



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับ 1254
วันที่ 2553 14:48

ที่ พณ 0803/ 611

กระทรวงพาณิชย์
ถนนนนทบุรี 1 อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี 11000

18 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0503/330 ลงวันที่ 7 มกราคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี พ.ศ. จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี พ.ศ. เสร็จแล้ว ซึ่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว ส่วนสภาวิชาชีพบัญชีได้แจ้งความเห็นเกี่ยวกับจำนวนหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีแตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฯ โดยยืนยันจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละหนึ่งของทุน ณ วันที่จดทะเบียนต่อสภาวิชาชีพบัญชี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนหลักประกันเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับนโยบายและอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะพิจารณาตามความเหมาะสม และโดยที่ร่างกฎกระทรวงฯ ที่คณะกรรมการกฤษฎีกามีมติอนุมัติหลักการได้กำหนดจำนวนหลักประกันไม่น้อยกว่าร้อยละสามของทุน ณ วันที่จดทะเบียนต่อสภาวิชาชีพบัญชี สำนักงานฯ จึงได้คงจำนวนหลักประกันไว้ตามหลักการดังกล่าว และขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ นี้ในประเด็นการกำหนดจำนวนหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีอีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

2. การดำเนินการ

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นปัญหาเรื่องนี้คือจำนวนหลักประกันสมควรกำหนดเท่าใด ซึ่งเมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 แล้วจะพบว่า เหตุผลที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการให้บริการด้านการ

ทำบัญชี การสอบบัญชี และการให้บริการวิชาชีพบัญชีด้านอื่นต้องจัดให้มีหลักประกันนั้น ก็เพื่อให้ผู้เสียหายที่เกิดจากความบกพร่องจากการประกอบวิชาชีพบัญชีได้รับการเยียวยา ดังนั้นหลักประกันจึงต้องมีจำนวนมากพอสมควรที่สามารถจะเยียวยาความเสียหายได้ ซึ่งจากผลการศึกษาการกำหนดจำนวนหลักประกันจากข้อมูลของสำนักงานบัญชี และสำนักงานสอบบัญชีที่จดทะเบียนกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า พบว่า การกำหนดจำนวนหลักประกันร้อยละ 1 จะได้จำนวนหลักประกันน้อยมากไม่เพียงพอในการคุ้มครองความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่บุคคลที่สาม โดยเฉพาะสำนักงานขนาดเล็กที่มีทุนจดทะเบียนไม่ถึง 3 ล้านบาท ส่วนสำนักงานสอบบัญชีในตลาดหลักทรัพย์ซึ่งให้บริการสอบบัญชีกับธุรกิจที่มีผลกระทบต่อสาธารณชนอย่างกว้างขวางนั้นจำเป็นต้องมีจำนวนหลักประกันในจำนวนสูง ซึ่งการกำหนดจำนวนหลักประกันร้อยละ 3 มีความเหมาะสมแล้วเมื่อเทียบกับมูลค่าหลักทรัพย์ตามราคาตลาด นอกจากนี้จำนวนหลักประกันร้อยละ 3 ก็ไม่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบวิชาชีพบัญชี เพราะผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีสามารถจัดหาหลักประกันได้หลายประเภทเช่น เงินฝากประจำ พันธบัตรรัฐบาล และสามารถได้รับผลตอบแทนจากหลักประกันดังกล่าว ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรยืนยันจำนวนหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีไม่น้อยกว่าร้อยละสามของทุน ณ วันจดทะเบียนต่อสภาวิชาชีพบัญชี ตามร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจเสร็จแล้ว

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 ที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการให้บริการด้านการทำบัญชี การสอบบัญชี และการให้บริการวิชาชีพบัญชีด้านอื่นต้องจัดให้มีหลักประกันเพื่อประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สาม และหลักประกันมีจำนวนมากพอสมควรที่สามารถจะเยียวยาความเสียหายได้ กระทรวงพาณิชย์จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักประกันความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจเสร็จแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 3 ด้วย
จกขบคุณยง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. 0 2547 4470

โทรสาร 0 2547 4472- 73