

ศูนย์บริการ  
ที่ ๘๐๖/ว ๑๔

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ ๙๐๖/ว ๓๖ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ ๙๐๖/๑๐๑๔/๑๐๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยินยัน/แจ้งนิติบัญญัติ (๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓  
มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบและพิจารณาข้อเสนอตามติดตามคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ  
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ รวม ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. รายงานความก้าวหน้าโครงการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้น  
ระยะที่ ๑

๒. รายงานติดตามและประเมินผล FTA ปี ๒๕๕๒ (มกราคม – กันยายน)

๓. การแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพิ่มเติม  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบ  
และเห็นชอบตามที่เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ  
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๑๙  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔  
[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)  
(nk53\_03\_44 : แวงนุก ค่า)

๒๕ มี.ค. ๒๕๕๓

หมายเหตุ รัฐ-กษ., พน., อก. : จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการดำเนินการตามที่  
คณะกรรมการรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ร.ล.ค. .... ๒๕ มี.ค. ๒๕๕๓  
ผอ.สวค. .... ๒๕ มี.ค. ๒๕๕๓  
ผอ.กลุ่ม ..... ๒๕ มี.ค. ๒๕๕๓  
นวค. .... ๒๕ มี.ค. ๒๕๕๓  
ผู้พิมพ์ นิตยา ๖

สค.รับที่ 1913  
วันที่ 17 มี.ค. 2553  
เวลา 14.55



ค่าวัสดุ

## บันทึกข้อความ

ลง 4/96  
17 มี.ค.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นว 1115/1011 วันที่ 11 มีนาคม 2553

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐสูมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 3/2553

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐสูมนตรี

จัดเข้าวาระ 23 มี.ค. 2553

ตามที่ คณะกรรมการรัฐสูมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันจันทร์ที่ 8 มีนาคม 2553 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

- รายงานความก้าวหน้าโครงการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้น ระยะที่ 1 ศูนย์เชิงพาณิชย์ ให้กับคณะกรรมการรัฐสูมนตรี เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7/2552 เรื่องนโยบายส่งเสริมการลงทุนกิจการผลิตเหล็กขั้นต้นเพื่อผลิตเหล็กคุณภาพสูง โดยได้เห็นชอบในหลักการและมตอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการ ดังนี้ (1) ศึกษาความเป็นไปได้ในรายละเอียดของการจัดตั้งโครงการฯ (2) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการลงทุน (3) จัดทำแผนบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน และ (4) นำผลการศึกษาของสศช. และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการดำเนินการ กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้รายงานความก้าวหน้าของโครงการดังกล่าว ให้คณะกรรมการ รศก. ทราบ สรุปได้ ดังนี้

### 1.1 สาระสำคัญ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ศึกษาความเหมาะสมสมควรพื้นที่ในเบื้องต้นบริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก และชายฝั่งทะเลภาคใต้ด้านอ่าวไทย ครอบคลุม 10 จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด ปัตตานี ยะลา สงขลา สุราษฎร์ธานี ปัตตานี และนครศรีธรรมราช และต่อมาได้จัดสรรงบประมาณปี 2553 จำนวน 38 ล้านบาท ให้สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทยดำเนินการโดยมีระยะเวลาการศึกษา 8 เดือน และคาดว่าจะจัดจ้างที่ปรึกษาได้ภายในเดือนมีนาคม 2553 โดยมีสาระสำคัญของโครงการศึกษา ดังนี้

- 1.1.1 แนวคิดของการดำเนินโครงการ จะต้องทำให้การดำเนินริมทะเลของประชาชนในพื้นที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงน้อยที่สุด และมีแนวทางการซัดขยายเป็นที่ยอมรับ รวมทั้งมีการพัฒนาธุรกิจเพื่อสังคม โดยนำทุนทางสังคมของชุมชนที่มีอยู่ผนวกกับการพัฒนาสมัยใหม่ และมีแนวทางการบริหารจัดการโครงการที่เหมาะสมทั้งทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม สุขภาพและการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาเป็นเมืองอุตสาหกรรมนิเวศ (Eco Industrial Town)

ผู้ลงนาม

นาม. 39
เข้า 12 มี.ค. 14.45
ออก 9 ก.พ. 0.59

- 1.1.2 เกณฑ์การคัดเลือกพื้นที่ ได้แก่ (1) ขนาดของพื้นที่สำหรับรองรับอุตสาหกรรม ประมาณ 4,000-5,000 ไร่ (2) ที่ดังโครงการเป็นพื้นที่ที่มีการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจน้อย ไม่ใช่แหล่งท่องเที่ยว หรืออยู่ใกล้อุตสาหกรรมแห่งชาติ หรือมีแนวปะการังที่มีความสมบูรณ์ และ (3) เป็นพื้นที่ที่มีเส้นทางคมนาคมเข้าถึงได้สะดวก และอยู่ในกรอบของกฎหมายท้องถิ่น และกฎหมายสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ในเบื้องต้นมีพื้นที่ที่ผ่านตามเกณฑ์ 4 จังหวัด ได้แก่ จันทบุรี ระยอง สงขลา และปัตตานี
- 1.1.3 กรอบการศึกษากำหนดไว้ 3 ด้าน ได้แก่ (1) ความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าเรือ น้ำลึก และการพัฒนาเป็นย่านอุตสาหกรรมเหล็ก (2) การปรับเปลี่ยนคุณภาพชีวิต ชุมชน และการพัฒนาเมืองใหม่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน รวมทั้งการจัดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน และ (3) การประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและการยอมรับโครงการ

## 1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.2.1 นักลงทุนญี่ปุ่นยังคงแสดงความสนใจจะมาลงทุนในกิจการผลิตเหล็กขั้นต้นเพื่อ ผลิตเหล็กคุณภาพสูงในประเทศไทย และได้สอบถามความชัดเจนของประเทศไทย ในเรื่องดังกล่าวหลายครั้ง โดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้ชี้แจงต่อนักลงทุนว่า อยู่ระหว่างศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้น ซึ่งนักลงทุนได้รับทราบกรอบการศึกษาและระยะเวลาดำเนินการศึกษาแล้ว และคาดหวังว่า จะได้รับความชัดเจนในเรื่องความเป็นไปได้ในการพัฒนาอุตสาหกรรมดังกล่าว ในประเทศไทยภายในเดือนธันวาคม 2553
- 1.2.2 ประกาศส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นเพียง กรอบแนวทางและเงื่อนไขสำหรับนักลงทุนที่สนใจจะมาลงทุนในอุตสาหกรรมเหล็ก ขั้นต้นเท่านั้น ซึ่งนักลงทุนที่มีความสนใจจะลงทุน จะต้องทำการศึกษา ความเหมาะสมในรายละเอียด โดยทำการสำรวจความคิดเห็นของชุมชนในพื้นที่ ซึ่งครั้ง เพื่อนำมาจัดทำข้อเสนอมาตรการต่าง ๆ ประกอบการยื่นคำขอส่งเสริม การลงทุน ซึ่งจะต้องเป็นข้อเสนอที่เป็นไปได้และชุมชนในพื้นที่ยอมรับ เนื่องจาก แต่ละพื้นที่จะมีความต้องการการพัฒนาที่แตกต่างกัน หลังจากนั้นจะต้องมี การพิจารณารายละเอียดในด้านต่าง ๆ ทั้งด้านการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ของภาครัฐ ระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ และการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เป็นต้น
- 1.2.3 การศึกษาความเป็นไปได้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนว่าควรจะมี การพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้นเพื่อผลิตเหล็กคุณภาพสูงในประเทศไทยหรือไม่ รวมทั้งพิจารณาความเป็นไปได้ของทางเลือก เช่น กรณีลงทุนเฉพาะอุตสาหกรรม เหล็กกลางน้ำและเหล็กปลายน้ำ และระบบโลจิสติกส์ กรณีลงทุนทั้งกระบวนการ ของอุตสาหกรรมเหล็กครบวงจร และเสนอแนวทางเลือกของ การพัฒนา อุตสาหกรรมที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย โดยศึกษาเบริ่งเทียบข้อดี ข้อเสีย และผลประโยชน์ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจในระยะยาวระหว่าง การพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กและการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นต้น ซึ่งผลกระทบศึกษาดังกล่าวจะเป็นข้อมูลสำคัญเพื่อประกอบการตัดสินใจใน เทิงนโยบายว่าจะมุ่งพัฒนาเป็นเมืองท่องเที่ยวหรือเป็นเมืองอุตสาหกรรม

- 1.2.4 อุตสาหกรรมเหล็กเป็นอุตสาหกรรมที่มีความอ่อนไหวและมีผลกระทบหลายด้าน รวมถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และมีต้นทุนพลังงานสูง ซึ่งการศึกษาไม่ควรกำหนดขอบเขตเฉพาะประเทศไทย แต่ควรศึกษาเบรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคที่มีโอกาสพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กต้นน้ำ เช่นเดียวกัน รวมทั้งควรศึกษาให้ครอบคลุมกิจกรรมต่างๆ ในอุตสาหกรรมเหล็กเพื่อกำหนดบทบาทของประเทศไทย ในอุตสาหกรรมเหล็กว่าจะพัฒนาในกิจกรรมใด โดยพิจารณาให้การพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กของไทยมีความเข้มข้นกับอุตสาหกรรมเหล็กในภูมิภาคต่างๆ
- 1.2.5 สศช. ได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน ซึ่ง ผลการศึกษาเสนอว่า พื้นที่ชายฝั่งทะเลฝั่งอันดามันควรพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยว และบริการ สำหรับจังหวัดสุราษฎร์ธานีและนครศรีธรรมราช ควรเป็นพื้นที่สำหรับ การพัฒนาอุตสาหกรรมพัฒนาทดแทน อุตสาหกรรมเกษตรและเกษตรแปลงรูป ส่วนพื้นที่ชายแดนภาคใต้ เช่น สงขลา ปัตตานี ยะลา มีศักยภาพในการพัฒนาอุตสาหกรรมหนัก เป็นต้น อย่างไรก็ตาม จากการสำรวจความคิดเห็นประชาชน ในภาคใต้เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการ พบว่า ประชาชนในพื้นที่ภาคใต้ยังคงมีความกังวลต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กในพื้นที่
- 1.2.6 คณะกรรมการ รศก. เห็นว่าควรนำผลการศึกษาของ สศช. เช่น การสำรวจความคิดเห็นประชาชนในภาคใต้เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการ และการศึกษาเรื่องการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเศรษฐกิจเชิงนิเวศน์ (Eco-Industrial Town) ไปประกอบการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้ง อุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้น ระยะที่ 1 ด้วย

### 1.3 ผู้คณะกรรมการ รศก.

- 1.3.1 รับทราบความก้าวหน้าโครงการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็ก ขั้นต้นระยะที่ 1
- 1.3.2 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรี เศรษฐกิจ ไปประกอบการศึกษา โดยพิจารณานำผลการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เช่น การสำรวจความคิดเห็นประชาชนในภาคใต้เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการ และการศึกษาเรื่องการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเศรษฐกิจเชิงนิเวศน์ (Eco-Industrial Town) ไปประกอบการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้น ระยะที่ 1 ต่อไป

## 2. รายงานติดตามและประเมินผล FTA ปี 2552 (ม.ค. – ก.ย.)

กระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอเรื่องรายงานติดตามและประเมินผล FTA ปี 2552 (ม.ค. – ก.ย.) ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณาตามข้อสังการของนายกรัฐมนตรี สรุปได้ดังนี้

## 2.1 สาระสำคัญ

### 2.1.1 รายงานติดตามและประเมินผล FTA ปี 2552 ของกระทรวงพาณิชย์

- 1) การค้าระหว่างประเทศและการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีในปี 2552 (ม.ค.-ก.ย.) การส่งออกรวมและการส่งออกภายใน FTA ปี 2552 (ม.ค.-ก.ย.) ระหว่างไทยกับประเทศไทย FTA 5 ประเทศ ส่งออกมูลค่า 29,076.2 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ลดลงร้อยละ 17.9 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน และส่งออกภายใน FTA มูลค่า 9,594.8 ล้านเหรียญสหรัฐฯ คิดเป็นสัดส่วนต่อการส่งออกรวมร้อยละ 33.0
- 2) การส่งออกภายใน FTA มีสัดส่วนการใช้สิทธิแตกต่างกัน ดังนี้ (1) ออกสเตชั่น มีสัดส่วนการใช้สิทธิมาก เนื่องจากไทยใช้สิทธิในการส่งออก รถยนต์และส่วนประกอบโดยเฉพาะรถปิกอัพไปออกสเตชั่นเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับก่อนทำ FTA (2) นิวซีแลนด์ ไม่มีสิทธิการใช้ประโยชน์ เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์ไม่ต้องออกหนังสือรับรอง (3) อินเดีย มีสัดส่วนการใช้สิทธิมาก เนื่องจากภาษีนำเข้าปกติของอินเดียอยู่ในระดับสูงระหว่างร้อยละ 5-10 (4) จีน มีสัดส่วนการใช้สิทธิเพียงร้อยละ 25.0 เนื่องจากสินค้าสำคัญที่ไทยส่งออกไปจีนภาษีลดเป็นศูนย์อยู่แล้ว เช่น เครื่องจักรกล ไฟฟ้าและอุปกรณ์ และสินค้าบางรายการส่งไปจีนโดยผ่านบริษัทในย่องกง ญี่ปุ่น ให้หัน เช่น กล้องถ่ายรูป และ (5) ญี่ปุ่น มีสัดส่วนการใช้สิทธิไม่มาก เนื่องจากส่วนใหญ่ภาษีนำเข้าปกติของญี่ปุ่นลดเป็นศูนย์แล้ว (ประมาณร้อยละ 75 ของการสินค้าทั้งหมด)
- 3) การนำเข้ารวมและการนำเข้าภายใน FTA ในปี 2552 (ม.ค.-ก.ย.) ระหว่างไทยกับประเทศไทย FTA 5 ประเทศ นำเข้ามูลค่า 31,687.4 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ลดลงร้อยละ 31.0 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน และนำเข้าภายใน FTA มูลค่า 2,797.8 ล้านเหรียญสหรัฐฯ คิดเป็นสัดส่วนต่อการนำเข้ารวมร้อยละ 8.8
- 4) การนำเข้าภายใน FTA มีสัดส่วนการใช้สิทธิแตกต่างกัน ดังนี้ (1) ออกสเตชั่น มีสัดส่วนการใช้สิทธิน้อย เนื่องจากมีการทยอยลดภาษีชั้งจนถึงปัจจุบันยังคงภาษีไม่มาก (2) นิวซีแลนด์ มีสัดส่วนการใช้สิทธิมาก เนื่องจากส่วนใหญ่ของสินค้านำเข้าปกติของบังชินิดอยู่ในระดับสูง เช่น ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์ (3) อินเดีย มีสัดส่วนการใช้สิทธิมาก เนื่องจากภาษีนำเข้าปกติของบังชินิดอยู่ในระดับสูง เช่น ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์ (4) จีน มีสัดส่วนการใช้สิทธิน้อย เนื่องจากสินค้านำเข้าสำคัญของไทยลดภาษีเป็นศูนย์แล้ว และ (5) ญี่ปุ่น มีสัดส่วนการใช้สิทธิน้อย เนื่องจากญี่ปุ่นย้ายฐานการผลิตมาอย่างไทยในหลายอุตสาหกรรม เช่น รถยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ เหล็กและผลิตภัณฑ์ สงผลให้มีการนำเข้าโดยตรงจากญี่ปุ่นไม่มากนัก
- 5) การลงทุนโดยตรงในไทยจากประเทศไทย FTA ในปี 2552 (ม.ค.-ก.ย.) ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจาก 5 ประเทศ มูลค่ารวม 64,846 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 12.4 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน เนื่องจาก

เกิดวิกฤตเศรษฐกิจโลก และปัญหาการเมืองในไทย ต่างชาติจึงได้ชะลอการลงทุน ยกเว้นอินเดียเพิ่มขึ้นมาก เนื่องจากมีการยื่นขอโครงการขนาดใหญ่ในกิจการโรงแร่ กิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม และอินเดียลงทุนเพิ่มขึ้นเนื่องจากได้มีการยื่นขอโครงการขนาดใหญ่ในกิจการผลิตเคมีภัณฑ์พื้นฐาน และกิจการผลิตถ่านหิน

- 6) เรื่องที่ต้องดำเนินการต่อ มีดังนี้ (1) ไทย-อโศกเตราเลี่ย เจรจาเปิดตลาดการค้าบริการเพิ่มเติม เจรจาเรื่องนโยบายการแข่งขันและจัดซื้อโดยรัฐ และทบทวนสิ่งค้าที่มีมาตรการปกป้องพิเศษ (2) ไทย-นิวซีแลนด์ เจรจาเปิดตลาดการค้าบริการเพิ่มเติมและเจรจาเรื่องการจัดซื้อโดยรัฐ (3) ไทย-อินเดีย เจรจาเปิดเสรีการค้าบริการและการลงทุน และเจรจาเปิดตลาดรายการสินค้าส่วนที่เหลือ (4) อาเซียน-จีน เจรจาเปิดตลาดการค้าบริการเพิ่มเติม และทบทวนความตกลงการค้าสินค้า (5) ไทย-ญี่ปุ่น เจรจาเปิดตลาดการค้าบริการเพิ่มเติม และเจรจาเพื่อผ่อนคลายข้อจำกัดต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้าสู่ตลาด รวมทั้งเจรจาเรื่องการเคลื่อนย้ายบุคคลระหว่างชาติ
- 7) ปัญหา/อุปสรรค มีดังนี้ (1) กรณี FTA ไทย-อินเดีย อินเดียเปลี่ยนแปลงทำที่ในการเจรจาหลายครั้ง และไม่ต้องการผูกพันการเปิดตลาด (2) กรณี อาเซียน-จีน ซึ่งการซื้อขายระหว่างไทยกับจีนจำนวนมากดำเนินการผ่านประเทศที่สาม ขณะนี้อาเซียนและจีนอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้สินค้าที่ซื้อขายผ่านประเทศที่สามสามารถใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีได้ และเจรจาตกลงในเบื้องต้นได้แล้ว คาดว่าจะมีผลบังคับใช้ประมาณกลางปี 2553 (3) AFTA ที่มีความกังวลเรื่องการเปิดตลาดสินค้าเกษตรบางรายการ เช่น ปาล์มน้ำมัน ชา กาแฟ มะพร้าว และข้าวคุณภาพดี เป็นต้น (4) AFAS ประสบปัญหาการเปิดเสรีธุรกิจบริการบางสาขาไม่อาจเปิดได้ เพราะติดขัดกฎหมายเฉพาะและบางสาขาส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และ (5) ACIA ประสบปัญหาการเปิดเสรีใน 3 สาขาที่ขอยกเว้นไว้ ข้าวครัว ได้แก่ การเพาะปลูกสัตว์น้ำ การทำป้ามีจากป้าปลูก และการเพาะขยายพันธุ์พืช

#### 2.1.2 สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ รศก. ได้รวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

- 1) นโยบายการทำ FTA ของไทยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาสถานภาพและขยายโอกาสทางการค้าของไทยทั้งในตลาดหลักสำคัญ เช่น ญี่ปุ่น อาเซียน และตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ เช่น จีน อินเดีย อโศกเตราเลี่ย นิวซีแลนด์ รวมทั้งประเทศที่จะเป็นประตูการค้าสู่ภูมิภาคอื่นของโลก เช่น บาร์บados ตะวันออกกลาง เป็นต้น ที่มีความต้องการที่จะเข้าสู่ประเทศไทย โดยแนวทางการใช้ประโยชน์จากการเจรจาจะดับทวีภาคี เน้นรักษาส่วนแบ่งในตลาดเดิมและขยายตลาดส่องออกไปยังตลาดใหม่ ขณะที่การเจรจาในระดับภูมิภาคเน้นขยายตลาดส่องออก ทางวัฒนธรรม และสร้างความต่อรองกับภูมิภาคอื่น

- 2) ข้อตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ของไทยที่มีผลบังคับใช้แล้ว จำนวน 5 ประเทศ ได้แก่ ความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2548 ความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-นิวซีแลนด์ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2548 ความตกลงการค้าเสรีไทย-อินเดีย มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2547 ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2546 และความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ญี่ปุ่น มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550
- 3) มูลค่าการส่งออกของไทยไปยังประเทศคู่เจรจาทั้ง 5 ประเทศ มีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญนับแต่ปีที่ความตกลงของแต่ละประเทศมีผลบังคับใช้ โดยเฉพาะของอสเตรเลีย เป็นการส่งออกโดยใช้สิทธิประโยชน์ของ FTA ถึงร้อยละ 66.83 ส่วนอินเดีย แม้ว่ามูลค่าการส่งออกจะขยายตัวถึงร้อยละ 60 และ 54.4 แต่มีสัดส่วนการส่งออกโดยใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ FTA เพียงร้อยละ 6.69 และ 17.43 เนื่องจากรายการสินค้าที่นำมาลดภาษีระหว่างไทย-จีน เป็นเพียงผู้ผลิตไม่ ส่วนความตกลงไทย-อินเดียมีรายการสินค้าที่นำมาลดภาษีเพียง 82 รายการ สำหรับกรณีของนิวซีแลนด์ ซึ่งมีมูลค่าการส่งออกขยายตัวถึงร้อยละ 58 แต่ไม่ปรากฏการใช้สิทธิประโยชน์ตาม FTA เนื่องจากนิวซีแลนด์กำหนดให้ผู้ส่งออกรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าด้วยตนลงบนเอกสารทางการค้า จึงไม่สามารถเก็บข้อมูลด้านการใช้สิทธิการส่งออกตาม FTA ที่ต้องขอใบรับรองจากภาครัฐได้ ส่วนญี่ปุ่นมีการใช้สิทธิภายใต้ FTA ไม่มากนัก เนื่องจากรายการสินค้าของญี่ปุ่นมีการลดภาษีเป็น 0 เป็นจำนวนมากอยู่แล้ว นอกจากนี้ สัดส่วนของมูลค่าการส่งออกรวมที่ใช้สิทธิ FTA ของประเทศไทย 5 ประเทศ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นนับแต่ปีที่ความตกลงมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี 2546 เป็นต้นมา โดยมีอัตราการขยายตัวของสัดส่วนมูลค่าการส่งออกที่ใช้สิทธิจากรอบ FTA ในระดับสูง ณ อัตราเฉลี่ยร้อยละ 30.12 ต่อปี ในช่วงปี 2548 – 2552
- 4) มูลค่าการส่งออกรถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบไปยังประเทศคู่เจรจาทั้ง 5 ประเทศ มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะนิวซีแลนด์ และอสเตรเลีย ซึ่งมีการขยายตัวอย่างมีนัยสำคัญหลังจากความตกลงทางการค้าเสรีมีผลบังคับใช้ในปี 2548 และมีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในทุกตลาด จนกระทั่งในปี 2552 ซึ่งมูลค่าการส่งออกลดลงเนื่องจากวิกฤตทางเศรษฐกิจที่มีผลกระทบทั่วโลก
- 5) ภายในได้ครอบความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อสเตรเลีย และไทย-นิวซีแลนด์ กำหนดให้สินค้านำมและผลิตภัณฑ์มเป็นสินค้าอ่อนไหวมาก สินค้านำมที่อยู่ในគគตาภาซีประกอบด้วยน้ำมันดิบและน้ำพร้อมดีม และน้ำมันเชื้อเพลิง ไทยเปิดគគตามน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ ออสเตรเลียเป็นการเฉพาะ จำนวน 2,200 ตัน ตั้งแต่ปี 2548 โดยมีอัตราภาษีในគគตาไม่เกิน ร้อยละ 20 ในปี 2548 และจะลดลงร้อยละ 1 เท่าๆ กัน ต่อปี จนเหลือ 0 โดยปริมาณการนำเข้าตั้งกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของ 15,000 ตันต่อปี

ที่ไทยต้องนำเข้าอยู่แล้วเพื่อให้เพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ แม้จำนวนคงคล้าจะเพิ่มขึ้นเป็น 3,500 ตันในปี 2563 และคงประมาณนี้ จนถึงปี 2567 ก็ยังอยู่ภายใต้ความต้องการที่ไทยนำเข้าโดยปกติ

- 6) การลงทุนโดยตรงจากประเทศญี่รุ่ง FTA ห้าง 5 ประเทศไทย มีมูลค่า ลดลงจาก 176,398 ล้านบาท ในปี 2548 เหลือ 70,270 ล้านบาท ในปี 2552 เนื่องจากไทยต้องเผชิญภาระแข่งขันดึงดูดการลงทุนที่กว่าความรุนแรง จากประเทศเศรษฐกิจใหม่ทั้งจีน อินเดีย รัสเซีย เวียดนาม และประเทศไทย สามารถให้มีของสหภาพยุโรป อย่างไรก็ตาม พบว่าญี่ปุ่นยังคงเป็นประเทศ ที่มีการลงทุนในประเทศไทยสูงสุด ในขณะที่อินเดีย แม้ว่าจะมีมูลค่าการลงทุนไม่สูงมากแต่มีอัตราการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง
- 7) รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการรองรับผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า ดังนี้
  - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย โดยได้ ช่วยเหลือเกษตรกรรายกลุ่ม เช่น โคเนื้อ โคนม ศุกร ชา กาแฟ ในด้านจัด อบรมเชิงปฏิบัติการในการปรับปรุงพันธุ์พืชและสัตว์ เพิ่มประสิทธิภาพ การจัดการฟาร์ม และการส่งเสริมการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการ แปรรูปและบรรจุภัณฑ์สินค้า โดยผลการใช้จ่ายเงินกองทุน ปี 2549-2552 จำนวน 346.64 ล้านบาท (งบประมาณที่ได้รับจัดสรร 540.00 ล้านบาท)
  - กระทรวงพาณิชย์ จัดทำโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการ ผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยได้ ช่วยเหลือผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเครื่องหนัง ปลาแนวเจด ปลาป่น ส้ม ลิ้นจี่ โคเนื้อ นมโคสด อาหาร อาหารสัตว์ ยา สมุนไพรไทย โลจิสติกส์ และท่องเที่ยว ในด้านส่งเสริมการวิจัยปรับปรุงพันธุ์ อบรมด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด กระบวนการผลิตที่ได้มาตรฐานและมีการรับรอง ในระบบ GAP และระบบตรวจสอบย้อนกลับความปลอดภัยจากสารเคมี ตกค้าง รวมทั้งพัฒนาบุคลากรด้านบริการ การพัฒนาระบบทekโนโลยี สารสนเทศเพื่อใช้ในการบริหารจัดการขนส่ง โดยผลการใช้จ่าย เงินกองทุน ปี 2550 – 2553 ณ เดือนกุมภาพันธ์ จำนวน 164.303 ล้านบาท (งบประมาณที่ได้รับจัดสรร 280.00 ล้านบาท)

## 2.2 ความเห็นและประเดิมอภิปราย

- 2.2.1 ปัจจุบันมูลค่าการค้าที่เกิดจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีมีแนวโน้มเติบโตอย่างรวดเร็ว รวมทั้งมีหลายประเทศที่แสดงความสนใจในการเจรจาเปิดเขตการค้าเสรี กับประเทศไทย เช่น กลุ่มประเทศสหภาพยุโรป เป็นต้น ซึ่งมีความจำเป็นใน เที่ยงนโยบายในการกำหนดแนวทางการดำเนินการเจรจาข้อตกลงเขตการค้าเสรี ระหว่างประเทศไทยและประเทศต่างๆ ในระยะต่อไป และควรมีการประเมิน ผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทยทั้งในแง่ผลดีและผลเสีย รวมทั้งพิจารณา ให้ประโยชน์จากการทำ FTA ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยมากที่สุด

- 2.2.2 ที่ผ่านมาธุรกิจได้จัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการทำ FTA ภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการทราบ โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากกองทุนดังกล่าว และรายงานผลการดำเนินงานในการช่วยเหลือผู้ประกอบการของทั้งสองกองทุนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งควรมีการวางแผนให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการไทยตั้งแต่ขั้นตอนเริ่มต้นของการเจรจา FTA เพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการล่วงหน้า ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีการเตรียมความพร้อมในการเปิดการค้าเสรีได้ดีขึ้น ทั้งนี้ ในระยะต่อไป ควรพิจารณาโดยรายการปรับโครงสร้างเป็นรายอุดสาหกรรมในภาพรวมนอกเหนือจากการพิจารณาเป็นรายประเภทที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรมต่างๆ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และรองรับการเปิดเสรีทางการค้าในระยะต่อไป

2.2.3 ธุรกิจควรมีการกำหนดดยุทธศาสตร์ในภาพรวมของประเทศไทยในด้าน FTA ที่ชัดเจน โดยควรมีการศึกษาทั้งก่อนและหลังการทำข้อตกลง FTA ซึ่งครอบคลุมถึงประเด็นต่างๆ เช่น ทิศทางของประเทศไทยด้าน FTA กลุ่มประเทศเป้าหมาย กลุ่มผู้ได้รับผลประโยชน์ และดุลการค้าของประเทศไทย เป็นต้น นอกจากนี้ ควรมีการเบริร์ยบที่ยับยั้งผลที่เกิดขึ้นจริงจากการทำข้อตกลง FTA กับผลการศึกษาที่ได้ศึกษาไว้ก่อนดำเนินการด้วย เพื่อให้การดำเนินการเจรจา FTA ของไทยมีทิศทางที่ชัดเจนและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทย

2.2.4 สำหรับการกำหนดมาตรการด้านความปลอดภัยของสินค้าเกษตร โดยเฉพาะในส่วนของข้าวที่มีการนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้านนั้น ขณะนี้ คณะกรรมการการนโยบายข้าวแห่งชาติอยู่ระหว่างการพิจารณาหลักเกณฑ์เพื่อนำเสน�建คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเมื่อหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี และผ่านการตรวจสอบของฝ่ายกฎหมายภายใต้กระทรวงพาณิชย์แล้วจึงจะสามารถประกาศใช้ได้ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์รับจะเร่งดำเนินการตามขั้นตอนโดยเร็ว

2.2.5 สาเหตุที่ประเทศไทยอินเตอร์มีท่าที่ชะลอการเจรจา FTA สองฝ่ายกับไทย เนื่องจากภัยหลังจากที่ได้มีข้อตกลงสินค้าเกษตร Early Harvest พนว่าประเทศไทยอินเตียร์ประสบภาวะขาดดุลทางการค้ากับประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น และผู้ประกอบการอินเตียร์มีการใช้ประโยชน์จาก FTA ค่อนข้างน้อย ซึ่งสาเหตุนี้มาจากธุรกิจอินเตียร์ไม่ได้ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการทราบอย่างทั่วถึง นอกจากนี้ประเทศไทยอินเตียร์มีความประสงค์ให้ไทยเปิดเสรีสินค้าอ่อนไหวในหลายรายการประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพิจารณาในรายละเอียดอย่างรอบคอบก่อนเริ่มการเจรจา

2.2.6 ในด้านการเจรจา FTA ระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป หรือ EFTA นั้น กระทรวงพาณิชย์ซึ่งจะตรวจสอบว่ากระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เขี่ยวน้ำและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย นอกจากราชการนี้ EFTA มีความประสงค์ให้ไทยเปิดเสรีในภาคบริการโดยเฉพาะด้านโทรคมนาคม ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ทำให้การเจรจาจะห่างไกลกับ EFTA ยังอยู่ในภาวะชะลอตัว

ทั้งนี้ หากไทยสามารถทำข้อตกลง FTA กับ EFTA ได้ก็จะเป็นการนำไปสู่การขยายการค้าและการลงทุนของ EFTA ในประเทศไทยในอนาคต

2.2.7 กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับ FTA ของประเทศไทยและประเทศคู่ค้า ดังนี้

- 1) ไทย-อินเดีย ควรเร่งผลักดันการยอมรับบัญชีราคาสินค้าที่ออกโดยประเทศที่ 3 (Third party re-invoicing) โดยเร็ว
- 2) ไทย-นิวซีแลนด์ จากความตกลงที่ไม่ได้ระบุให้ผู้ส่งออกของไทยต้องขอหนังสือรับรองจากกระทรวงพาณิชย์แต่ให้ผู้ส่งออกวบรวมแหล่งกำเนิดสินค้าด้วยตนเอง ทำให้ไม่มีหน่วยงานที่สามารถจัดเก็บข้อมูลสถิติการค้าของไทยที่ส่งออกไปยังนิวซีแลนด์ จึงควรมีการหารือกับประเทศนิวซีแลนด์ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลการค้าระหว่างกันภายในระยะเวลาที่สมควร เช่น รายเดือน เป็นต้น
- 3) ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ นมองขาดมันเนยได้เริ่มลดอัตราอากรขาเข้าตั้งแต่ปี 2548 และมีกำหนดที่จะยกเว้นมาตรการในปี 2568 ซึ่งเหลือระยะเวลาอีก 15 ปี แต่ขณะนี้ยังไม่มีมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมดิบที่เป็นรูปธรรม ดังนั้น จึงควรเร่งพิจารณามาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตเพื่อให้การผลิตน้ำนมดิบสามารถแข่งขันได้ภายในปี 2568 ด้วย

2.2.8 สำหรับการเจรจา FTA กับสหรัฐอเมริกา กระทรวงพาณิชย์แจงว่า ขณะนี้ประเทศไทย สหรัฐอเมริกา ได้เริ่มมีการเจรจาจับกลุ่ม Trans Pacific Partnership (TPP) ซึ่งประกอบด้วย 4 ประเทศ ได้แก่ ชิลี บราซิล สิงคโปร์ และนิวซีแลนด์ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างการศึกษาผลผลกระทบต่อการรวมกลุ่มดังกล่าว และจะนำเสนอคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) พิจารณาต่อไป

### 2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

2.3.1 รับทราบรายงานติดตามและประเมินผล FTA ปี 2552 (ม.ค.-ก.ย.) ของกระทรวงพาณิชย์

2.3.2 มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) จัดทำยุทธศาสตร์ในภาพรวมของประเทศไทยในด้านการเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศต่างๆ ที่ชัดเจน ทั้งในด้านการกำหนดทิศทางของประเทศไทยด้าน FTA กลุ่มประเทศเป้าหมาย กลุ่มผู้ได้รับผลประโยชน์ ดุลการค้าของประเทศไทย การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อมุ่งสู่ฐานการค้าและการลงทุนที่มากขึ้น และการกำหนดนโยบายการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น

2.3.3 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์เร่ง鞭撻ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการผ่านกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของประเทศไทย และกองทุนจัดทำโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ รศก. อย่างต่อเนื่อง

2.3.4 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรฯ และสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม เร่งกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม และมาตรการด้านความปลอดภัยของสินค้าเกษตร เช่น มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary: SPS) เป็นต้น เพื่อให้สินค้านำเข้ามีคุณภาพมาตรฐานด้านความปลอดภัยต่อผู้บริโภคในประเทศต่อไป

2.3.5 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงรูปแบบรายงานประเมินผล FTA ให้ครอบคลุมถึงการวิเคราะห์สถานการณ์ของประเทศทั้งในกรณีก่อนและหลังการทำข้อตกลง FTA และการเปรียบเทียบผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจริงจากการทำข้อตกลง FTA กับผลการศึกษาที่ได้ศึกษาไว้ก่อนดำเนินการด้วย เพื่อให้สามารถประเมินผลดีและผลเสียจากการทำ FTA ได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

### 3. การแต่งตั้งคณะกรรมการในคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพิ่มเติม

#### 3.1 สาระสำคัญ

เนื่องจาก การประชุมคณะกรรมการ วศก. จะมีเรื่องเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะครอบคลุมถึงการค้าและการลงทุนของภาคเอกชน รวมทั้งการค้าระหว่างประเทศด้วย สศช. จึงได้เสนอขอความเห็นชอบแต่งตั้งนายเกียรติ ศิทธิอมร ประธานผู้แทนการค้าไทย เป็นกรรมการในคณะกรรมการ วศก. เพิ่มเติม

#### 3.2 มติคณะกรรมการ วศก.

เห็นชอบการแต่งตั้งนายเกียรติ ศิทธิอมร ประธานผู้แทนการค้าไทย เป็นกรรมการในคณะกรรมการ วศก. เพิ่มเติม ตามที่ สศช. เสนอ

### 4. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

#### 4.1 วั็บทราบผลการประชุมคณะกรรมการ วศก. ครั้งที่ 3/2553

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับข้อสังเกตของคณะกรรมการ วศก. ไปประกอบการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขึ้นต้น ระยะที่ 1 โดยพิจารณานำผลการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เช่น การสำรวจความคิดเห็นประชาชนในภาคใต้เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการ และการศึกษาเรื่องการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเศรษฐกิจเชิงนิเวศน์ (Eco-Industrial Town) ไปประกอบการศึกษาดังกล่าวด้วย

มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) จัดทำยุทธศาสตร์ ในภาพรวมของประเทศไทยในด้านการเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศไทยต่างๆ ที่ชัดเจน ทั้งในด้านการกำหนดทิศทางของประเทศไทยด้าน FTA กลุ่มประเทศเป้าหมาย กลุ่มผู้ได้รับผลประโยชน์ ดุลการค้าของประเทศไทย การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจเพื่อมุ่งสู่การค้าและการลงทุนที่มากขึ้น และการกำหนดนโยบายเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น

- 4.4 มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์เร่งทบทวนปัญหา และอุปสรรคการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการผ่านกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของประเทศ และกองทุนจัดทำโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ รศก. อย่างต่อเนื่อง
- 4.5 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม เร่งกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม และมาตรการด้านความปลอดภัยของสินค้าเกษตร เช่น มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary: SPS) เป็นต้น เพื่อให้สินค้านำเข้ามีคุณภาพมาตรฐานด้านความปลอดภัยต่อผู้บริโภคในประเทศต่อไป
- 4.6 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงรูปแบบรายงานประเมินผล FTA ให้ครอบคลุมถึงการวิเคราะห์สถานการณ์ของประเทศไทยทั้งในกรณีก่อนและหลังการทำข้อตกลง FTA และการเปรียบเทียบผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจริงจากการทำข้อตกลง FTA กับผลการศึกษาที่ได้ศึกษาไว้ก่อนดำเนินการด้วย เพื่อให้สามารถประเมินผลดีและผลเสียจากการทำ FTA ได้ชัดเจนยิ่งขึ้น
- 4.7 เห็นชอบการแต่งตั้งนายเกียรติ สิทธิอมร ประธานผู้แทนการค้าไทย เป็นกรรมการในคณะกรรมการ รศก. เพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขوبพระคุณยิ่ง

(นายอําพัน กิตติอําพัน)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี	6790
รับที่.....	
วันที่ 19 มี.ค. 63	เวลา 09.00 น.
ที่ ก ๖๖๐๔๐๘/๑๓๔๗/พ	

อําพัน  
19 มี.ค. 63

กรบเรียน นร.

เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ รศก. ขอให้  
นำเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ  
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ  
ให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา ตามที่เลขา สศช.  
กรรมการและเลขานุการ รศก. เสนอ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี  
๑๙ มี.ค. 63

๙๙ -

(นายสุรัช ภู่ประเสริฐ)  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑๙ มี.ค. 63