

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0207.3/ 334



คค. 839
5 กพ. 53
10.154

คค. 5/24
5 กพ 53
10.204

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

4 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/6937 ลงวันที่ 27 เมษายน 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 เห็นชอบในหลักการมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้และการป้องกันไฟป่า โดยในส่วนของงบประมาณดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนดังกล่าว ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ กล่าวคือ ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไปดำเนินการในโอกาสแรกก่อน แต่เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีจำนวนไม่เพียงพอจึงไม่สามารถนำมาดำเนินการตามมาตรการเร่งด่วนดังกล่าวได้ ซึ่งในสถานการณ์ปัจจุบันพบว่า ทรัพยากรป่าไม้ของประเทศอยู่ในภาวะวิกฤต กล่าวคือ ถูกบุกรุกทำลายอย่างต่อเนื่อง ทั้งการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า การลักลอบล่า/ค้าสัตว์ป่า รวมถึงการบุกรุกแผ้วถางป่าเพื่อเปลี่ยนแปลงเป็นที่อยู่อาศัยและทำการเกษตรหรือใช้ประโยชน์เชิงธุรกิจ

1.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรายงานข้อมูลสถานการณ์การบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้และป่าชายเลน ดังนี้

สถิติการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ในรอบปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551 - กันยายน 2552) ที่ผ่านมา รวบรวมจากการดำเนินงานหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีดังนี้

1) กรมป่าไม้ สามารถจับกุมการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติได้ทั้งสิ้น 1,284 คดี พื้นที่ป่าถูกบุกรุก 19,605 ไร่ จำแนกได้เป็นพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกใหม่ 17,221 ไร่ และพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกเดิม 2,384 ไร่ มูลค่าความเสียหายรวมทั้งสิ้น 1,319 ล้านบาท

2) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถตรวจจับกุมการกระทำผิดกฎหมายป่าไม้ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าได้จำนวน 2,006 คดี รวมพื้นที่บุกรุกประมาณ 19,270 ไร่ ภาคใต้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์มากที่สุด รองลงมาเป็น ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตามลำดับ โดยพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ถูกบุกรุกมากที่สุดตามลำดับ คือ (1) เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่ากรมหลวงชุมพรฯ ด้านทิศเหนือ ถูกบุกรุก 1,989 ไร่ (2) อุทยานแห่งชาติแก่งกรุง ถูกบุกรุก 1,452 ไร่ (3) เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่ากรมหลวงชุมพรฯ ด้านทิศใต้ ถูกบุกรุก 1,366 ไร่ (4) เขตรักษา

/ พันธุ์สัตว์ป่า...

พันธุ์สัตว์ป่าเขาดงระจิง ภูเก็ต 756 ไร่ (5) อุทยานแห่งชาติน้ำตกหงาว ภูเก็ต 536 ไร่ (6) อุทยานแห่งชาติเขาปู่-เขาย่า ภูเก็ต 470 ไร่ และ (7) เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งกระยา-นาสัก ภูเก็ต 389 ไร่

3) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สามารถจับกุมการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลนได้ทั้งสิ้น 110 คดี พื้นที่ป่าชายเลนถูกบุกรุกประมาณ 590 ไร่

โดยสถานการณ์ล่าสุดในช่วงต้นเดือนมกราคม 2553 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ตรวจสอบพบการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้เป็นบริเวณกว้างในพื้นที่ภาคเหนือ ดังนั้นจึงจะเห็นได้ว่า ปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องซึ่งเป็นปัญหาวิกฤตของประเทศ เนื่องจากทำให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีมูลค่าอันไม่สามารถประเมินได้ นอกจากนี้ ยังส่งผลกระทบต่อเนื่องทำให้เกิดการชะล้างพังทลายของดิน และภัยพิบัติทางธรรมชาตินานัปการดังที่ได้เกิดขึ้นแล้วในสถานการณ์ปัจจุบัน

1.3 การดำเนินงานสำคัญด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีดังนี้

1) **จัดทำโครงการฟื้นฟูสภาพป่าเพื่อแก้ไขปัญหาภาวะโลกร้อน** โดยดำเนินการเพาะชำกล้าไม้ 7.4 ล้านกล้า แจกจ่ายให้ประชาชนแล้ว 0.28 ล้านกล้า ดำเนินการฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ต้นน้ำเป่าหมาย 25,000 ไร่ ปลูกลูกไม้แม่กลูโดยมีเป่าหมาย 2.5 ล้านกล้า

2) **จัดทำโครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศชายฝั่ง** โดยจัดกิจกรรมปลูกต้นไม้จำนวน 5,000 ต้น บนเนื้อที่ 50 ไร่ การปล่อยเต่าทะเลคืนสู่ธรรมชาติ 500 ตัว และการแสดงเพื่อเผยแพร่ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการอนุรักษ์ระบบนิเวศชายฝั่ง โดยมีการเปิดโครงการเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2552 ซึ่งเป็นการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ฐานทัพเรือพังงา และสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง 3

3) **จัดทำโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ** เพื่อจัดทำฐานข้อมูลแนวเขตที่ดินของรัฐ และจัดทำฐานข้อมูลแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ โดยมีกิจกรรมการสแกนภาพถ่ายทางอากาศ การทำแผนที่ภาพถ่ายเก่า การขยายจุดบังคับภาพถ่ายทางอากาศ การจัดทำข้อมูลแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นข้อมูลเชิงเลข การสอบถามข้อมูล การจัดทำหมุดหลักฐานภาคพื้นดิน การจัดทำตำแหน่งอาคารสิ่งปลูกสร้าง การจัดทำระบบสืบค้นและให้บริการข้อมูลแผนที่ การจัดทำระบบแก้ไข ปรับปรุงข้อมูลแนวเขต และการจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่

4) **จัดทำโครงการเทิดพระเกียรติเหลือง-ฟ้า มหามงคล** จากวันแม่ถึงวันพ่อ โดยนำพลมณฑลร่วมปลูกต้นไม้มงคลพระราชทานประจำจังหวัดถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ตลอดจนถวายเป็นราชสักการะแด่สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี เนื่องในวันรักต้นไม้ประจำปีของชาติ โดยมีพิธีเปิดโครงการเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2552

5) **จัดทำโครงการพุทธอุทยานพระสงฆ์ร่วมอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าไม้เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว** เนื่องในวันเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคม 2552 โดยได้อนุญาตให้สำนักสงฆ์/ที่พักสงฆ์ จำนวน 6,039 แห่งใน 64 จังหวัด ครอบคลุมพื้นที่ 212,356 ไร่ สามารถอยู่ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและป่าสงวนแห่งชาติได้ เพื่อร่วมแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าและเป็นศูนย์กลางชุมชนในการร่วมอนุรักษ์ป่าไม้ในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติ และได้เริ่มโครงการเมื่อวันที่ 1-2 ธันวาคม 2552 ณ อุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ จังหวัดปราจีนบุรี

1.4 ข้อจำกัดในการดำเนินงาน

พื้นที่ป่าตามกฎหมายที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบดูแลรักษา ครอบคลุมพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าไม้ถาวร กระจายอยู่ทั่วประเทศครอบคลุมพื้นที่ถึง 137 ล้านไร่ โดยมีข้อจำกัดในการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ (1) สภาพภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นภูเขาสูงสลับซับซ้อน ยากแก่การเข้าถึง (2) พื้นที่ป่ามีขอบเขตที่ไม่ชัดเจน และยังมีราษฎรอยู่อาศัยทำกินกระจายตัวอยู่ทั้งในพื้นที่ป่าและรอบบริเวณพื้นที่ป่าเป็นจำนวนมาก ซึ่งรัฐบาลได้เคยมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาโดยการตรวจสอบสิทธิของที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2541 แต่ก็ดำเนินการไปได้ช้า เนื่องจากมีข้อจำกัดในเรื่องของอุปกรณ์ เครื่องมือ และเทคโนโลยีที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินงาน ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการตรวจตราเฝ้าระวังของเจ้าหน้าที่ อาจไม่สามารถดูแลรักษาป่าได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ และ (3) กำลังเจ้าหน้าที่ ยานพาหนะ อาวุธ อุปกรณ์สื่อสาร และเทคโนโลยีที่มีอยู่ในปัจจุบันมีไม่เพียงพอ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องใช้อากาศยานและเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาสนับสนุนการปฏิบัติงาน เพื่อให้การดูแลรักษาป่าโดยเฉพาะการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้ง (4) งบประมาณในแต่ละปีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานด้านการอนุรักษ์และป้องกันรักษาป่านั้นมีจำนวนไม่เพียงพอ

2. สำคัญของเรื่อง

จากข้อมูลสถานการณ์/สภาพปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้และป่าชายเลน ตลอดจนข้อจำกัดในการดำเนินงาน จะเห็นได้ว่า การบุกรุกตัดไม้ทำลายป่า การลักลอบล่า/ค้าสัตว์ป่า รวมถึงการบุกรุกแผ้วถางป่าเพื่อเปลี่ยนแปลงเป็นที่อยู่อาศัยและทำการเกษตร ทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งในที่ดิน ยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีแนวโน้มที่สถานการณ์จะรุนแรงมากขึ้นโดยเฉพาะในพื้นที่วิกฤต และยังรวมถึงพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติทั่วไปก็มีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่า หากยังคงขาดแคลนอัตรากำลังเฝ้าระวังพื้นที่ ขาดแคลนยานพาหนะ อาวุธ เครื่องมือและอุปกรณ์สนับสนุนการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายป่าในพื้นที่วิกฤต ตลอดจนติดตามเฝ้าระวังไม่ให้มีการบุกรุกทำลายในพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติทั่วไป กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอ “ยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ” ดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อเฝ้าระวัง ติดตาม ตรวจสอบการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ในระดับพื้นที่อย่างเข้มงวดโดยการจัดตั้งศูนย์บัญชาการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติในส่วนกลาง และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติในพื้นที่วิกฤต และสนธิกำลังลาดตระเวนอย่างเข้มข้นทั้งทางภาคพื้นดิน ทางเรือ และทางอากาศ
- 2) เพื่อดำเนินการกับผู้กระทำความผิดกฎหมายป่าไม้ตามแนวทาง/ขอบเขตของกฎหมายโดยใช้มาตรการควบคุม ตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนินคดี
- 3) เพื่อดำเนินการควบคุมพื้นที่ที่ถูกบุกรุกทำลายไม่ให้ขยายพื้นที่เพิ่มเติมโดยการปลูกทดแทนทันทีเพื่อฟื้นฟูสภาพป่าให้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์
- 4) เพื่อป้องกันการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าโดยส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมโดยสร้างและขยายเครือข่าย/แนวร่วมการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ให้เพิ่มขึ้น และฝึกอบรมให้ความรู้ ตลอดจนประชาสัมพันธ์เผยแพร่เพื่อสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในคุณค่าของการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

/ 5) เพื่อพัฒนา...

5) เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานป้องกันรักษาป่าโดยจัดหา ยานพาหนะ เครื่องมือและอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย รวมทั้งการเพิ่มขีด ความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานป้องกันรักษาป่า เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2.2 พื้นที่เป้าหมาย

1) **พื้นที่ทั่วไป** ประกอบด้วย พื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลน

2) **พื้นที่วิกฤต** ประกอบด้วย พื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลน ที่ประสบภาวะวิกฤตและล่อแหลมต่อการถูกบุกรุกทำลาย โดยมีเกณฑ์การพิจารณาพื้นที่วิกฤต ใน 2 ด้าน ดังนี้

2.1) **ความสำคัญของพื้นที่** ประกอบด้วย พื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร พื้นที่อุทยาน แห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลน พื้นที่มรดกโลกทางธรรมชาติ พื้นที่ชุ่มน้ำ พื้นที่ที่มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง พื้นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าทั่วไปรวมถึงสัตว์ป่าหายาก พื้นที่ที่มี ไม้เศรษฐกิจ และพื้นที่อันควรอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี

2.2) **สภาพปัญหาของพื้นที่** ประกอบด้วย การบุกรุกตัดไม้ทำลายป่า การลักลอบล่า/ค้าสัตว์ป่า และการบุกรุกแผ้วถางป่าเพื่อเปลี่ยนแปลงเป็นที่อยู่อาศัยและทำกิน ซึ่งกระทำการ โดยราษฎรและนายทุน/ผู้มีอิทธิพล

โดยได้คัดเลือกพื้นที่เป้าหมายที่เป็นพื้นที่วิกฤต จำนวน 198 แห่ง ครอบคลุม พื้นที่ 30 จังหวัด ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ตาก แพร่ กำแพงเพชร อุทัยธานี ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ สกลนคร สุรินทร์ อุบลราชธานี จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ตรวดี ชุมพร ประจวบคีรีขันธ์ ระนอง สุราษฎร์ธานี กาญจนบุรี กระบี่ ตรัง พังงา ภูเก็ต พัทลุง สตูล และสงขลา

2.3 งบประมาณ/ระยะเวลาดำเนินการ และแผนงาน/กิจกรรม

วงเงินงบประมาณรวม 5,930.500 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินการ 5 ปี (2553- 2557) แยกเป็น 2 ระยะ คือ

1) **ระยะเร่งด่วน ปีงบประมาณ 2553 รวม 8 เดือน (กุมภาพันธ์-กันยายน 2553)** ประกอบด้วย 7 แผนงาน 21 กิจกรรม โดยแผนงานที่ 1 แผนงานที่ 4 แผนงานที่ 5 แผนงาน ที่ 6 และแผนงานที่ 7 รวม 5 แผนงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะขอรับการ สนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (SP2) วงเงินรวม 1,505.128 ล้านบาท โดยมี รายละเอียดงบประมาณแต่ละแผนงาน ดังนี้

1.1) **แผนงานการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้** ประกอบด้วย 4 กิจกรรม คือ (1) จัดตั้งศูนย์บัญชาการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติในส่วนกลาง เพื่อกำกับการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ โดยองค์ประกอบหลักของ ศูนย์บัญชาการฯ ประกอบด้วย

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นที่ปรึกษา
- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นที่ปรึกษา
- รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ) เป็นผู้อำนวยการ

- อธิปไตยกรมป่าไม้ อธิปไตยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

และอธิปไตยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

เป็นรองผู้อำนวยการ

ซึ่งศูนย์บัญชาการฯ จะประสานและเชื่อมโยงการปฏิบัติงานร่วมกับศูนย์ป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ด้วย (2) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติในพื้นที่วิกฤต แยกตามภาคทั่วประเทศ รวม 7 แห่ง เพื่อเฝ้าระวัง ควบคุม ติดตาม ประสานส่งหน่วยเฉพาะกิจเข้าไปตรวจลาดตระเวนในพื้นที่วิกฤต โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานมายังศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติในส่วนกลาง (3) สนธิกำลังลาดตระเวนอย่างเข้มข้นทั้งภาคพื้นดิน ทางเรือ และทางอากาศ ในพื้นที่วิกฤต สำหรับพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชายเลนทั่วไปจะเพิ่มรอบการลาดตระเวนให้ถี่ขึ้น และ (4) จัดทำแนวเขตถาวรเพื่อป้องกันพื้นที่ป่าชายเลนในบริเวณพื้นที่วิกฤต โดยงบประมาณแผนงานที่ 1 เป็นเงิน 681,230 ล้านบาท

1.2) แผนงานการดำเนินการตามกฎหมาย ประกอบด้วย 1 กิจกรรม คือ จับกุมดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดกฎหมายป่าไม้ โดยแผนงานที่ 2 จะใช้งบประมาณปกติ ปี 2553 ดำเนินการ

1.3) แผนงานการจัดที่ดินป่าไม้ ประกอบด้วย 1 กิจกรรม คือ ดำเนินงานติดตามการเปลี่ยนแปลงการถือครองพื้นที่หมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ เพื่อวางแผนการบริหารจัดการที่ดินป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ โดยแผนงานที่ 3 จะใช้งบประมาณปกติ ปี 2553 ดำเนินการ

1.4) แผนงานการฟื้นฟูสภาพป่า ประกอบด้วย 2 กิจกรรม คือ (1) ควบคุมพื้นที่ที่ถูกบุกรุกทำลายไม่ให้ขยายเพิ่มเติมออกไปอีกโดยการปลูกป่าทดแทนในพื้นที่บุกรุกทันที และ (2) จัดเตรียมกล้าไม้ป่าชายเลน โดยงบประมาณแผนงานที่ 4 เป็นเงิน 229,044 ล้านบาท

1.5) แผนงานการมีส่วนร่วมและประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย 7 กิจกรรม คือ (1) สร้างเครือข่ายความร่วมมือในรูปแบบมวลชนสัมพันธ์ (2) ฝึกอบรมให้ความรู้หลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ (3) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์สำหรับด้านไซเตส (4) จัดทำป้าย/คัทเอ้าท์/เอกสารเผยแพร่ในพื้นที่วิกฤต (5) จัดทำแผ่นป้ายประชาสัมพันธ์ (6) ผลิตสื่อเพื่อบริการและเผยแพร่ความรู้ และ (7) ผลิตสื่อโทรทัศน์ โดยงบประมาณแผนงานที่ 5 เป็นเงิน 113,771 ล้านบาท

1.6) แผนงานการเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันรักษาป่า ประกอบด้วย 4 กิจกรรม คือ (1) จัดหายานพาหนะใช้ในการปฏิบัติงานป้องกันรักษาป่า (2) จัดหาเครื่องมือสื่อสารและอาวุธปืน (3) จัดหาอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย และ (4) ติดตั้งอุปกรณ์และระบบภายในห้องศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ (ศปท.) โดยงบประมาณแผนงานที่ 6 เป็นเงิน 473,937 ล้านบาท

1.7) แผนงานการบริหารจัดการและติดตามประเมินผล ประกอบด้วย 2 กิจกรรม คือ (1) กำกับและติดตามผลการดำเนินงานตามยุทธการโดยการลงพื้นที่เพื่อติดตามการปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิด และจัดประชุมในระดับส่วนกลางเดือนละ 1 ครั้ง เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคและหาแนวทางแก้ไข รวมทั้งจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และ (2) จัดประชุมคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า ระดับจังหวัด (ในพื้นที่วิกฤต 30 จังหวัด) เดือนละ 1 ครั้ง โดยงบประมาณแผนงานที่ 7 เป็นเงิน 7,146 ล้านบาท

2) ระยะต่อไป ปีงบประมาณ 2554-2557 ประกอบด้วย 6 แผนงาน 18 กิจกรรม โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะขอตั้งงบประมาณปกติประจำปีงบประมาณ 2554-2557 วงเงินรวม 4,425,372 ล้านบาท แยกงบประมาณรายปีได้ดังนี้

/ 2.1) ปีงบประมาณ...

2.1) ปีงบประมาณ 2554	วงเงินงบประมาณรวม	1,076.943 ล้านบาท
2.2) ปีงบประมาณ 2555	วงเงินงบประมาณรวม	1,095.743 ล้านบาท
2.3) ปีงบประมาณ 2556	วงเงินงบประมาณรวม	1,116.143 ล้านบาท
2.4) ปีงบประมาณ 2557	วงเงินงบประมาณรวม	1,136.543 ล้านบาท

2.4 การติดตามประเมินผลและตัวชี้วัด

กำหนดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นระยะทุก 1 เดือน และการประเมินผลความสำเร็จหลังสิ้นสุดยุทธการ โดยมีตัวชี้วัด ดังนี้ (1) พื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่เป้าหมาย ไม่ลดลง (2) การลักลอบตัดไม้ในพื้นที่เป้าหมาย ลดลง (3) การลักลอบล่า/ค้าสัตว์ป่าในพื้นที่เป้าหมาย ลดลง (4) การบุกรุกถือครองในพื้นที่เป้าหมาย ลดลง (5) พื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกในพื้นที่เป้าหมายได้รับการฟื้นฟู เพิ่มขึ้น และ (6) เครือข่ายความร่วมมือในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ เพิ่มขึ้น

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

3. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ความจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากในช่วงฤดูแล้ง เป็นช่วงเวลาแห่งความวิกฤตของทรัพยากรป่าไม้ เนื่องจากเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมต่อการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ทั้งด้านการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า การลักลอบล่า/ค้าสัตว์ป่า รวมถึงการบุกรุกแผ้วถางป่าเพื่อเปลี่ยนแปลงเป็นที่อยู่อาศัยและการเกษตร ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งฟื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าเพิ่มขึ้น ควบคู่กับการดูแลรักษาพื้นที่ป่าที่เหลืออยู่ โดยเฉพาะพื้นที่วิกฤตและเสื่อมโทรมต่อการบุกรุกทำลายสูง และเฝ้าระวังตรวจตราพื้นที่ป่าทั่วไปไม่ให้มีการบุกรุกทำลายเพิ่มขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาวิกฤตด้านทรัพยากรป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้จัดทำ “ยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ” เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอรับการสนับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (SP2) วงเงินงบประมาณรวม 1,505.128 ล้านบาท

4. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้โดยเน้นการลาดตระเวนอย่างเข้มข้นโดยเฉพาะในพื้นที่วิกฤตและเสื่อมโทรมต่อการบุกรุกทำลาย การจัดตั้งศูนย์บัญชาการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ เพื่อกำกับ การปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ รวม 7 แห่งทั่วประเทศและจัดหาอุปกรณ์ประจำศูนย์ฯ การจัดหายานพาหนะเพื่อสนับสนุนการลาดตระเวน เฝ้าระวัง และตรวจสอบพื้นที่เนื่องจากสภาพภูมิประเทศส่วนใหญ่ยากลำบากในการเข้าถึง ประกอบด้วย รถยนต์ รถบรรทุก รถจักรยานยนต์ เรือตรวจการณ์ และเครื่องบินปีกตรึง พร้อมทั้งจัดหางบประมาณในการซ่อมบำรุง การจัดหาเครื่องมือสื่อสาร อาวุธปืน อุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย การฟื้นฟูสภาพป่า และการสร้างการมีส่วนร่วม สร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และประชาสัมพันธ์เผยแพร่แก่สาธารณะเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนสร้างจิตสำนึกให้เห็นคุณค่าของทรัพยากรป่าไม้ ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงใคร่ขอเสนอ “ยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ” ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบในหลักการยุทธการแก้ไขปัญหาวิกฤตป่าไม้ของชาติ

2. ให้ สำนักงานงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ พิจารณาสันับสนุนงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง (SP2) วงเงินงบประมาณรวม 1,505.128 ล้านบาท ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการตามยุทธการดังกล่าวต่อไป

/ 3. ให้สำนักงานงบประมาณ...

3. ให้สำนักงานประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณปกติประจำปีงบประมาณ 2554-2557
วงเงินงบประมาณรวม 4,425.372 ล้านบาท แยกรายปีงบประมาณดังนี้

3.1 ปีงบประมาณ 2554 วงเงินงบประมาณรวม 1,076.943 ล้านบาท

3.2 ปีงบประมาณ 2555 วงเงินงบประมาณรวม 1,095.743 ล้านบาท

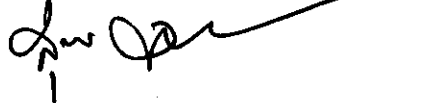
3.3 ปีงบประมาณ 2556 วงเงินงบประมาณรวม 1,116.143 ล้านบาท

3.4 ปีงบประมาณ 2557 วงเงินงบประมาณรวม 1,136.543 ล้านบาท

ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินการตามยุทธการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทรศัพท์ ๐ 2278 8649/ โทรสาร ๐ 2265 6110