

ด่วนมาก
ที่ กค 1006/2375



สวค. 4/38	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ - 8 ก.ย. 2553	รับที่ 846
เวลา 10.50 น.	วันที่ 8 ก.ย. 2553 เวลา 10.45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

5 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี 2551

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/12897 ลงวันที่ 9 กันยายน 2551
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/13690 ลงวันที่ 18 กันยายน 2551
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว(ล) 13831 ลงวันที่ 22 กันยายน 2551
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/8751 ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2552
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว(ล) 10125 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) ร่วมกับองค์การคลังสินค้า (อคส.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ร่วมกันดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี 2551 เพื่อช่วยเหลือในการยกระดับราคาข้าวเปลือกให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 วันที่ 8 กรกฎาคม 2551 วันที่ 26 สิงหาคม 2551 วันที่ 9 กันยายน 2551 และวันที่ 16 กันยายน 2551 รวม 5 ครั้ง เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดย ธ.ก.ส. ร่วมกับ อคส. และ อ.ต.ก. ดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี 2551 เพื่อช่วยเหลือในการยกระดับราคาข้าวเปลือกให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม โดยมีคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการข้าวครบวงจร ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 146/2551 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2551 เป็นผู้บริหารโครงการฯ โดยมีรายละเอียดโครงการฯ ดังนี้

1.1 เป้าหมายการดำเนินงาน : รับจำนำข้าวเปลือกเจ้า 4.5 ล้านตัน และข้าวเปลือกเหนียว 0.032 ล้านตัน

1.2 ระยะเวลาดำเนินการรับฝากและออกไปประทวนสินค้า : ตั้งแต่วันที่ 15 มิถุนายน 2551 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551 ยกเว้นภาคใต้สิ้นสุดวันที่ 31 ตุลาคม 2551

1.3 ระยะเวลาโครงการฯ : ตั้งแต่วันที่ 15 มิถุนายน 2551 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2552

1.4 งบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน : จำนวน 3,976.71 ล้านบาท

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานได้อนุมัติงบกลางปี 2551 ให้ ธ.ก.ส. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการและค่าชดเชยดอกเบี้ยแทนเกษตรกร และให้ อคส. และ อ.ต.ก. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรับฝากข้าวเปลือกและออกใบประทวนสินค้า ค่าเช่าสถานที่จัดเก็บรักษาข้าวสาร ค่าตรวจสอบคุณภาพ ค่าดูแลรักษา และค่าใช้จ่ายในการจัดการโครงการ และเมื่อโครงการสิ้นสุดและกระทรวงพาณิชย์ได้ระบายหรือจำหน่ายผลิตผลที่รับจำนำไว้เสร็จสิ้นแล้ว หากมีผลขาดทุนจากผลต่างของราคาที่ได้รับจำนำกับราคาจำหน่ายได้ให้ ธ.ก.ส. ประสานกับสำนักงานประมาณเพื่อขอจัดสรรงบประมาณประจำปีชดเชยให้แก่ ธ.ก.ส. ต่อไป

2. ผลการดำเนินงานโครงการฯ

2.1 เมื่อสิ้นสุดระยะเวลารับจำนำตามโครงการฯ (ณ 31 มีนาคม 2552) มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 317,781 ราย ปริมาณข้าวเปลือกที่รับจำนำ 4.15 ล้านตัน จำนวนเงินกู้ 54,598 ล้านบาท

2.2 ผลการส่งตีแปรข้าวเปลือกเป็นข้าวสารได้ 2.21 ล้านตันข้าวสาร ซึ่งได้ระบายข้าวสารแล้วจำนวน 0.66 ล้านตันข้าวสาร และยังคงเหลืออีก 1.55 ล้านตันข้าวสาร ดังนี้

(1) อคส. ตีแปรสภาพเป็นข้าวสารส่งมอบคลังกลาง 1.55 ล้านตัน (ข้าวขาว 1.54 ล้านตัน และข้าวเหนียว 0.005 ล้านตัน) ระบายแล้ว 0.42 ล้านตัน และคงเหลือปริมาณข้าวสาร 1.13 ล้านตัน

(2) อ.ต.ก. ตีแปรสภาพเป็นข้าวสารส่งมอบคลังกลาง 0.66 ล้านตัน ระบายแล้ว 0.24 ล้านตัน และคงเหลือปริมาณข้าวสาร 0.42 ล้านตัน

2.3 สำนักงานประมาณได้อนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการฯ รวม 2 ครั้ง วงเงิน 3,208 ล้านบาท ดังนี้

(1) ให้ ธ.ก.ส. 2,255.26 ล้านบาท (ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ ต้นละ 27 บาท และค่าชดเชยดอกเบี้ยเพื่อใช้เป็นทุนดำเนินงานตามโครงการฯ ตามอัตรา MRR – 1 หรือ ร้อยละ 6.50 บาท)

(2) ให้ อคส. 654.35 ล้านบาท และ อ.ต.ก. 286.99 ล้านบาท (ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการฯ ย่างจริง ค่าจัดการโครงการฯ ต้นละ 45 บาท และค่าเก็บรักษาข้าวสารในโกดังกลางต้นละ 216 บาท)

(3) ให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 4.77 ล้านบาท (ค่าใช้จ่ายในการออกหนังสือรับรองผู้ปลูกข้าวนาปรัง ปี 2551)

(4) ให้กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ 6.66 ล้านบาท (ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการข้าวครบวงจร)

3. ปัญหาการดำเนินงานโครงการฯ

3.1 เนื่องจากระยะเวลาโครงการฯ ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2552 แต่กระทรวงพาณิชย์ยังไม่สามารถระบายข้าวและชำระหนี้เงินกู้คืน ธ.ก.ส. ได้เสร็จสิ้นตามระยะเวลาโครงการฯ ทำให้แต่ละส่วนงานต้องแบกรับภาระที่เกิดขึ้นแต่ไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นได้

3.2 คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการข้าวครบวงจร ซึ่งเป็นผู้บริหารโครงการฯ ได้สิ้นสุดลงตามคณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของอดีตนายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช) ซึ่งปัจจุบันยังไม่มี การส่งมอบโครงการฯ หรือแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ขึ้นมาดูแลบริหารรับผิดชอบ

3.3 แนวทางการระบายข้าวสารที่เหลืออยู่จำนวน 1.55 ล้านตันข้าวสาร ยังขาดความชัดเจน ซึ่งจะทำให้ ธ.ก.ส. อคส. และ อ.ต.ก. มีค่าใช้จ่ายอย่างต่อเนื่องทั้งในส่วนของดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการดูแล รักษาคุณภาพข้าว และเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินมากยิ่งขึ้น

4. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการประชุมคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ครั้งที่ 12/2552 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2552 คณะกรรมการ อคส. ครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2552 และคณะกรรมการ อ.ต.ก. ครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2552 ได้มีมติให้ ธ.ก.ส. เสนอกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความ เห็นชอบ ดังนี้

4.1 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2551

(1) อนุมัติขยายระยะเวลาโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี 2551 จากเดิมสิ้นสุด วันที่ 31 มีนาคม 2552 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 มีนาคม 2553

(2) อนุมัติขยายการเก็บเงินและการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่คงเหลือ จำนวน 197.59 ล้านบาท ไปจนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2553 ดังนี้

1) ธ.ก.ส. จำนวน 183.76 ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าชดเชยดอกเบี้ย 158.96 ล้านบาท และค่าบริหารโครงการฯ จำนวน 24.80 ล้านบาท (เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบริหารโครงการเพิ่มเติม 1 ล้านบาท และส่วนที่เหลืออีกจำนวน 23.80 ล้านบาท ขอโอนไปเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ย)

2) อคส. จำนวน 10.53 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาข้าวสาร

3) อ.ต.ก. จำนวน 3.30 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาข้าวสาร

(3) อนุมัติการจัดสรรงบกลางปี 2553 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็นเพิ่มเติม วงเงิน 2,963.44 ล้านบาท ดังนี้

1) ธ.ก.ส. จำนวน 2,534.48 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ย

2) อคส. จำนวน 316.34 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาข้าวสาร

3) อ.ต.ก. จำนวน 112.62 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาข้าวสาร

(4) ให้ความเห็นชอบในการมอบหมายการบริหารโครงการรับจำนำข้าวเปลือก นาปี ปี 2551 ให้ กชช. กำกับดูแลต่อไป

4.2 ธ.ก.ส. ขออนุมัติในหลักการกรณีโครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตรทุกโครงการ ที่คณะรัฐมนตรี หรือ กชช. หรือ คชก. มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ หากสิ้นสุดระยะเวลาโครงการแล้ว แต่ยังมีผลผลิตตามโครงการที่ต้องจำหน่ายหรือยังมีภาระหนี้กับ ธ.ก.ส. คงเหลืออยู่ ให้ ธ.ก.ส. สามารถ เบิกค่าชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้หรือค่าใช้จ่ายอื่นใดตามเงื่อนไขโครงการกำหนดได้จนกว่าจะได้รับชำระหนี้ เสร็จสิ้น โดยให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณโดยตรง

5. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

5.1 เนื่องจากระยะเวลาของโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2551 ได้สิ้นสุดแล้ว เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2552 แต่กระทรวงพาณิชย์ยังไม่สามารถระบายข้าวสาร (ยังมีผลผลิตตามโครงการที่ยังไม่ได้ระบายอีก 1.55 ล้านตัน) และชำระหนี้เงินกู้คืน ธ.ก.ส. ได้เสร็จสิ้นตามระยะเวลาโครงการ ทำให้ ธ.ก.ส. อคส. และ อ.ต.ก. มีภาระค่าใช้จ่ายอย่างต่อเนื่องทั้งในเรื่องการบริหารโครงการและค่าชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. และค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาข้าวสารของ อคส. และ อ.ต.ก. ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอของ ธ.ก.ส. ตามข้อ 4.1

5.2 สำหรับข้อเสนอตามข้อ 4.2 ที่ ธ.ก.ส. ขออนุมัติในหลักการกรณีโครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตรทุกโครงการที่คณะรัฐมนตรี หรือ กษช. หรือคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ และหากสิ้นสุดระยะเวลาโครงการแล้ว แต่ยังมีภาระหนี้กับ ธ.ก.ส. ให้ ธ.ก.ส. เบิกชดเชยค่าใช้จ่ายได้จนกว่าจะได้รับชำระหนี้เสร็จสิ้นโดยให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานประมาณโดยตรงนั้น เห็นควรให้ ธ.ก.ส. เสนอขออนุมัติเป็นรายโครงการ ทั้งนี้ เพื่อคณะรัฐมนตรีจะได้รับทราบผลการดำเนินงานของแต่ละโครงการอย่างต่อเนื่องเช่นที่เคยปฏิบัติมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 02-273-9020 ต่อ 3246

โทรสาร 02-6183374