

ด่วนที่สุด  
ที่ทส0912/ 629



ทส.5/42  
980.53  
พ.11

|                              |
|------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี    |
| รับที่ 1732                  |
| วันที่ 9 มี.ค. 53 เวลา 10.10 |

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน  
กรุงเทพมหานคร 10400

## เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๑๑ .....

8 มีนาคม 2553

เรื่อง โครงการจัดการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าใกล้สูญพันธุ์ (Conference of the Parties to the CITES Convention) ครั้งที่ 16 (CoP 16)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 9 มี.ค. 2553

### เรื่องเดิม

1. อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) หรืออนุสัญญาฯ (CITES) เริ่มก่อตั้งเมื่อปี พ.ศ.2516 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่าที่ลดลงไปทุกขณะจากการค้าระหว่างประเทศให้อยู่ในสภาพสมดุล โดยเน้นการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน นับเป็นอนุสัญญาฉบับเดียวที่ประสานประโยชน์ระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่า โดยวิธีควบคุมการค้าระหว่างประเทศด้วยระบบการอนุญาต (Permit System) ในระหว่างภาคี (Parties) อนุสัญญาฯ จนถึงขณะนี้อนุสัญญาฯ (CITES) มีภาคีรวม 176 ประเทศ ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปีพ.ศ.2518 และได้ให้สัตยาบันเมื่อปี พ.ศ.2526 เป็นสมาชิกลำดับที่ 78 การบริหารงานอนุสัญญาฯ (CITES) ในประเทศไทยกระทำโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (กรมป่าไม้เดิม) เป็นหน่วยประสานงานหลัก กรมประมง และกรมวิชาการเกษตร ภายใต้พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.2535 และพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพันธุ์พืช (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2535 โดยร่วมกับกรมศุลกากร กรมปศุสัตว์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างใกล้ชิดในการบังคับใช้อนุสัญญา และกฎหมายดังกล่าว

2. สำนักงานเลขาธิการ (CITES Secretariat) ซึ่งตั้งอยู่ ณ กรุงเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ เป็นศูนย์ประสานงานและบริหารอนุสัญญาฯ (CITES) ผ่านคณะกรรมการบริหาร (Standing Committee) โดยกำหนดให้มีการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) (Conference of the Parties to the CITES Convention : COP) เป็นประจำทุก 3 ปี เพื่อลงมติกำหนดหรือแก้ไขระเบียบปฏิบัติ (Resolutions, Decisions, etc.) ต่างๆ กำหนดชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าให้อยู่ในบัญชี (Appendices) ควบคุมหรือยกเลิกการควบคุม ตรวจสอบและส่งเสริมให้ภาคีถือปฏิบัติ (Implementation) ตามอนุสัญญาฯ อย่างเคร่งครัด และให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ภาคี ตลอดจนกำหนดมาตรการลงโทษภาคีที่ไม่ปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ภาคีจะหมุนเวียนกันเสนอขอเป็นเจ้าภาพการประชุมสมัชชาสามัญภาคีอนุสัญญาฯ ดังกล่าว โดยครั้งล่าสุดจะเป็นการประชุมสมัชชาสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) ครั้งที่ 15 (COP 15) ณ กรุง Doha ประเทศ Qatar ระหว่างวันที่ 13-25 มีนาคม 2553 ซึ่งในวันสุดท้ายของการประชุมจะมีการลงมติกำหนดประเทศเจ้าภาพครั้งต่อไป

## **2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับนานาชาติจำเป็นต้องใช้งบประมาณจัดการประชุมเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังต้องอำนวยความสะดวกในการจัดประชุมให้แก่เจ้าหน้าที่จากสำนักเลขาธิการ (CITES Secretariat) โดยให้เอกอัครราชทูตหรือผู้เข้าร่วมประชุมและการยกเว้นภาษีการนำเข้าเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการประชุม

## **3. ตารางสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

### **ข้อเท็จจริง**

1. ในอดีตได้มีการประชุมสมัชชาสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) มาแล้ว รวม 14 ครั้ง คือ ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 2-6 พฤศจิกายน 2519 ณ กรุง Bern ประเทศ Switzerland  
ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 19-30 มีนาคม 2522 ณ กรุง San Jose ประเทศ Costa Rica  
ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์-8 มีนาคม 2524 ณ กรุง New Delhi ประเทศ India  
ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 19-30 เมษายน 2526 ณ กรุง Gaborone ประเทศ Botswana  
ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 22 เมษายน-3 พฤษภาคม 2528 ณ กรุง Buenos Aires ประเทศ Argentina  
ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 12-24 กรกฎาคม 2530 ณ กรุง Ottawa ประเทศ Canada  
ครั้งที่ 7 เมื่อวันที่ 9-20 ตุลาคม 2532 ณ เมือง Lausanne ประเทศ Switzerland  
ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 2-13 มีนาคม 2535 ณ เมือง Kyoto ประเทศ Japan  
ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 7-18 พฤศจิกายน 2537 ณ เมือง Fort Lauderdale ประเทศ U.S.A.  
ครั้งที่ 10 เมื่อวันที่ 9-20 มิถุนายน 2540 ณ กรุง Harare ประเทศ Zimbabwe  
ครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 10-20 เมษายน 2543 ณ กรุง Gigiri ประเทศ Kenya  
ครั้งที่ 12 เมื่อวันที่ 3-15 พฤศจิกายน 2545 ณ กรุง Santiago ประเทศ Chile  
ครั้งที่ 13 เมื่อวันที่ 2-14 ตุลาคม 2547 ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย  
ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 3-15 มิถุนายน 2550 ณ กรุง Hague ประเทศ Netherlands

2. ประเทศไทยเคยเป็นเจ้าภาพการประชุม CoP13 เมื่อ ปี พ.ศ. 2547 ได้รับโอกาสและประสบการณ์ที่ดีทั้งแก่ผู้ประกอบการภาคเอกชนและเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่จะได้พัฒนาการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่า ตลอดจนเผยแพร่ผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ (CITES) ของประเทศไทยให้เป็นที่ประจักษ์แก่ทั่วโลก และผลต่อเนื่องหลังจากการประชุมประเทศ

/ไทยได้...

ไทยได้ริเริ่มแนวคิดในการสร้างเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายเพื่อต่อต้านการลักลอบค้าสัตว์ป่าในภูมิภาคอาเซียน หรือ ASEAN-WEN โดยประเทศไทยได้รับเกียรติให้เป็นผู้นำและเป็นศูนย์กลางการประสานงานของเครือข่าย ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ประเทศไทยเคยเป็นเจ้าภาพการประชุม CoP13 เมื่อ ปี พ.ศ. 2547 ได้รับโอกาสและประสบการณ์ที่ดีทั้งแก่ผู้ประกอบการภาคเอกชนและเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่จะได้พัฒนาการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่า ตลอดจนเผยแพร่ผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ (CITES) ของประเทศไทยให้เป็นที่ประจักษ์แก่ทั่วโลก และผลต่อเนื่องหลังจากการประชุมประเทศไทยได้ริเริ่มแนวคิดในการสร้างเครือข่ายบังคับใช้กฎหมายเพื่อต่อต้านการลักลอบค้าสัตว์ป่าในภูมิภาคอาเซียน หรือ ASEAN-WEN โดยประเทศไทยได้รับเกียรติให้เป็นผู้นำและเป็นศูนย์กลางการประสานงานของเครือข่าย ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ พันธุ์พืช

3. ประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเชีย ครั้งที่ 1 ด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง (The 1<sup>st</sup> Asia Ministerial Conference on Tiger Conservation) เมื่อวันที่ 27 – 30 มกราคม 2553 โดยประเทศไทยได้แสดงบทบาทผู้นำในการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ แหล่งกำเนิดเสือโคร่งในภูมิภาคเอเชียเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่งและได้มีการลงนามร่วมกันในปฏิญญาหัวหิน

4. ประเทศไทยจำเป็นต้องจัดเตรียมสถานที่ประชุม รวมถึงอุปกรณ์ต่างๆ ในการประชุม การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในเรื่องที่พัก การเดินทางเข้าประเทศ การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ และการเดินทางระหว่างที่พักไปสถานที่ประชุมของผู้เข้าประชุมทุกคน โดยประสานรายละเอียดกับสำนักงานเลขาธิการไซเตสนับตั้งแต่วันที่ได้รับเลือกให้เป็นเจ้าภาพ ซึ่งค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ ประมาณการไว้ 150 ล้านบาท

5. ผู้เข้าร่วมประชุมมีประมาณ 3,000 คน ประกอบด้วยผู้แทนภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) ผู้สังเกตการณ์จากองค์กรเอกชนด้านอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่า ผู้ประกอบการและสื่อมวลชน การประชุมมีกำหนดเวลา 14 วันทำการ ซึ่งเมื่อรวมเวลาเดินทางมาและกลับ ผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนจะต้องพำนักอยู่ในประเทศไทยประมาณ 20 วัน และคาดว่าจะใช้จ่ายเงินในระหว่างการประชุมประมาณ 300 ล้านบาท ไม่รวมค่าใช้จ่ายจากการท่องเที่ยวหลังจากการประชุมแล้วเสร็จ

6. นอกเหนือจากการประกาศภาพลักษณ์ในทุกๆ ด้านของประเทศต่อผู้เข้าร่วมประชุมจากนานาชาติแล้ว ประเทศไทยยังจะได้รับสิทธิเข้าเป็นกรรมการบริหาร (Standing Committee) ในฐานะ Next Host Country และ Last Host Country อีก 2 สมัยประชุม CoP หรือประมาณ 5 ปี ซึ่งจะเป็นการเปิดโอกาสในการบริหารอนุสัญญาฯ (CITES) อันจะนำมาซึ่งประโยชน์ทางการค้าและการอนุรักษ์สัตว์ป่า พืชป่าของประเทศไทย

#### 4. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ประเทศผู้ประสงค์จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) ครั้งที่ 16 (CoP16) จะต้องส่งหนังสือแสดงความจำนงไปยังเลขาธิการ (Secretary General) อนุสัญญาฯ (CITES) ก่อนการลงมติเลือกประเทศเจ้าภาพในวันสุดท้ายของการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) ครั้งที่ 15 (CoP15) โดยลงคะแนนลับ (Secret ballot vote) ซึ่งประเทศผู้สมัครสามารถจัดนิทรรศการเกี่ยวกับประเทศของตนระหว่างการประชุมและเตรียมวิถีทัศน์หรือภาพนิ่งเพื่อแสดงระหว่างลงมติได้

#### 5. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบ

1. อนุมัติให้ประเทศไทย โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) ครั้งที่ 16 (CoP16) ในปี พ.ศ. 2556

2. อนุมัติเงินงบประมาณ จำนวน 250 ล้านบาท โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นผู้ดำเนินการตั้งงบประมาณสำหรับจัดการประชุมดังกล่าว โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555 เป็นต้นไป เพื่อจัดเตรียมสำนักงานคณะกรรมการจัดการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) ครั้งที่ 16 (CoP16)

3. อนุมัติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาฯ (CITES) ครั้งที่ 16 (CoP16) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน ซึ่งจะดำเนินการในภายหลัง

#### 6. ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

##### 6.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐมนตรี

###### ผลดี

1. เป็นการแสดงบทบาทการเป็นผู้นำในการปราบปรามการค้าสัตว์ป่า และพืชป่าในภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งได้แสดงให้เห็นว่าประเทศไทยได้เห็นถึงความตั้งใจและจริงจังในการอนุรักษ์ให้เป็นไปตามอนุสัญญา

2. เป็นการประกาศภาพลักษณ์ในทุกๆ ด้านของประเทศต่อผู้เข้าร่วมประชุมจากนานาชาติแล้ว ประเทศเจ้าภาพยังจะได้รับสิทธิเข้าเป็นกรรมการบริหาร (Standing Committee) ในฐานะ Next Host Country และ Last Host Country อีก 2 สมัยประชุม CoP หรือประมาณ 5 ปี ซึ่งจะเป็นการเปิดโอกาสในการบริหารอนุสัญญาฯ (CITES) อันจะนำมาซึ่งประโยชน์ทางการค้าและการอนุรักษ์สัตว์ป่า พืชป่าของประเทศเจ้าภาพ

###### ผลเสีย ไม่มี

##### 6.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา

###### ผลดีไม่มี

###### ผลเสีย ไม่มี

### 6.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม

ผลดี ผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนจะต้องพำนักอยู่ในประเทศไทยประมาณ 20 วัน และคาดว่าจะใช้จ่ายเงินในระหว่างการประชุมประมาณ 300 ล้านบาท ไม่รวมค่าใช้จ่ายจากการท่องเที่ยวหลังจากการประชุมแล้วเสร็จ ซึ่งจะช่วยในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ

ผลเสีย ไม่มี

### 6.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ผลดี ไม่มี

ผลเสีย ต้องใช้งบประมาณค่อนข้างมากสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม

### 6.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่างๆ ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้อง

ผลดี อาจมีการสนับสนุนจากผู้ที่มีส่วนได้เสียในการขอแก้ไขบัญชีอนุสัญญา CITES สำหรับชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์และมีการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มนักอนุรักษ์ในการขอขึ้นบัญชีหรือบรรจุอยู่ในบัญชี ซึ่งเป็นการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์ไม่ให้มีการค้าระหว่างประเทศ

ผลเสีย อาจมีการคัดค้านจากผู้ที่มีส่วนได้เสียในการขอแก้ไขบัญชีอนุสัญญา CITES สำหรับชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่มีการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะจากกลุ่มนักอนุรักษ์ เมื่อมีการขอลดบัญชีหรือถอดออกจากบัญชีสำหรับชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์และมีการค้าระหว่างประเทศ

### 6.6 ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบตามรายละเอียดในข้อ 5. ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอต่อไป

อนุมัติ



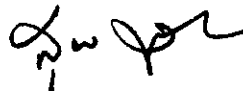
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี

✓ ๒๖.๑๒.๕๖

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร./โทรสาร 0 2940 6449

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (พล.ต. นันท์) พล.ท. น. ๒๖.๑๒.๕๖  
.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้  
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรรในวันที่ ๑๑.๑๒.๕๖  
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา  
เป็นวาระจรร ตามที่.....เสนอ

(นายวิชัย วัฒนการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี