

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 1332

วันที่ 23 ก.พ. 53 เวลา 09.15

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สค. 1/35.4

23 ANS

ที่ กค 0904/3495



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

23 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง การขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตลาดการในสัญญาจัดหาเงินกู้ เพื่อชำระค่าเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ

23 ก.พ. 2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เว็เข้าวาระ.....

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สด ที่ นร0506/ว(ล)2967 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2553
 2. หนังสือกระทรวงคมนาคม ส่วนที่สด ที่ คค (ปคร) 0205/25 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553
 3. หนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สด ที่ 0904/18707 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สค.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่อง การขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตลาดการในสัญญาจัดหาเงินกู้เพื่อชำระค่าเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ดำเนินการกู้เงินในรูป Asset Based Financing/Financial Lease สกุลเงินยูโร ตามข้อเสนอของ BNP Paribas และ Calyon Credit Agricole CIB โดยมี Export Credit Agencies (ECAs) ได้แก่ Export Credits Guarantee Department (ECGD) ของประเทศอังกฤษ COFACE ของประเทศฝรั่งเศส และ EULER HERMES ของประเทศเยอรมัน เป็นผู้ค้ำประกัน เพื่อจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ โดยใช้เครื่องบินเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน โดย ECAs ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังออกหนังสือรับรองเงื่อนไขพิเศษ 3 ข้อซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้

(1) トラバเท่าที่กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังถือหุ้น บกท. ไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 หรือกระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลยังคงกำกับควบคุม บกท. อยู่ หาก บกท. จำเป็นต้องส่งมอบเครื่องบินคืนตามเงื่อนไขของสัญญาเช่าซื้อ กระทรวงการคลังพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการถอนทะเบียน การส่งมอบเครื่องบิน และการนำเครื่องบินออกนอกประเทศตามที่กฎหมายกำหนดไว้

(2) การกู้เงินในรูป Asset Based Financing/Financial Lease จะได้รับการยกเว้นภาษีหัก ณ ที่จ่าย (Withholding Tax) และภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)

(3) ในอนาคตถ้าหาก บกท. จะทำ Asset Based Financing/Financial Lease โดยมีกระทรวงการคลัง เป็นผู้ค้ำประกัน กระทรวงการคลังจะต้องให้คำมั่นว่าจะให้การค้ำประกันสำหรับการกู้เงินของ บกท. ในครั้งนี้ด้วย

2. กระทรวงคมนาคมได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาท ในกรณีที่คำพิพากษาของศาลอังกฤษ (ซึ่งเป็นศาลที่มีเขตอำนาจในการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจากธุรกรรมการสนับสนุนทางการเงินของ ECAs นี้) ไม่อาจมีผลใช้บังคับโดยศาลไทยตามเงื่อนไขในสัญญาจัดหาเงินกู้ของเครื่องบินลำที่ 1 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2552 และเครื่องบินลำที่ 2-4 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2552 รวมถึงเครื่องบินลำที่ 5-6 ที่มีกำหนดลงนามในเดือนมีนาคม 2553 ภายใต้เงื่อนไขในสัญญาเงินกู้ ข้อ 6.11 Lessee Specific Covenants (e) (i) ที่กำหนดให้ บกท. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการ ภายในระยะเวลา 4 เดือนนับจากวันรับมอบเครื่องบิน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติที่ไม่เห็นชอบให้ใช้สัญญาอนุญาตตุลาการของสัญญาทุกประเภทเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2547 ซึ่งปรับปรุงโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

(2) สัญญาหลักที่ใช้บังคับระหว่างคู่สัญญาให้ทำเป็นภาษาไทย ส่วนสัญญาฉบับภาษาต่างประเทศควรใช้เป็นเพียงคำแปลของสัญญาหลักเท่านั้น และ

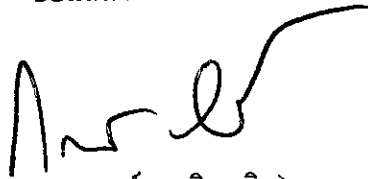
(3) ควรกำหนดให้ใช้กฎหมายไทยในการตีความและบังคับตามสัญญา

3. กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บกท. ได้ทำสัญญาผูกพันเงินกู้กับ BNP Paribas และ Calyon Credit Agricole ซึ่งเป็นสถาบันการเงินเอกชนต่างประเทศ ร่วมกับ ECAs ในฐานะผู้ค้ำประกัน โดยมีการลงนามในสัญญาเงินกู้ที่เป็นภาษาอังกฤษ ภายใต้กฎหมายอังกฤษและมีข้อกำหนดในการใช้สัญญาอนุญาตตุลาการเป็นสาระสำคัญ จึงมีความจำเป็นที่ บกท. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีที่จะขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เนื่องจากเงื่อนไขของการระงับข้อพิพาทถือเป็นเงื่อนไขสำคัญในเอกสารสัญญามาตรฐานของการสนับสนุนทางการเงินของ ECAs นอกจากนี้ การกู้เงินดังกล่าวของ บกท. เป็นการกู้เงินระยะยาวในลักษณะ Financial Lease ระยะเวลา 12 ปี ซึ่งใช้เครื่องบินเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน โดยที่ไม่มีกระทรวงการคลังค้ำประกัน และการใช้สัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายในการประหยัดค่าใช้จ่ายและระยะเวลาในการระงับข้อพิพาทซึ่งเป็นหลักปฏิบัติโดยทั่วไป และหาก บกท. ไม่สามารถใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาเงินกู้ อาจส่งผลกระทบต่อการทำธุรกรรมในการจัดหาเงินกู้ในครั้งนี้และครั้งต่อไป รวมทั้งส่งผลกระทบต่อภาระดำเนินธุรกิจ และความน่าเชื่อถือของ บกท. โดย ECAs หรือเจ้าหนี้เงินกู้อื่นอาจพิจารณาทบทวนการทำสัญญาเงินกู้ของ บกท. นอกจากนี้ การทำสัญญาเงินกู้เป็นภาษาอังกฤษ และใช้กฎหมายอังกฤษเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ตามสัญญาสามารถยอมรับได้หากเป็นการกู้เงินจากต่างประเทศ ในการนี้ กระทรวงการคลัง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2547 ซึ่งได้ปรับปรุงโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ที่ไม่เห็นชอบให้ใช้สัญญาอนุญาตตุลาการของสัญญาทุกประเภท และอนุมัติให้ บกท. ใช้ข้อสัญญา

อนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทสำหรับสัญญาจัดหาเงินกู้เพื่อชำระค่าเครื่องบินแอร์บัส A330-300 จำนวน 6 ลำ รวมทั้งให้จัดทำสัญญาเงินกู้เป็นภาษาอังกฤษ และใช้กฎหมายอังกฤษเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ตามสัญญา อนึ่ง ในปัจจุบันรัฐวิสาหกิจบางแห่งสามารถกู้เงินได้เอง ดังนั้น หากรัฐวิสาหกิจใดจะทำสัญญากู้เงินที่มีเงื่อนไขผูกพันกระทรวงการคลัง หรือมีเงื่อนไขที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังหรือคณะรัฐมนตรี รัฐวิสาหกิจนั้นควร จะดำเนินการให้เรียบร้อยก่อนมีการทำสัญญากู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทรศัพท์ 0 22658050 ต่อ 5411

โทรสาร 0 26184705