

ด่วนที่สุด

ที่ กก 0202/



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

4 ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 1421
รับ 24 ก.พ. 2553 16.68

24

กุมภาพันธ์ 2553

พ.ร.บ. 104
วันที่ 24 ก.พ. 2553
เวลา 16.10.68

เรื่อง รายงานสถิตินักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี พ.ศ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปสถานการณ์ท่องเที่ยวในปี 2552 และแนวโน้มตลาดการท่องเที่ยว ปี 2553

จำนวน 100 ชุด

2. รายงานสถิตินักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี พ.ศ. 2552

จำนวน 100 ชุด

3. สำเนาหนังสือสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ที่ สทท/015/2553

ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 100 ชุด

4. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 146

ลงวันที่ 27 กรกฎาคม 2552 จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้กำหนดเป้าหมายในการส่งเสริมการท่องเที่ยวประจำปี พ.ศ. 2552 โดยมีเป้าหมายจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาในประเทศไทย จำนวน 14 ล้านคน อย่างไรก็ตาม ในช่วงปลายปี พ.ศ. 2551 ประเทศไทยได้ประสบปัญหาความผันผวนและวิกฤตทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และโรคระบาด มีผลทำให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติมีการชะลอตัวในการเดินทางมาประเทศไทย ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศอย่างรุนแรง รัฐบาลจึงได้มีนโยบายในการฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน และเร่งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ รวมทั้ง เร่งรัดมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว โดยดำเนินการประชาสัมพันธ์ดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติ ลดหย่อนค่าธรรมเนียมและค่าบริการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว เพื่อให้ดึงดูดนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการเสนอรายงานสถิตินักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นผลจากการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 ตามนโยบายเศรษฐกิจ ด้านนโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ภาคบริการท่องเที่ยวและบริการ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ และพิจารณาอนุมัติหลักการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวออกไปอีก 1 ปี

3. ข้อเท็จจริง

3.1 สถานการณ์ท่องเที่ยวตลาดต่างประเทศตั้งแต่ช่วงต้นปีจนถึงกลางปี 2552 ตกอยู่ในภาวะหดตัวอย่างรุนแรง ในอัตราสูงถึงร้อยละ 16 โดยกลุ่มตลาด North East Asia มีการหดตัวเกินกว่าร้อยละ 30 ตามมาด้วยตลาด America และ Oceania ขณะที่กลุ่มตลาดอาเซียนและยุโรปได้รับผลกระทบ / ไม่มากนัก ...

นร. 670
เข้า 95 ก.พ. 53 14.15
ออก 16 ก.พ. 53 13.30

ไม่มากนัก จะมีเพียงตลาดเอเชียใต้และตะวันออกกลางที่สามารถรักษาฐานการตลาดไว้ได้ด้วยอัตรา การเติบโตที่เป็นบวก ตั้งแต่เดือนสิงหาคม เป็นต้นมา เริ่มมีสัญญาณของการปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้น โดยอัตราการหดตัวของนักท่องเที่ยวมีแนวโน้มลดลงเหลือร้อยละ 5 และกลับมาขยายตัวเป็นบวกในอัตรา ที่สูงเกินกว่าร้อยละ 10 ในเดือนกันยายนและตุลาคม เรื่อยมาจนถึงสิ้นปี 2552 โดยในเดือนพฤศจิกายนถึง ธันวาคม มีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นสูงกว่าร้อยละ 30 จากการขยายตัวของจำนวนเที่ยวบินเช่าเหมาลำเข้าสู่ แหล่งท่องเที่ยวหลัก คือ ภูเก็ต และสมุย จากตลาดยุโรปและเอเชียเป็นจำนวนมาก เป็นสัญญาณการฟื้นตัว สู่สภาพปกติ โดยมีปัจจัยการสนับสนุนการฟื้นตัวของตลาด ดังนี้

3.1.1 ภาวะเศรษฐกิจทั่วโลกมีสัญญาณการปรับตัวดีขึ้นอย่างชัดเจนในช่วง ไตรมาสที่ 3 เร็วกว่าที่คาดการณ์ไว้ ส่งผลให้ความเชื่อมั่นในการบริโภคของประชาชนปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น

3.1.2 สถานการณ์ทางการเมืองในประเทศไทยนิ่งมากขึ้น แม้ยังคงมีกระแสข่าว ความขัดแย้งแต่ไม่มีเหตุการณ์ร้ายแรงใด ๆ เกิดขึ้น ทำให้ความเชื่อมั่นต่อสถานการณ์ในประเทศไทย เริ่มกลับคืนมา

3.1.3 ผลการคลี่คลายปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ 2009 สร้างความมั่นใจต่อการเดินทางของนักท่องเที่ยว

3.1.4 มาตรการสนับสนุนเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวของภาครัฐ เช่น การยกเว้น ค่าธรรมเนียมวีซ่า การลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลง และจอดเครื่องบิน ได้สร้างแรงจูงใจ ต่อผู้ประกอบการให้กับประเทศไทย

3.1.5 ผลการดำเนินงานทางการตลาดของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ที่ได้รับอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการ ตามแผนการตลาดเร่งด่วนเพื่อฟื้นฟูภาพลักษณ์ และกระตุ้นการท่องเที่ยว ปี 2552 วงเงิน 1,000 ล้านบาท ที่เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2552 เป็นต้นมา ได้ทำการฟื้นฟูภาพลักษณ์ สร้างความเชื่อมั่น เช่น การโฆษณาเผยแพร่ภาพลักษณ์ความคุ้มค่าในการเดินทางมาประเทศไทย การจัด Road Show เพื่อให้ข้อมูล สถานการณ์ที่ถูกต้องแก่ผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาลและผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวต่าง ๆ รวมทั้ง การดำเนินงานเพื่อกระตุ้นการเดินทางของนักท่องเที่ยว เป็นต้น ซึ่งได้ส่งผลต่อการกระตุ้นตลาดอย่างชัดเจน ตั้งแต่เดือนสิงหาคม เป็นต้นมา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3.2 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินการสรุปสถิติข้อมูลจำนวน นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้าประเทศไทยในปี พ.ศ. 2552 มีจำนวนทั้งสิ้น 14,090,999 คน ลดลงร้อยละ 3.38 เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2551 โดยในไตรมาสที่หนึ่ง และไตรมาสที่สอง จำนวน นักท่องเที่ยวปี 2552 ต่ำกว่าปี 2551 ทั้งนี้ จำนวนนักท่องเที่ยวเริ่มปรับตัวดีขึ้นตั้งแต่ไตรมาสที่สาม โดยเดือนธันวาคม 2552 มีจำนวนนักท่องเที่ยวเข้าประเทศมากที่สุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 นำรายได้เข้าประเทศ จำนวน 527,326.75 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 8.21เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2551 ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬากำหนดไว้ในช่วงต้นปี พ.ศ. 2552 จำนวน 14 ล้านคน

3.3 ปัจจัยสำคัญที่ทำให้มีนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยว ในประเทศไทย ตามข้อ 3.2 สรุปได้ ดังนี้

3.3.1 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อออกมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวของประเทศ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 มีมติอนุมัติหลักการในมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว 7 มาตรการ มีผลการดำเนินการดังนี้

1) ยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติเป็นการชั่วคราวระยะเวลา 3 เดือน และขยายไปอีก 1 รอบปี จนถึงวันที่ 4 มีนาคม 2553 โดยมาตรการนี้ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวที่เป็นกลุ่มลูกค้าหลัก อาทิ ตะวันออกกลาง เอเชีย ออสเตรเลีย แอฟริกาใต้ และอเมริกา มีอัตราเพิ่มขึ้น เมื่อเทียบกับช่วงก่อนดำเนินการตามมาตรการ (ธันวาคม 2551 – มกราคม 2552) ร้อยละ 115, 68, 56, 23 และ 20 ตามลำดับ

2) ให้ส่วนราชการพิจารณาปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และจัดงานในประเทศให้มากขึ้นแทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และจัดงานในต่างประเทศ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายภายในประเทศที่เพิ่มขึ้น โดยส่วนราชการได้ปรับงบประมาณจัดงานภายในประเทศเพิ่มขึ้น 173.9 ล้านบาท จากงบจัดกิจกรรมดังกล่าวในต่างประเทศ จำนวน 1,331.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13

3) ยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรมทุกประเภทในปี พ.ศ. 2553 (1 มกราคม – 31 ธันวาคม 2553) ปีละ 80 บาทต่อห้องพัก ทั้งนี้ เฉพาะโรงแรมที่ได้รับอนุญาตก่อนวันที่ 1 มกราคม 2553

4) ลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม โดยให้การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ปรับลดอัตราค่าประกันการใช้ไฟฟ้าเหลือ 1.25 เท่า ของเดือน สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าที่มีประวัติการชำระดี โดยคำนวณค่าเฉลี่ยย้อนหลัง 3 เดือน ได้ดำเนินการปรับลดค่าประกันการใช้ไฟฟ้าให้ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมแล้ว รวม 427 ราย เป็นเงินที่ปรับลดทั้งสิ้น 467,840,590 บาท แยกเป็น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน 392 ราย เป็นเงิน 437,611,340 บาท และการไฟฟ้านครหลวง จำนวน 35 ราย เป็นเงิน 44,689,250 บาท

5) ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน (Landing & Parking Fee) โดยให้ (1) กรมการขนส่งทางอากาศ (ขอ.) ลดค่าธรรมเนียม Landing & Parking Fee ของทุกท่าอากาศยานในความดูแลของกรมการขนส่งทางอากาศลงร้อยละ 50 ทั้งเที่ยวบินแบบประจำ (Scheduled Flight) และเที่ยวบินแบบเช่าเหมาลำ (Chartered Flight) โดยกรมการขนส่งทางอากาศได้ออกประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการลดค่าธรรมเนียมลงร้อยละ 50 และขยายระยะเวลาออกไปจนถึง 30 กันยายน 2552 และ (2) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) (ทอท.) ลดค่าธรรมเนียม Landing & Parking Fee สำหรับเที่ยวบินแบบประจำของท่าอากาศยานในความรับผิดชอบของ ทอท. ทุกแห่ง ร้อยละ 20 มีผลถึงเดือนกันยายน 2552 ต่อมาได้ลดค่าธรรมเนียมลง เป็นร้อยละ 30 ขยายเวลาออกไปจาก วันที่ 1 พฤษภาคม 2552 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 สำหรับเที่ยวบินแบบเช่าเหมาลำระหว่างประเทศ ให้ลดค่าธรรมเนียมดังกล่าวลงร้อยละ 50 (2 ปี) ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2551 – 31 ตุลาคม 2553 นอกจากนี้ ได้ยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เก็บอากาศยาน จากเดิม 3 ชั่วโมงแรกไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมที่เก็บอากาศยาน ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ทั้งนี้ บริษัท ทอท. รายงานว่า ระหว่างเดือน มกราคม – กรกฎาคม 2552 มีจำนวนเที่ยวบิน ณ ท่าอากาศยานไทย ณ สนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิ ดอนเมือง เชียงใหม่ หาดใหญ่ ภูเก็ต และเชียงราย จำนวนทั้งสิ้น 264,690 เที่ยวบิน แยกเป็น เที่ยวบิน

/ระหว่าง...

ระหว่างประเทศ จำนวน 149,529 เที่ยวบิน และเที่ยวบินภายในประเทศ จำนวน 115,161 เที่ยวบิน

6) ลดหย่อนค่าธรรมเนียมเข้าชมอุทยานแห่งชาติ ร้อยละ 50 สำหรับนักท่องเที่ยวต่างประเทศและคนไทยในพื้นที่อุทยานแห่งชาติทั่วประเทศ เป็นเวลา 3 เดือนโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ออกประกาศ เรื่อง การลดอัตราค่าบริการสำหรับบุคคลชาวไทยที่เข้าไปในเขตอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ 1 ตั้งแต่วันที่ 16 กุมภาพันธ์ – 15 พฤษภาคม 2552 และครั้งที่ 2 ตั้งแต่วันที่ 12 มิถุนายน – 31 ตุลาคม 2552

7) ให้ผู้ประกอบการสามารถนำค่าใช้จ่ายการจัดประชุม สัมมนา อบรม และการจัดการท่องเที่ยวเป็นรางวัลในประเทศแก่พนักงานมาหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ร้อยละหนึ่งร้อยของที่จ่ายจริง ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2552

3.3.2 รัฐบาล นำโดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

ได้เดินทางไปร่วมงานโครงการ Team Thailand Road Show to Japan เมื่อระหว่างวันที่ 5 – 7 กุมภาพันธ์ 2552 ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น โดยมีผู้แทนภาครัฐ และภาคเอกชนจากประเทศไทยเข้าร่วมงาน จำนวน 40 คน เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ประกอบการนำเที่ยวและนักท่องเที่ยวชาวญี่ปุ่นเพิ่มมากขึ้น เป็นการกระตุ้นความต้องการด้านการค้า การลงทุน รวมทั้งเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศไทยในลักษณะของเมืองที่มีความคุ้มค่าทางการเงิน การค้าและการลงทุน สวยงามในด้านวัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยว และเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2552 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้เดินทางไปร่วมการประชุม Thailand Tourism Meeting ณ โรงแรม Royal Lancaster กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร โดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำกล่าวแก่ผู้เข้าร่วมงาน ซึ่งมีใจความสำคัญที่สร้างความเชื่อมั่นในการที่รัฐบาลไทยจะให้ความสำคัญในเรื่องการท่องเที่ยว โดยประเทศไทยยังคงเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่มีความสงบ ปลอดภัย และมีความพร้อมในการต้อนรับนักท่องเที่ยว เป็นดินแดนแห่งรอยยิ้ม และดินแดนแห่งโอกาส อีกทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความคุ้มค่าในการเดินทาง

3.3.3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เดินทางไปต่างประเทศในช่วงไตรมาสที่ 3 ของปี เพื่อชี้แจงผู้สื่อข่าวต่างประเทศ พบปะกับผู้บริหารระดับสูงด้านการท่องเที่ยวทั้งภาครัฐ และเอกชน โดยหวังให้จำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางมาประเทศไทยเพิ่มมากขึ้นในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี เพื่อให้นักท่องเที่ยวบรรลุเป้าหมาย 14 ล้านคน ภารกิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวต่างประเทศ มีดังนี้

1) พิธีเปิดการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานเชียงใหม่ เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552 โดยมีนายเต๋อ ซี หมิง อธิบดีการท่องเที่ยวเมืองเชียงใหม่ ร่วมเป็นสักขีพยานการเปิดสำนักงาน ททท. ในครั้งนี้ เพื่อขยายขอบข่ายการส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย ใน 8 มณฑล เขตภาคตะวันออกของประเทศจีน ซึ่งจะให้นักท่องเที่ยวในพื้นที่นี้เดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยมากขึ้น

2) การชี้แจงสื่อมวลชนจีนที่ปักกิ่งและเซี่ยงไฮ้ เกี่ยวกับกรณีที่ประเทศไทยประสบปัญหาด้านการเมืองเศรษฐกิจและโรคระบาด H1N1 ในช่วงกลางปีที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงได้ใช้โอกาสในการเดินทางเปิดสำนักงานการท่องเที่ยวที่เซี่ยงไฮ้ เมื่อระหว่างวันที่ 4 – 6 สิงหาคม 2552 ชี้แจงสถานการณ์ท่องเที่ยวของประเทศไทยให้แก่ผู้สื่อข่าวประเทศจีนให้เลขาสถานการณ์ท่องเที่ยวของประเทศไทยให้ดีขึ้นที่ นครเซี่ยงไฮ้ และปักกิ่ง

/ 3) การหารือ...

3) การหารือกับนักธุรกิจด้านการท่องเที่ยวที่เมืองกวางโจว สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยในช่วงเวลานักท่องเที่ยวจากประเทศจีนเดินทางมาประเทศไทยลดลงจากผลกระทบด้านการเมือง เศรษฐกิจ และโรคระบาดนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาได้หารือกับผู้บริหารระดับสูงของกลุ่ม CGZL Mr. Song Wei Chairman of Guangzhou Lingnan International Group หรือการจัดทำโครงการกระตุ้นตลาดเร่งด่วน โดยให้บริษัทนำเที่ยว CGZL รับประกันการนำนักท่องเที่ยวจีนเข้ามาประเทศไทย จำนวน 25,000 คน ในระหว่างเดือนกันยายน - ธันวาคม 2552 ซึ่งได้รับผลสำเร็จ มีนักท่องเที่ยวเดินทางมา 26,214 คน

4) การหารือกับผู้บริหารระดับสูงของ Japan Association of Travel Agents (JATA) Mr. SASAKI Takashi, Vice Chairman of JATA เมื่อวันที่ 23 ตุลาคม 2552 ณ Imperial Hotel โดยมุ่งประเด็นหารือการส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบพำนักระยะยาว (Long Stay) และการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายใต้โครงการ Visit World Campaign (WVC) ที่จะส่งเสริมให้ชาวญี่ปุ่นเดินทางท่องเที่ยวต่างประเทศทั่วโลกจำนวน 20 ล้านคนในปี 2010 ซึ่งทาง WVC พร้อมให้ความร่วมมือและจะให้ความพยายามในการส่งเสริมให้ชาวญี่ปุ่นเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยจำนวน 2 ล้านคน

5) การหารือกับผู้บริหาร Shizuoka Prefecture, Mr. HANAMORI Kenichi, Vice Governor เมื่อวันที่ 23 ตุลาคม 2552 เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการเพิ่มศักยภาพในการเดินทางระหว่างจังหวัดชิซึโอกะ - ประเทศไทยโดยใช้ท่าอากาศยานนานาชาติ Mt. Fuji - Shizuoka และความเป็นไปได้ในการเปิดเที่ยวบินตรง (Direct-flight) Shizuoka - Bangkok นอกจากนี้จังหวัดชิซึโอกะพร้อมที่จะลงนามแสดงเจตจำนงในการให้ความร่วมมือร่วมกันด้านการท่องเที่ยว และยินดีที่จะสถาปนาความเป็นเมืองพี่เมืองน้องกับจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งในประเทศไทย

6) เปิดการสัมมนาโครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษาระดับอุดมศึกษาระหว่าง ญี่ปุ่น-ไทย เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2552 ณ Hilton Osaka Hotel นักศึกษาระดับอุดมศึกษาในประเทศญี่ปุ่นเป็นนักท่องเที่ยวกลุ่มใหม่ซึ่งมีความสนใจเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยเป็นจำนวนมาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เป็นประธานเปิดการสัมมนาระหว่างมหาวิทยาลัยของไทยจำนวน 13 สถาบัน และญี่ปุ่นจำนวน 22 สถาบัน เพื่อเปิดตลาดการท่องเที่ยวกลุ่มใหม่ที่เป็นกลุ่มนักศึกษาระดับมหาวิทยาลัยให้เดินทางมาท่องเที่ยวและศึกษาเรียนรู้ประวัติศาสตร์วัฒนธรรม และภาษาอังกฤษในประเทศไทย

7) การหารือกับ Mr. Yoo, In Chon รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและวัฒนธรรมเกาหลี เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2552 ณ กระทรวงการท่องเที่ยวและวัฒนธรรมเกาหลี สาละสำคัญของหารือคือ การส่งเสริมการท่องเที่ยวในรูปแบบทวิภาคีร่วมกัน โดยจะร่วมกันทำสัญญาที่เรียกว่า Thailand Korea Tourism Exchange Year 2010 ภายในสิ้นปีนี้ รวมทั้งการให้ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวร่วมกันในทุกๆ ด้าน และผลักดันให้นักท่องเที่ยวเกาหลีเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น โดยกิจกรรมที่สำคัญในโครงการนี้ อาทิ การส่งเสริมตลาดร่วมกัน การโฆษณาประชาสัมพันธ์ และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกัน

8) การหารือกับผู้บริหารระดับสูงของบริษัทนำเที่ยวที่สำคัญของเกาหลี อาทิ Korea Tourist Organization (KTO), Korea Tourist Association (KTA) และ Mode Tour เป็นต้น เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2552 ณ โรงแรม Seoul Plaza โดยสาระสำคัญของการประชุม คือความร่วมมือในการส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกันระหว่างสองประเทศ รวมทั้งการจัดทำปี Thailand Korea Tourism Exchange Year ในปีหน้า ประธานบริษัท Mode Tour ซึ่งเป็นบริษัทใหญ่อันดับสองในสาธารณรัฐเกาหลี มีเป้าหมายการจัดส่งนักท่องเที่ยวเกาหลีมาเที่ยวประเทศไทยในไตรมาส 3 ปี 2552 จำนวน 30,000 คน และในปี 2553 จะส่งนักท่องเที่ยวจากเกาหลีมาประเทศไทย จำนวน 100,000 คน

3.3.4 มาตรการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย ในกรณีเกิดการจลาจล (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2552) เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในความปลอดภัยในการเดินทางเข้าประเทศไทยของชาวต่างชาติ ระยะเวลาประกันภัยดังกล่าวเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2552 – 31 ตุลาคม 2552 รวมเป็นระยะเวลา 6 เดือน โดยผู้ที่อยู่ในข่ายได้รับความคุ้มครองคือนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติทุกคนซึ่งเดินทางเข้ามาในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และได้รับการประทับตราจากด่านตรวจคนเข้าเมืองของประเทศไทย และได้รับความสูญเสีย หรือความเสียหายตามความคุ้มครองจากการเกิดจลาจล ทั้งนี้ มีนักท่องเที่ยวที่ได้รับความคุ้มครองตามกรมธรรม์ทั้งสิ้น จำนวน 6,372,028 คน เบี้ยประกันภัยรวมทั้งสิ้น 216,548,618.42 บาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2552 ลงมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ ออกไปจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2553

3.3.5 มาตรการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2552 และเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ได้ดำเนินการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ด้านการท่องเที่ยว แล้วจำนวน 1,648 ราย คิดเป็นเงิน 2,794.00 ล้านบาท

3.4 การคาดการณ์แนวโน้มตลาดนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ปี 2553 คาดการณ์ว่า จะมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 7 – 10 เมื่อเทียบกับปี 2552 หรือจะมีจำนวนนักท่องเที่ยวประมาณ 15.0 – 15.5 ล้านคน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3.5 สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ได้มีการทบทวนสถานการณ์ท่องเที่ยวในปี 2552 และคาดการณ์แนวโน้มสถานการณ์ท่องเที่ยวในปี 2553 สรุปได้ดังนี้

3.5.1 มาตรการแก้ไขปัญหของภาครัฐในช่วงที่ผ่านมา มีส่วนสำคัญในการส่งเสริมให้ธุรกิจท่องเที่ยวไทย โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ยังคงสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง มีการชะลอการเลิกจ้าง นอกจากนี้ การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก และเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะการดำเนินมาตรการภายใต้ความร่วมมือของภาครัฐและเอกชนในกิจกรรมที่หลากหลาย ได้ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวทั้งจากนักท่องเที่ยวต่างชาติและนักท่องเที่ยวคนไทยในภูมิภาคและจังหวัดต่าง ๆ ของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม

3.5.2 แม้ว่าการคาดการณ์แนวโน้มสถานการณ์การท่องเที่ยวจากหน่วยงานเศรษฐกิจสำคัญจะมีความเห็นสอดคล้องในทิศทางเดียวกันว่า สถานการณ์ท่องเที่ยวของไทยในปี 2553 จะขยายตัวสูงขึ้นจากปีที่ผ่านมา อันเป็นผลจากปัจจัยบวกหลายด้าน โดยเฉพาะการฟื้นตัวจากเศรษฐกิจในประเทศ ในขณะเดียวกัน ยังมีปัจจัยหลายประการที่จะส่งผลกระทบในทางลบต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

โดยเฉพาะปัจจัยเสี่ยงทางการเมือง ประกอบกับภาวะการแข่งขันของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในตลาดโลก ที่มีแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ในหลายประเทศเพิ่มมากขึ้น ในลักษณะของแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรมและผจญภัย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อส่วนแบ่งการตลาดของประเทศไทยได้

สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีความเห็นว่า ยังมีความจำเป็นที่ภาครัฐจะต้องให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนภาคธุรกิจท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง ซึ่งภาคเอกชนได้มีการขยายการลงทุนล่วงหน้า 2 ปี ก่อนเกิดวิกฤต เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจในการแข่งขันได้อย่างมั่นคง จึงได้เสนอขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1) ขอยยาระยะเวลาดำเนินมาตรการส่งเสริมและให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมท่องเที่ยว ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้แล้ว 5 มาตรการ ไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553

2) เห็นควรเร่งดำเนินการมาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว แต่ยังไม่มีความก้าวหน้าในการดำเนินการ 1 มาตรการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

3.6 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอทั้ง 2 ข้อ โดยมีประเด็นเรื่องการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 กับธุรกิจอพาร์ทเมนต์ โดย คณะกรรมการ กรอ. ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2552 ลงมติ ดังนี้

3.6.1 มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเร่งตรวจสอบ และดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจติดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 รวมทั้งให้เร่งรัดการออกใบอนุญาตสำหรับผู้ยื่นขอใบอนุญาตตามประกาศกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. 2551 ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ขอให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจัดส่งข้อมูลของผู้ประกอบการที่ให้บริการแบบธุรกิจโรงแรมโดยไม่มีใบอนุญาตให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อจะได้เร่งดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

3.6.2 ขอความร่วมมือให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่อนุญาตให้ข้าราชการและบุคลากรของรัฐเดินทางไปราชการ หรือการจัดประชุมสัมมนาของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้พักแรมในสถานที่พักที่มีใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 รวมทั้งไม่สนับสนุนด้านการขายและการประชาสัมพันธ์ธุรกิจอพาร์ทเมนต์ที่ประกอบธุรกิจผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

4. ข้อพิจารณา

ผลการดำเนินการตามมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวของรัฐบาล ตามข้อ 3.3.1 ได้ส่งผลต่อการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศให้เดินทางเข้ามาในประเทศไทย ทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติสามารถบรรลุได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอให้รัฐบาลได้คงมาตรการดังกล่าวไว้ต่อเนื่องอีก 1 ปี ในปี พ.ศ. 2553 จนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2554 ดังนี้

- 4.1 ยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติเป็นการชั่วคราว
- 4.2 ให้ส่วนราชการพิจารณาปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และดูงานในประเทศให้มากขึ้นแทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และดูงานในต่างประเทศ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายภายในประเทศที่เพิ่มขึ้น โดยส่วนราชการได้ปรับงบประมาณดูงานภายในประเทศเพิ่มขึ้น
- 4.3 ลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม
- 4.4 ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน (Landing & Parking Fee)
- 4.5 ลดหย่อนค่าธรรมเนียมเข้าชมอุทยานแห่งชาติ ร้อยละ 50 สำหรับนักท่องเที่ยวต่างประเทศและคนไทยในพื้นที่อุทยานแห่งชาติทั่วประเทศ
- 4.6 ให้ผู้ประกอบการสามารถนำค่าใช้จ่ายการจัดประชุม สัมมนา อบรม และการจัดการท่องเที่ยวเป็นรางวัลในประเทศแก่พนักงานมาหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ร้อยละหนึ่งร้อยของที่จ่ายจริง

5. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

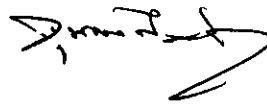
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

- 5.1 รับทราบรายงานสถิตินักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้าประเทศไทยในปี พ.ศ. 2552 ตามข้อ 3
- 5.2 อนุมัติหลักการงบประมาณการกระตุ้นการท่องเที่ยวไว้ต่อเนื่องอีก 1 ปี ในปี พ.ศ. 2553 จนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2554 ดังนี้
 - 5.2.1 ยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติเป็นการชั่วคราว
 - 5.2.2 ให้ส่วนราชการพิจารณาปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และดูงานในประเทศให้มากขึ้นแทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และดูงานในต่างประเทศ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายภายในประเทศที่เพิ่มขึ้น โดยส่วนราชการได้ปรับงบประมาณดูงานภายในประเทศเพิ่มขึ้น
 - 5.2.3 ลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม
 - 5.2.4 ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน (Landing & Parking Fee)
 - 5.2.5 ลดหย่อนค่าธรรมเนียมเข้าชมอุทยานแห่งชาติ ร้อยละ 50 สำหรับนักท่องเที่ยวต่างประเทศและคนไทยในพื้นที่อุทยานแห่งชาติทั่วประเทศ
 - 5.2.6 ประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยกรณีเกิดจลาจล คนละไม่เกิน 10,000 เหรียญ สหรัฐ. ภายในวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 518.00 ล้านบาท โดยอนุมัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน 219.50 ล้านบาท และอนุมัติให้ผูกพันงบประมาณข้ามปีในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 วงเงิน 298.50 ล้านบาท
 - 5.2.7 ให้ผู้ประกอบการสามารถนำค่าใช้จ่ายการจัดประชุม สัมมนา อบรม และการจัดการท่องเที่ยวเป็นรางวัลในประเทศแก่พนักงานมาหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ร้อยละหนึ่งร้อยของที่จ่ายจริง
- 5.3 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว ตามข้อ 5.2 ต่อไป

5.4 มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบ และดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจขัดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 รวมทั้งให้เร่งรัดการออกใบอนุญาตสำหรับผู้มาเยือนขอใบอนุญาตตามประกาศกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. 2551 ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ที่ นร ๐๕๐๕/๕๓๔/พ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)

กก. ขอให้นำเรื่อง รายงานสถิตินักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เสนอ ครม. พิจารณา โดยขออนุมัติหลักการขยายมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวไว้ต่อเนื่องอีก ๑ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จนถึงวันที่ ๓๑ มี.ค. ๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้ เสนอ ครม. พิจารณาตามที่ กก. เสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้ กก. กต. คค. ทส. มท. สป. สตช. และคปภ. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

กรมเวชน นรม.

เพื่อกรมกิตติกรรมคุณ
เสนอ ครม. พิจารณา



พลตรี (สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี
๒๕ ก.พ. ๕๕

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 0 2283 1569

โทรสาร 0 2356 0561



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

25 ก.พ. 2553

เสนอ ครม. พิจารณา



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕ ก.พ. ๕๕