



ด้านที่สุด บันทึกข้อความ

๗๐๐ 4 / ๕6.
4 มี.ค. 53
11-30 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1613
วันที่ 4 มี.ค. 2553 11-20

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 0-2280-4085 ต่อ 3333
ที่ นร 1104/ ๐๘๔๕ วันที่ 4 มีนาคม 2553
เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)
ครั้งที่ 2/2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 9 มี.ค. 2553

ตามที่ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมและมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

1. แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

1.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1.1 **ผลการศึกษา** ประกอบด้วย (1) การพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยจะเน้นการพัฒนาและต่อยอดศักยภาพของผู้ผลิตอุตสาหกรรมในประเทศที่มีศักยภาพอยู่แล้ว (2) การกำหนดแผนที่นำทาง (Roadmap) โดยการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบราง เป็น 3 ระยะ ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2554-2556) ประเมินศักยภาพการผลิตของผู้ประกอบการไทยในอุตสาหกรรมการขนส่งระบบราง ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2557-2562) พัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการในการผลิต ระบบไฟฟ้าสำหรับรางของรถไฟยกระดับ หรือ โครงสร้างของตัวตู้โดยสาร และระยะที่ 3 (พ.ศ. 2562-2572) พัฒนาศักยภาพด้านวิศวกรรมคอมพิวเตอร์ และสร้าง Open Source Platform เพื่อพัฒนาผู้ผลิตขึ้นส่วนไทยให้สามารถผลิตขึ้นส่วนที่มีมูลค่าเพิ่มและมีเทคโนโลยีสูงขึ้นได้ และ (3) การกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้เข้าร่วมประมูลงานโครงการแสดงรายการขึ้นส่วนต่างๆ ที่ใช้ โดยให้มีการแจกแจงคุณสมบัติเฉพาะของแต่ละขึ้นส่วน รวมถึงมาตรฐานที่ใช้ ทั้งนี้ อาจมีการพิจารณาหลักเกณฑ์ที่เป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมไทยมากขึ้น เช่น การใช้ขึ้นส่วนในประเทศ การพัฒนาบุคลากร และการร่วมดำเนินการวิจัยและพัฒนา กับสถาบันการศึกษา สถาบันอิสระหรือหน่วยงานวิจัยของรัฐ เป็นต้น

- 1.1.2 **ประเด็นพิจารณา** (1) ขอความเห็นชอบในแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เนื่อง ตามผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องที่กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมดำเนินการศึกษาแล้วเสร็จ (2) ขอความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งสถาบันพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องของประเทศไทย

1.2 **มติคณะกรรมการ กรอ.**

- 1.2.1 เห็นชอบในหลักการแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้มีการดำเนินการตามแผนที่นำทาง (Roadmap) ทั้ง 3 ระยะไปพร้อมๆ กัน สำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข การให้แต้มต่อสำหรับการประมูลโครงการที่ใช้ขึ้นส่วนในประเทศ เห็นควรให้พิจารณาความเป็นไปได้ด้วยความระมัดระวัง โดยต้องให้เป็นการแข่งขันโดยสมบูรณ์และไม่ขัดแย้งกับกฎกติกาขององค์การการค้าโลก (WTO) รวมทั้งต้องพิจารณาให้ครอบคลุมทั้งระบบ เช่น ประเด็นเรื่องอายุการใช้งาน การซ่อมบำรุง รักษา และรูปแบบของการพัฒนาใหม่ๆ เป็นต้น
- 1.2.2 มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับเป็นหน่วยงานหลักในการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ในการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของรูปแบบและแนวทางการดำเนินงานของสถาบันพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง โดยให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

2. **แนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต และแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค**

- 2.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงคมนาคมได้เสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อรับฟังปัญหาและข้อคิดเห็นการบริหารการบินภายในประเทศ และนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต และแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- 2.1.1 **การยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต** กระทรวงคมนาคม โดย บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือ บกท. ชี้แจงว่า บกท. มีแผนในการปรับเปลี่ยนตำแหน่งทางกลยุทธ์ภายใต้แนวคิด Two-Brand Strategy ให้สามารถครอบคลุมกลุ่มลูกค้าทั้งระดับพรีเมียม และกลุ่มลูกค้าที่มุ่งเน้นการเดินทางราคาประหยัด ซึ่งจะยังคงแบรนด์การบินไทยให้เป็นสายการบินที่มีเครือข่ายต่อเนื่อง และมีบริการที่เป็นเลิศ (Premium Service Network Airline) ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมจะได้กำกับให้การดำเนินความร่วมมือระหว่าง บกท. และ

สายการบินนกแอร์ให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ และมอบหมายให้ บกท. ทำการประเมินผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการ ดำเนินงานให้ประโยชน์สูงสุดต่อผู้ให้บริการ

- 2.1.2 **การพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค** ท่าอากาศยานภูมิภาคใน ความรับผิดชอบของกรมการบินพลเรือนมี จำนวน 28 แห่ง ประกอบด้วย การ ให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการหน่วยงานราชการ จำนวน 18 แห่ง การให้บริการ หน่วยงานราชการ จำนวน 8 แห่ง และท่าอากาศยานที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ ตากและแม่สะเรียง ท่าอากาศยานภูมิภาคมีปัญหาในด้าน ที่ตั้งทางกายภาพของท่าอากาศยานไม่เหมาะสม การจัดตารางบินไม่สอดคล้อง กับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และการเดินทางทางถนนมีความสะดวก มากขึ้น ซึ่งกระทรวงคมนาคมเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยการสร้างแรงจูงใจให้ สายการบินมาให้บริการในท่าอากาศยานภูมิภาค เช่น การลดค่าธรรมเนียม การ สร้างเส้นทางการบินที่ประหยัด และการเปิดเส้นทางการบินที่มีศักยภาพ เป็นต้น รวมทั้งกระทรวงคมนาคมจะดำเนินการศึกษาหาแนวทางการให้เอกชนเข้ามา บริหารท่าอากาศยานภูมิภาค

2.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบินประจำของสายการบินที่ได้รับ อนุญาต และแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค โดยมอบหมายให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไปประเมินผลการดำเนินงานของสายการบินนกแอร์ ทั้งในด้านคุณภาพการให้บริการ การตรงต่อเวลา และความปลอดภัย

3. ความคืบหน้าข้อเสนอแก้ไข พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484

- 3.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ รายงานความ คืบหน้าข้อเสนอแก้ไข พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 ของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ดังนี้

3.1.1 การขยายรอบระยะเวลาการจัดทำบัญชีไม้เป็นทุก 7 วัน โดยแก้ไขข้อกำหนด กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องนั้น กรมป่าไม้ขอพิจารณาทบทวนให้รอบคอบก่อน เนื่องจากปัจจุบันได้มีการตรวจพบและดำเนินคดีผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ยางพาราที่มีการนำไม้ที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้าแปรรูปไม้ในโรงงานแปรรูปไม้ฯ

3.1.2 การออกและต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ของกรมป่าไม้ที่มีอายุคราวละ 1 ปี ควรปรับปรุงให้สอดคล้องกับของกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่มีอายุคราวละ 5 ปี นั้น เห็นว่า มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมีวัตถุประสงค์การควบคุมที่ แตกต่างกัน แต่ได้เร่งรัดการต่ออายุใบอนุญาตให้รวดเร็วขึ้น โดยได้มีหนังสือ ชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับการต่ออายุใบอนุญาตอุตสาหกรรมไม้ทุกประเภท ไป ยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดแล้ว

3.1.3 การขอแก้ไข พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 เกี่ยวกับอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพาราไม่ได้อยู่ภายใต้บังคับของ พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 นั้น เห็นว่า ในขั้นนี้ยังไม่ควรแก้ไขเนื่องจากมีปัญหาในการตรวจสอบควบคุมของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งยังเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งปัจจุบันยังมีการตรวจพบและจับกุมดำเนินคดีโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราที่นำไม้ที่มีขอบด้วยกฎหมายเข้ามาแปรรูปในโรงงานฯ

3.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าข้อเสนอแก้ไข พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. 2484 และให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาโดยตราเป็นกฎหมายเฉพาะสำหรับไม้เศรษฐกิจ อีกทั้งให้มีผลต่อการปรับปรุงกระบวนการทำงานให้เอื้อต่อการประกอบกิจการของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยมีให้เกิดผลกระทบต่อการอนุรักษ์พื้นที่ป่า โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไชยวัฒน์ วัชรพจน์) เป็นประธาน

4. ความคืบหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง

4.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานผู้แทนการค้าไทย รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2552 ดังนี้

4.1.1 **กระทรวงอุตสาหกรรม** จัดตั้ง “คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย” โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธานกรรมการ เพื่อกำหนดที่วางกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงานและประสานการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้างไปสู่การปฏิบัติ โดยการดำเนินงานของคณะกรรมการมีความคืบหน้า ดังนี้ (1) จัดตั้ง “สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย” (Construction Institute of Thailand) ในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ทำหน้าที่รักษาการผู้อำนวยการสถาบันฯ ไปก่อนจนกว่าการสรรหาผู้อำนวยการสถาบันฯ จะแล้วเสร็จ งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินกิจกรรมในปี 2553 กระทรวงอุตสาหกรรมจะเจียดจ่ายงบประมาณให้ 10 ล้านบาท และภาคเอกชนสมทบอีก 10 ล้านบาท และมีกำหนดการเปิดตัวสถาบันในเดือนมีนาคม 2553 นี้ (2) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างกฎหมายจัดตั้งองค์การวิชาชีพก่อสร้าง ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างกฎหมาย และ (3) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้างในระยะ 5 ปี (พ.ศ.2553-2557)

4.1.2 สำนักงานผู้แทนการค้าไทย ได้มีการดำเนินการดังนี้

- 1) การลงนามข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 ได้มีการลงนามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารกรุงไทย และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย กับสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และสถาบันธุรกิจก่อสร้างอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการไทย ไปประมูลงานในต่างประเทศอย่างเป็นรูปธรรม และมีความเป็นเอกภาพมากขึ้น
- 2) การแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมก่อสร้างไปขยายตลาดงานในต่างประเทศ เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การค้าและการลงทุน ตลอดจนเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในต่างประเทศ โดยมีประธานผู้แทนการค้าไทยเป็นประธานกรรมการ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2553 สรุปผลการประชุมได้ดังนี้
 - (1) กำหนดแผนดำเนินงานในการขยายตลาดงานในต่างประเทศ ได้แก่ บาห์เรน มาเลเซีย และเวียดนาม
 - (2) การมอบหมายงาน (1) ให้หน่วยงานจัดทำรายละเอียดโครงการและงบประมาณทั้งหมด ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยไปต่างประเทศ (2) ให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างฯ จัดทำยุทธศาสตร์ในการเจาะกลุ่มประเทศเป้าหมาย (3) ให้สถาบันการเงินจัดทำรายงานความพร้อมของการหาพันธมิตรกับสถาบันการเงิน และ (4) ให้สมาชิกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างฯ กำหนดเป้าหมายโครงการที่สนใจเข้าร่วมประมูลในประเทศอินเดีย ศรีลังกา ลิเบีย เพื่อประกอบการวางยุทธศาสตร์ในการเข้าร่วมประมูลโครงการ

4.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงแรงงานศึกษาแนวทางการอำนวยความสะดวกในกรณีที่ผู้ประกอบการไทยได้รับประมูลงานก่อสร้างในต่างประเทศ สามารถนำแรงงานไทยไปทำงานในประเทศนั้นๆ ได้ โดยให้ได้รับการดูแลด้านสวัสดิการและคุณภาพชีวิตที่ดี

5. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

5.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 2/2553

5.2 ให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

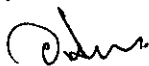
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

๐๙๖๘



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๕ ม.ค. ๕๓

ที่ ๖๖๐๕๐๖/๕๕๖/พ

กราบเรียน นรม.

เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ กรอ. ขอให้นำเรื่องผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา ตามที่เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ กรอ. เสนอในวันอังคารที่ ๙ มี.ค. ๕๓



(นายสุรชัย กุประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๖.๕.๕๓

นรม. ๙๖
เข้า 5 มี.ค. 53 13.35
ออก 5 มี.ค. 53 17.40

พรม 1628
48.0.53 16.44 น.

๕ ม.ค. ๕๓