เป็นจำนวนเงิน 350,000 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 8/2552 วาระที่ 3.5)

3.2.15 เรื่องข้อพิพาทระหว่างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กับ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก วิทยาเขตอุเทนถวาย กรณีขอให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก วิทยาเขตอุเทนถวาย ขนย้ายและส่งมอบพื้นที่เช่าคืน พร้อมชำระค่าเสียหายให้แก่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นเงินปีละ 1,140,900 บาท จนกว่าจะส่งมอบพื้นที่คืนให้แก่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเสร็จสิ้น (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.6)

3.2.16 เรื่องข้อพิพาทระหว่างองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ กับ กรมการขนส่งทางบก กรณีกรมการขนส่งทางบกเรียกให้องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ชำระค่าตอบแทน เบี้ยปรับ ดอกเบี้ย และค่าสาธารณูปโภค จากการบริหารสถานีขนส่งสินค้า เป็นเงินจำนวน 71,235,592.67 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.7)

3.2.17 เรื่องข้อพิพาทระหว่างการไฟฟ้านครหลวง กับเทศบาลตำบลบางเสาธง กรณีเรียกค่าไฟฟ้าเพิ่มเติมย้อนหลังและค่าปรับ รวมเป็นเงินจำนวน 1,567,341.08 บาท (รายงานการประชุมครั้งที่ 9/2552 วาระที่ 3.8)

อนึ่ง ในการประชุมครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2552 ระบียบวาระที่ 3.6 เรื่องข้อพิพาทระหว่างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก วิทยาเขตอุเทนถวาย กรณีขอให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก วิทยาเขตอุเทนถวาย ขนย้ายและส่งมอบพื้นที่คืนพร้อมชำระค่าเสียหายให้แก่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีมติให้เสนอเป็นข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

“ในการย้ายมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก วิทยาเขตอุเทนถวาย ไปก่อสร้างยังสถานที่แห่งใหม่จำเป็นต้องมีสถานที่และงบประมาณ ดังนั้น จึงควรมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการประสานทำความเข้าใจความตกลงกับกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอใช้ที่ราชพัสดุและงบประมาณเพื่อการนี้ต่อไป โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่กล่าวถึงข้างต้นทราบ”

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำผลการประชุมและข้อสังเกตของคณะกรรมการ  
พิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ 1  
เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาทิริวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ประธานกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่ง  
ของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ

โทร. 0 – 2291 – 5655, 0 – 2291 - 3357 - 60 ต่อ 309, 319

โทรสาร 0 – 2291 – 9995 , 0 – 2291 - 2464

<http://www.ago.go.th> E-mail : [dispute@ago.go.th](mailto:dispute@ago.go.th)