

ด่วนที่สุด

ที่ ทช ๗๓๐๐/๒๒๐๖



สำนักงานคณะกรรมการ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ถนนพหลโยธิน กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๕๓๕ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งขอให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ. ในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ.” (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ฉบับผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญก่อนนำเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร แล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่ถูกต้องตรงกัน กล่าวคือ กำหนดชื่อเป็นร่าง “พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ พ.ศ.” แต่ตามมาตรา ๑ ของร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดว่า “พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ.”

ทั้งนี้ ตามร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. มาตรา ๔๖ (๕) ได้กำหนดให้กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ แห่งชาติ ดังนั้น การกำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวนี้นี้ จึงควรมีความสอดคล้องถูกต้องตรงกันด้วย

๒. ชื่อกองทุน ไม่ถูกต้องตรงกันหลายแห่ง ดังนี้

๒.๑ มาตรา ๓ คำนิยาม “กองทุน” “คณะกรรมการ” “คณะกรรมการประเมินผล” และ “ผู้จัดการ”

๒.๒ มาตรา ๕ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์”

การกำหนดชื่อกองทุนดังกล่าว จึงควรมีความสอดคล้องถูกต้องตรงกันกับชื่อพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ดังได้กล่าวไว้แล้วตาม ๑. ด้วย

๓. ตามร่างพระราชบัญญัติฯ มิได้กำหนดนิยามของคำว่า “กสทช.” ไว้ แต่โดยที่มีการใช้คำว่า “กสทช.” ในหลายมาตรา ดังเช่น มาตรา ๖ (๓) มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๔ (๔) ดังนั้น จึงขอเสนอให้เพิ่มเติมข้อความดังต่อไปนี้ ในมาตรา ๒ ของร่างพระราชบัญญัติฯ

“กสทช.” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๔. เสนอให้แก้ไขความในร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖ (๓) “เงินรายได้ที่ กสทช. จัดสรรให้ตามมาตรา ๑๑” เป็น “เงินที่ส่งเข้ากองทุนตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม” ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.

๕. ตามมาตรา ๑๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กำหนดให้แหล่งรายได้หลักของกองทุนฯ ต้องมาจากเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ตาม (๑) และในการดำเนินงานในระยะต่อมานั้น กำหนดให้รายได้ของกองทุนฯ เพื่อใช้ในการดำเนินงานมาจากเงินอุดหนุนรัฐบาลหรือได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตาม (๒) ส่วนเงินรายได้ที่ กสทช. จัดสรรให้ตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม จากเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ นั้น เป็นแหล่งรายได้รองลงมาตามมาตรา (๓) ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ อาจกำหนดให้ กสทช. ต้องจัดสรรเงินให้แก่กองทุนเป็นประจำปีได้ แต่ไม่ควรกำหนดให้ต้องจัดสรรเงินให้เพียงพอต่อการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ อย่างมีประสิทธิภาพ

อนึ่ง เงินที่จัดสรรให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติตาม
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. นั้น เป็นเงินกองทุนที่ได้รับตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖
ซึ่งประกอบด้วยหลายแหล่งเงินทุน มิใช่แต่เพียงเงินรายได้ที่ได้จากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ
กสทช. ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๑ ของร่างพระราชบัญญัติฯ เท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการในตำแหน่ง

เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๓๑ ๐๑๕๑ – ๖๐ ต่อ ๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๓๘ ๓๓๕๕