

ด้านที่๑๒

ที่ รง ๐๖๐๗/ ๐๐๕๕



สวค. ๒/๑๐
วันที่ ๑๘ ส.ค. ๒๕๕๓
เวลา ๑๔.๕๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๓๒๐
๑๘ ส.ค. ๒๕๕๓ ๑๔.๐๐

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง การให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมว่าด้วยการรับเงินการจ้างเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๔๗
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่เสนอให้เพิ่มสิทธิประโยชน์จาก ๓ กรณี เป็น ๕ กรณี ได้แก่ ๑. การจ่ายเงินทดแทนกรณีพักรักษาตัวในโรงพยาบาลเกิน ๓ วัน ๒. กรณีคลอดบุตร ๓. กรณีทุพพลภาพ ๔. กรณีตาย ๕. กรณีชราภาพ

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนแล้ว

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. จะมีผลทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยประชาชนที่จะเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามจำนวนและเงื่อนไขที่แตกต่างจากผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๘

๒.๒ คณะกรรมการประกันสังคม ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ มีความเห็นว่าเนื่องจากข้อจำกัดตามข้อ ๒.๑ การบริหารเงินสมทบในส่วนของมาตรา ๔๐ จำเป็นต้องบริหารเป็นองค์กรรวมทั้ง ๕ กรณี และต้องแยกบัญชีเงินสมทบในส่วนของมาตรา ๔๐ ต่างหากไม่ปะปนไม่รวมอยู่ในส่วนของมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์และประสิทธิภาพในการพัฒนาเพิ่มเติมสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ตามประสบการณ์การจ่ายประโยชน์แก่ผู้ประกันตนกลุ่มนี้ซึ่งเกิดขึ้นจริงในอนาคตในโอกาสต่อไป

๒.๓ คณะกรรมการประกันสังคมมีความเห็นเพิ่มเติมในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่าเนื่องจากประชาชนแรงงานนอกระบบที่จะเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ส่วนใหญ่มีภูมิลำเนากระจายอยู่ในตำบล อำเภอ ดังนั้น จึงมีความเห็นให้สำนักงานประกันสังคมเร่งขยายการให้บริการผู้ประกันตนทั้งการรับเงินสมทบ การวินิจฉัยประโยชน์ทดแทน ฯลฯ ให้ถึงระดับอำเภอเป็นอย่างน้อยเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐

๒.๔ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนประกันสังคมเพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตน โดยการรับเงิน จ่ายเงินและเก็บรักษาเงินให้มั่นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังเห็นชอบ ทั้งนี้ ระเบียบปัจจุบันที่ใช้ปฏิบัติมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ กำหนดให้การบริหารเงินกองทุนมีการแยกบัญชีออกเป็นบัญชีประโยชน์ทดแทน ๔ กรณี (เจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ ตาย) บัญชีประโยชน์ทดแทน ๒ กรณี (สงเคราะห์บุตรและชราภาพ) และบัญชีประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานโดยไม่ได้กำหนดให้แยกบัญชีประโยชน์ทดแทนกรณีผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ไว้เป็นการเฉพาะ

๒.๕ การให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็น “ภาคบังคับ” และผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ที่ต่อเนื่องจากมาตรา ๓๓ ปัจจุบันมีหน่วยงานให้บริการระดับจังหวัดในทุกจังหวัด สำหรับกรุงเทพมหานครมีการรวมเขตกรุงเทพมหานคร ๓-๔ เขต เป็น ๑ พื้นที่ รวมจำนวน ๑๒ พื้นที่ เพื่อกระจายการให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๙ ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในเขตเมือง กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคมยังไม่มีหน่วยงานระดับอำเภอเพื่อให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในชนบท ตำบล และหมู่บ้าน

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

มาตรา ๒๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานประกันสังคม เรียกว่า กองทุนประกันสังคม เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทน ตามที่บัญญัติไว้ในลักษณะ ๓ และเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง

มาตรา ๒๕ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนให้มั่นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๓.๒ ระเบียบคณะกรรมการประกันสังคมว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน พ.ศ. ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

ข้อ ๑๔ การจ่ายเงินให้จ่ายจากบัญชีเงินฝาก “เงินกองทุนประกันสังคม บัญชีที่ ๒” หรือจากบัญชีเงินฝาก “เงินกองทุนประกันสังคม บัญชีที่ ๒ (กรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีชราภาพ)” หรือจากบัญชีเงินฝาก “เงินกองทุนประกันสังคม บัญชีที่ ๒ (กรณีว่างงาน)”.....

ทั้งนี้ บัญชีเงินฝาก “เงินกองทุนประกันสังคม บัญชีที่ ๒” คือ บัญชีเงินฝาก กรณีเจ็บป่วย กรณีตาย กรณีคลอดบุตร และกรณีทุพพลภาพ

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจัดเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้ทันทีที่ลงประกาศราชกิจจานุเบกษา โดยคาดว่าจะกฎหมายจะมีผลบังคับใช้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ กระทรวงแรงงานจึงมีความจำเป็นต้องเร่งรัดพัฒนาการบริหารจัดการให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ โดยด่วน โดยเฉพาะในประเด็นการแยกบัญชีกองทุนประกันสังคมเพื่อให้สามารถบริหารการดำเนินงานการให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เป็นการเฉพาะไม่ปะปนกับบัญชีกองทุนประกันสังคมสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ รวมทั้งจำเป็นต้องปรับปรุงการอำนวยความสะดวกและบริการผู้ประกันตนโดยให้มีหน่วยบริการเพิ่มขึ้นในระดับพื้นที่/อำเภอทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและภูมิภาค

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๕.๑ ให้สำนักงานประกันสังคมเปิดบัญชีธนาคารเพื่อบริหารจัดการให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เป็นการเฉพาะ

๕.๒ ให้สำนักงานประกันสังคม มีหน่วยงานรับผิดชอบบริหารจัดการดำเนินงานให้บริการผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แบบเบ็ดเสร็จและให้มีหน่วยบริการผู้ประกันตนในระดับอำเภอ เช่นเดียวกับการให้บริการผู้ประกันตนในเขตกรุงเทพมหานคร ที่มีอยู่ ๑๒ เขตพื้นที่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองนิติการ

โทร. ๐-๒๕๕๖-๒๖๕๗-๕

โทรสาร ๐-๒๕๒๖-๑๘๕๗