

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/3873



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1512
วันที่ 2 มี.ค. 2553 เวลา 09.26

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ศด 4/80
2 มี.ค. 53
10.00 น

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๒

2 มีนาคม 2553

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... - 2 ส.ค. 2553

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/17143 ลงวันที่ 23 กันยายน 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/20742 ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/1393 ลงวันที่ 22 มกราคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 3

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 และเมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2552 และวันที่ 19 มกราคม 2553 ได้อนุมัติ การปรับปรุงแผนฯ อีก 2 ครั้ง ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง โดยมีวงเงินของแผนฯ จำนวนรวมทั้งสิ้น 1,704,707.62 ล้านบาท ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ และมี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิ 3 ท่าน (1. นายปรีชา จรุงกิจอนันต์ 2. นายกำชัย จงจักรพันธ์ 3. นายอนุสรณ์ ธรรมใจ) เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ ได้พิจารณาเห็นว่า ในปัจจุบันรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจรวม 7 แห่ง มีความจำเป็นต้องบริหารหนี้เดิมและกู้เงินใหม่เพิ่มขึ้น นอกเหนือจากแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 และได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็น ประกอบด้วยแล้วจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2553 เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 3 โดยเป็นการปรับปรุงแผนงานย่อย จำนวน 2 แผน ได้แก่ 1) แผนการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และ 2) แผนการ บริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

1. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

การปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้ได้บรรจุวงเงินการบริหารจัดการหนี้เงินกู้สำหรับสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ที่ได้กู้เงินในปีงบประมาณ 2552 ไปแล้วจำนวน 30,000 ล้านบาท ในแผนการบริหารและจัดการหนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และขอเพิ่มการดำเนินการโดยให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารจัดการหนี้ที่เกิดขึ้นตามแผนการกู้เงินใหม่ ในปีงบประมาณ 2553 ที่ได้รับบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว จำนวน 320,000 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินดำเนินการภายใต้แผนทั้งสิ้น 350,000 ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้ได้ทั้งหมดเพื่อลดความเสี่ยงด้วยวิธีการที่เหมาะสมกับสถานะตลาดในแต่ละช่วงเวลา

2. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

วงเงินเดิม	353,647.30 ล้านบาท
------------	--------------------

ปรับเพิ่ม	13,955.08 ล้านบาท
-----------	-------------------

วงเงินหลังการปรับปรุง	367,602.38 ล้านบาท
-----------------------	--------------------

การปรับเพิ่มวงเงิน 13,955.08 ล้านบาท ดังกล่าวเป็นการกู้เงินใหม่ภายใต้แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 การปรับเพิ่มวงเงินกู้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ 6 แห่ง จำนวน 11,390.24 ล้านบาท ประกอบด้วย การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน และสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 2 ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจกู้เงินแล้วเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552

2.2 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้ จำนวน 2,164.83 ล้านบาท เพื่อชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ที่ถึงกำหนดในปีงบประมาณ 2553 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2553 อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

2.3 สำนักงานธนาุเคราะห์ ขอบรรจุวงเงินกู้ จำนวน 400 ล้านบาท เพื่อเป็นเงินทุนรองรับสำหรับใช้หมุนเวียนรับจำนำในช่วงเปิดภาคการศึกษาในช่วงเดือนเมษายนถึงมิถุนายน 2553 ที่คาดว่าจะมีประชาชนมาใช้บริการเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยสำนักงานธนาุเคราะห์อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินดังกล่าว

หลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 3 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ มีวงเงินเพิ่มขึ้น 43,955.08 ล้านบาท จากเดิม 1,704,707.62 ล้านบาท เพิ่มเป็น 1,748,662.70 ล้านบาท เป็นการกู้เงินใหม่ 914,752.60 ล้านบาท และการบริหารหนี้ 833,910.10 ล้านบาท ซึ่งสรุปตามแผนงานย่อยได้ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

แผน	วงเงิน แผนเดิม	วงเงินหลัง ปรับปรุงครั้งที่ 3	การเปลี่ยนแปลง
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	673,000.00	673,000.00	-
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF	139,171.02	139,171.02	-
3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้าง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	320,000.00	350,000.00	30,000.00
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	353,647.30	367,602.38	13,955.08
4.1 การกู้เงินใหม่	110,439.66	124,394.74	13,955.08
(1) เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	4,692.66	4,692.66	-
(2) เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ	6,932.39	6,932.39	-
(3) เงินกู้เพื่อลงทุน	33,892.79	33,892.79	-
(4) เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ	64,921.82	78,876.90	13,955.08
4.2 การบริหารและจัดการหนี้	243,207.64	243,207.64	-
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	3,438.80 (MUSD)	120,357.86	120,357.86
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	2,815.18 (MUSD)	98,531.44	98,531.44
รวม	1,704,707.62	1,748,662.70	43,955.08

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และหากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 3 นี้เป็นการปรับวงเงินดำเนินการเพิ่มขึ้นจากวงเงินของแผนในครั้งก่อนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ คราวนี้ตามนัยที่กฎหมายกำหนด

2. การค้าประกันที่กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการได้ตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 25 และมาตรา 28 ได้กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งในปีงบประมาณ 2553 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 340,000 ล้านบาท (งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2553 เท่ากับ 1,700,000 ล้านบาท) ซึ่งหากกระทรวงการคลังค้าประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 3 ตามกรอบวงเงินที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอ จำนวน 317,500.78 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18.68 แล้ว จะยังไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนดไว้ อย่างไรก็ดี หากมีโครงการในอนาคตที่รัฐบาลต้องค้าประกันเงินกู้ก็จะต้องพิจารณาอย่างเข้มงวด เนื่องจากวงเงินตามกฎหมายที่เหลืออยู่จะสามารถดำเนินการค้าประกันได้อีกเพียงประมาณ 22,400 ล้านบาท เท่านั้น

3. ระดับของสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP หากมีการดำเนินการตามแผนฯ ที่ได้ปรับปรุงในครั้งนี้ทั้งหมด คาดว่าจะอยู่ในระดับร้อยละ 49.81 และมีสัดส่วนภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 12.61 โดยในปี 2553 ใช้สมมติฐานให้อัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเท่ากับร้อยละ 2.5 ต่อปี และอัตราเงินเฟ้อร้อยละ 2.0 ซึ่งยังคงอยู่ในกรอบความยั่งยืนทางการคลัง คือ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60 และภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

1. อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ครั้งที่ 3 ที่มีวงเงินเพิ่มขึ้น 43,955.08 ล้านบาท เป็นการกู้เงินใหม่ 13,955.08 ล้านบาท และการบริหารหนี้ 30,000 ล้านบาท ทำให้วงเงินรวมของแผนเพิ่มขึ้นจากเดิม 1,704,707.62 ล้านบาท เป็น 1,748,662.70 ล้านบาท
2. อนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ในประเทศของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 3
3. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 3 แต่หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ
4. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้ำประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

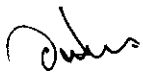


(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕.๕.๕๓

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (ทอ/ทอรรคย)

รพฉ. กค.

.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้นำนเสนอ ครม. เป็นวาระจกในววันที่ ๒๕.๕.๕๓

หากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระจก ตามที่ รพฉ. กค. เสนอ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02-265 8050 ต่อ 5517

โทรสาร 02-273 9144