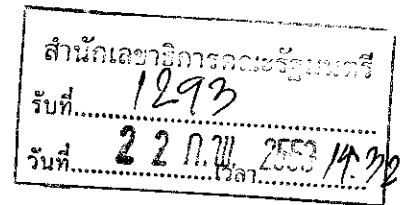


ด่วนมาก

ที่ พณ 0306 / 645



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ. นนทบุรี 1

อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

19 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี -

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร 0503/10888 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2552 และหนังสือ
ด่วนมาก ที่ นร 0503/1262 ลงวันที่ 21 มกราคม 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาศึกษาความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้เร่งรัดแจ้ง
ผลการพิจารณาดำเนินการกรณีให้มีหน่วยงานรับผิดชอบกำกับดูแลการเยียวยาในภาพรวม รวมทั้งให้มีการบูรณาการ
การบริหารจัดการกองทุนของหน่วยงานต่างๆ ให้เกิดประสิทธิภาพ ไม่ซ้ำซ้อน โดยได้มีหนังสือเร่งรัดการพิจารณา
ดำเนินการเพื่อสำนักเลขาธิการฯ จะได้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวภาคการผลิตและภาค
บริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า หรือกองทุน FTA ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2552
และที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่วมกันในเรื่องดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

1. การจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากความตกลงเขตการค้าเสรี มี
หลายหน่วยงานดำเนินการอยู่ ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์
และโดยที่กองทุนของแต่ละหน่วยงาน มีข้อแตกต่างกันทั้งวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ และที่มาของงบประมาณ
ในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือฯ ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

1.1 กระทรวงอุตสาหกรรม มีแผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม
(productivity) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพและผลิตภาพ และสร้างความเข้มแข็ง/ ภูมิคุ้มกันให้
กับภาคอุตสาหกรรมไทย โดยคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบแผนแม่บทดังกล่าว ซึ่งต้องจัดทำรายละเอียดโครงการ
เสนอผ่านสถาบันอิสระภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อรวบรวมเสนอขอเป็นงบประมาณประจำปี

1.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความ
สามารถในการแข่งขันของประเทศฯ ซึ่งจัดทำตามมติคณะรัฐมนตรี มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับโครงสร้างการผลิต

ภาคเกษตร/ปฏิรูปผลิตผล เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตร เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าที่ไม่มีศักยภาพสู่สินค้าที่มีศักยภาพ มีการดำเนินงานและระเบียบขั้นตอนชัดเจน อยู่ภายใต้ระเบียบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากกรมบัญชีกลาง ทั้งนี้ กองทุนของกระทรวงเกษตรฯ สามารถให้ความช่วยเหลือในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น และการให้ความช่วยเหลือบางส่วนเป็นการสนับสนุนการให้สินเชื่อซึ่งต้องมีการค้ำประกัน

1.3 กระทรวงพาณิชย์ เป็นโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวภาคการผลิตและภาคบริการ ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ สนับสนุนเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว โดยจัดทำเป็นโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ดำเนินการโดยใช้ระเบียบพัสดุว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง ฯ พ.ศ. 2535 ของสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นมาตรการเยียวยาและบรรเทาความเดือดร้อนในเบื้องต้น ให้ผู้ได้รับผลกระทบสามารถปรับตัวและอยู่รอดได้

2. กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ ดังกล่าว ได้จัดประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ ได้แก่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และกรมการค้าต่างประเทศ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2552 ณ ห้องประชุม 1601 ชั้น 16 กรมการค้าต่างประเทศ และที่ประชุมมีความเห็นร่วมกัน ดังนี้

2.1 การบูรณาการกองทุนของหน่วยงานต่าง ๆ จะเป็นประโยชน์ โดยเป็นการรวมศูนย์ที่องค์กรเดียว ทำให้สะดวกในการเข้าถึงข้อมูลและยื่นขอโครงการฯ โดยมีองค์กรช่วยพิจารณาโครงการและส่งมอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ ทำให้การพิจารณาไม่ซ้ำซ้อน การบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย

อย่างไรก็ตาม กองทุนต่างๆ มีวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกัน ดังนั้น การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบของแต่ละกองทุน จึงสนับสนุนและรองรับภารกิจหลักของหน่วยงานต้นสังกัดเป็นสำคัญ นอกจากนี้ หลักเกณฑ์/วัตถุประสงค์ รายละเอียดและวิธีการในการให้ความช่วยเหลือ ตลอดจนที่มาของงบประมาณดำเนินงานต่างกัน มีข้อจำกัดในการวางแผนจัดการ ตลอดจนการใช้ทรัพยากรและบุคลากรในหน่วยงานกลาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการไม่มีองค์ความรู้และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน รวมทั้งอาจเกิดอุปสรรคในการประสานงานกับหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบ ตลอดจนมีข้อจำกัดในการดำเนินงานและติดตามประเมินผล เนื่องจากไม่ใช่สายการบังคับบัญชา

2.2 ในขณะที่ยังไม่สามารถบูรณาการกองทุนของทั้ง 3 หน่วยงานได้ จึงเห็นชอบให้แต่ละกองทุนดำเนินงานให้ความช่วยเหลือฯ โดยแยกความรับผิดชอบดูแลสินค้าให้ชัดเจนตามภารกิจหลักของแต่ละหน่วยงาน

3. เนื่องจากทุกหน่วยงานเห็นความสำคัญและประโยชน์ของการบูรณาการกองทุน โดยแนวคิดดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ อยู่ระหว่างการจัดจ้างศึกษาวิจัย เพื่อบูรณาการกองทุนให้ความช่วยเหลือเป็นภาพรวมของประเทศ โดยให้มีกฎหมายรองรับที่ชัดเจน ทั้งนี้ โดยนำกรณีศึกษาจากกองทุนเพื่อให้ความช่วยเหลือในการปรับตัวอันเป็นผลจาก FTA ของต่างประเทศ อาทิ สหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย เป็นต้น มาเป็นแนวทางปรับโครงสร้างกองทุนช่วยเหลือในภาพรวมของประเทศ เพื่อให้ผู้ได้รับผลกระทบได้รับการเยียวยาอย่างทั่วถึง เป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยอาจครอบคลุมทั้งเกษตรกร ผู้ประกอบการ และแรงงานในภาคเกษตร/อุตสาหกรรมและบริการด้วย โดยมีระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วยจะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

สำนักสิทธิประโยชน์ทางการค้า

โทร. 0 2547- 4818

โทรสาร 0 2547- 4816