

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๒

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๒/๓๗๗



ก) 2

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พ.ศ. ๖๖๓ ๒๐๒๐
๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๓

๒๓๗
วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๓
๒๖.๕๐.๕๕

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับบรูไนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๓ ส.ค. ๒๕๕๓
จัดเข้าวาระ.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับบรูไนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข (ฉบับภาษาอังกฤษ) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับบรูไนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข (ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๑๗๘๖ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่องการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับบรูไนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุขไทยและกระทรวงสาธารณสุขบรูไน ได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับบรูไนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข ผ่านช่องทางกระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงสาธารณสุขของทั้งสองประเทศ ซึ่ง กระทรวงสาธารณสุขไทยและกระทรวงสาธารณสุขบรูไนได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึก

/ความเข้าใจ...

ความเข้าใจ สุดท้ายแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) และทั้งสองฝ่ายประสงค์จะให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขของทั้งสองฝ่าย ในระหว่างการเยือนประเทศบรูไนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ในวันจันทร์ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากบันทึกความเข้าใจ เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินความร่วมมือกับต่างประเทศที่มีผลต่อการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข จึงจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นต่อบันทึกความเข้าใจดังกล่าว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าว น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บันทึกความเข้าใจดังกล่าวจะลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไทยกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขบรูไน ในระหว่างการเยือนประเทศบรูไนอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ในวันจันทร์ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกความเข้าใจ มีสารสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือด้านสาธารณสุขและแลกเปลี่ยนทางวิชาการระหว่างไทยกับบรูไน โดยกระทรวงสาธารณสุขไทยและกระทรวงสาธารณสุขบรูไนได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ผ่านช่องทางกระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงสาธารณสุขของทั้งสองประเทศ และท้ายที่สุด กระทรวงสาธารณสุขของทั้งสองประเทศได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๔.๒ เนื่องจากบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

๔.๓ ส่วนประเด็นที่ว่าบันทึกความเข้าใจฯ นี้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองหรือไม่นั้น เนื่องจากบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างไทยกับบรูไน ซึ่งไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด ฉะนั้น บันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่น่าจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕. ข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข

๕.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับบรูไนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข

๕.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

อนุมัติ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๓ มี.ค. ๕๓

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักการสาธารณสุขระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔

E-mail: wmayuree@health.moph.go.th

กราบเรียน นรม. ผ่านรอง.นรม. (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)

ด้วย สธ. ได้เสนอเรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับบรูไนว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข ซึ่งจะมีการลงนามโดย รมว.-สธ. ของทั้งสองฝ่ายในระหว่างการเยือนประเทศบรูไนของ นรม. ในวันที่ ๒๙ มี.ค. ๕๓

สธ. ได้ตามความเห็น กต. ด้วยแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดอนุมัติให้นำเสนอ ครม. พิจารณาฯ ในวันอังคารที่ ๒๓ มี.ค. ๕๓

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๕
๒๓ มี.ค. ๕๓