

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0204.2/ 440



สกค.5/46
16กพ.53

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	1150
วันที่.....	16 ก.พ. 53
เวลา.....	10.14

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร พ.6
เรื่องที่

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

16 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง การประชุมคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยพิเศษที่ 11
(The 11th Special Session of the Governing Council/Global Ministerial Environment
Forum of the United Nations Environment Programme)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

16 ก.พ. 2553

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่าง Nusa Dua Declaration/Statement/Communique-Bali, 2010
2. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต 0802/144 ลงวันที่
9 กุมภาพันธ์ 2553

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2515 ที่ประชุมใหญ่สมัชชาสหประชาชาติมีมติให้
แต่งตั้งคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP Governing Council,
UNEP GC) เพื่อทำหน้าที่ในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการประสานความร่วมมือให้เกิดขึ้นใน
นานาประเทศ ตลอดจนทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์และนโยบายขั้นพื้นฐานเพื่อใช้เป็นแนวทางใน
การดำเนินโครงการด้านสิ่งแวดล้อมภายใต้เครือข่ายสหประชาชาติ และติดตามสถานการณ์และปัญหาด้าน
สิ่งแวดล้อมของโลกเป็นระยะๆ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือในการแลกเปลี่ยนความรู้
และข้อมูลระหว่างผู้เชี่ยวชาญทางด้านวิทยาศาสตร์และสาขาอื่นๆ จากองค์กรระหว่างประเทศ นอกจากนี้
ยังทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อรายงานเกี่ยวกับการดำเนินโครงการด้านสิ่งแวดล้อมต่างๆ ซึ่ง
จัดทำโดยผู้อำนวยการบริหาร (Executive Director, ED) ของ UNEP

UNEP GC ประกอบด้วยผู้แทนจากรัฐบาลต่างๆ จำนวน 58 ประเทศ
โดยมีประเทศในภูมิภาคเอเชียเป็นสมาชิกจำนวน 13 ประเทศ ซึ่งประเทศไทยเคยได้รับเลือกจากสมัชชา
แห่งสหประชาชาติให้เข้าร่วมเป็นสมาชิกคณะมนตรีประศาสน์การฯ มาแล้ว 7 วาระ (ตั้งแต่ปี พ.ศ.2521)
อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันประเทศไทยมิได้เป็นสมาชิกคณะมนตรีประศาสน์การฯ ทั้งนี้ การประชุม UNEP
GC จัดขึ้นทุกๆ 2 ปี (Regular Session) และมีการประชุมสมัยพิเศษ (Special Session) แทรกระหว่างปี
ที่ไม่มีการประชุมสมัชชาปกติ รวมทั้งมีการจัดประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อม (Global Ministerial
Environment Forum) ขึ้นเป็นประจำทุกปีด้วย สำหรับการประชุมที่ผ่านมา ได้แก่ การประชุมสมัยพิเศษ
ที่ 10 เมื่อวันที่ 19-22 กุมภาพันธ์ 2551 ณ ราชรัฐโมนาโก และการประชุมสมัชชาสามัญที่ 25 เมื่อวันที่
16-20 กุมภาพันธ์ 2552 ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา

/1.1.2 กระทรวง

1.1.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมประชุมคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยพิเศษที่ 11 ระหว่างวันที่ 24-26 กุมภาพันธ์ 2553 ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

1.1.3 การประชุมระดับรัฐมนตรีสมัยพิเศษที่ 11 นี้มีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อหารือและพิจารณาแนวทางการวางนโยบายด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการดำเนินงานภายใต้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ โดยให้ความสำคัญกับเรื่อง (1) ธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน (International Environmental Governance and Sustainable Development) (2) เศรษฐกิจสีเขียว (Green economy) และ (3) ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ (Biodiversity and ecosystems)

1.1.4 รัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประเทศเจ้าภาพในการจัดการประชุม และรัฐบาลสาธารณรัฐเซอร์เบียในฐานะประธานคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ได้ร่วมกันนำเสนอ ร่าง Nusa Dua Declaration/Statement/Communique-Bali, 2010 เพื่อให้เป็นผลลัพธ์ของการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยพิเศษที่ 11 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.2 เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่าง Nusa Dua Declaration/Statement/Communique-Bali, 2010 เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางนโยบายของประเทศที่เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยพิเศษที่ 11 ต่อประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน เศรษฐกิจสีเขียว ความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ โดยที่กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างดังกล่าว มีนัยผูกพันทางนโยบายและการเมือง จึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานกลางของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ จึงจำเป็นต้องเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างดังกล่าว

2. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.1 สาระสำคัญ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของร่าง Nusa Dua Declaration/Statement/Communique-Bali, 2010 ว่ามีเนื้อหาที่มุ่งหวังให้ประเทศต่างๆ ร่วมมือกันผลักดันในประเด็นต่างๆ ดังนี้

2.1.1 ให้มีการปรับปรุงในด้านธรรมชาติสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ และการเพิ่มศักยภาพของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติและระบบสหประชาชาติทั้งหมด

/2.1.2 ให้มีการ

2.1.2 ให้มีการบูรณาการประเด็นทางด้านสิ่งแวดล้อมกับประเด็นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

2.1.3 ให้มีการนำแนวคิดเศรษฐกิจสีเขียวไปใช้ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (Millennium Development Goals) และให้นำแนวทางและประสบการณ์ของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติในเรื่องเศรษฐกิจสีเขียวไปขยายผลเพื่อดำเนินการในประเทศต่างๆ รวมทั้งให้องค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนทางด้านเทคนิคและวิชาการ ตลอดจนการเสริมสร้างสมรรถนะขององค์กรและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

2.1.4 ให้มีการกระตุ้นให้นานาชาติดำเนินการตามอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพและเป้าหมายของปีสากลแห่งความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งเห็นควรให้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติมีบทบาทที่ชัดเจนในการสนับสนุนและส่งเสริมการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน

2.2 ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

เนื่องจากร่าง Nusa Dua Declaration/Statement/Communique-Bali, 2010 เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบายที่มีได้มีการลงนาม และยังอยู่ในระหว่างการเจรจาภายใต้การประชุมคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยพิเศษที่ 11 ที่กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ 24-26 กุมภาพันธ์ 2553 ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาตามความเหมาะสม

2.3 วัตถุประสงค์

เพื่อแสดงเจตจำนงร่วมกันในการจัดการสิ่งแวดล้อม ภายใต้ธรรมาภิบาลระหว่างประเทศ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

2.4 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมคณะมนตรีประศาสน์การโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สมัยพิเศษที่ 11 กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ 24-26 กุมภาพันธ์ 2553 ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และร่าง Nusa Dua Declaration/Statement/Communique-Bali, 2010 จะถูกเสนอเป็นผลลัพธ์ของการประชุมซึ่งประเทศที่เข้าร่วมการประชุมจะต้องพิจารณาให้การรับรองร่างดังกล่าว ดังนั้น จึงถือเป็นเรื่องเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความเห็นชอบให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมจะเริ่มขึ้น

2.5 ความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประสานงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาสาระสำคัญต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็น ดังนี้

2.5.1 ด้านสาระัตถะไม่มีข้อขัดข้อง หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและข้อบังคับ

2.5.2 สาระสำคัญของร่างฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางนโยบายและการเมืองของประเทศที่เข้าร่วมในการประชุม ในการยอมรับ และมอบหมายให้โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมการพิทักษ์สิ่งแวดล้อมโลกควบคู่ไปกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ยังคงมีบทบาทดังกล่าว และเพิ่มบทบาทในการเสริมสร้างขีดความสามารถ รวมทั้งการให้ความสนับสนุนทางเทคนิคแก่ประเทศกำลังพัฒนา และประเทศที่อยู่ในระยะเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจ เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goals) โดยเร่งรัดให้รัฐบาลประเทศต่างๆ เจริญจัดทำ Intergovernmental Platform for Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES) ให้สำเร็จภายในปีนี้

2.5.3 สาระสำคัญของร่างปฏิญญา มีนัยผูกพันทางนโยบายและการเมือง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล ต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี ต่อรัฐสภา ต่อสภาพแวดล้อม สังคม และการเมือง และเทคโนโลยี

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้มีผลกระทบเชิงบวกในการสนับสนุน ส่งเสริม การให้ความร่วมมือกับประชาคมโลกในการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะในฐานะที่ประเทศไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ

3.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น
ไม่มี

3.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ
ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (ผอ.ท.พันธุ์) พ.ศ. ๒๕๖๓
รพช. กส.แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ 16.0.1.53
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่ รพช. กส.เสนอ
PC -
(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

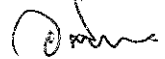
ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๖ ก.พ. ๕๓

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 265 6235 โทรสาร 0 2278 8621