

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 2912



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/15184 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18968 ลงวันที่ 14 ตุลาคม 2552
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/66 ลงวันที่ 4 มกราคม 2553

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 เพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 สำหรับการดำเนินงานในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2552 และไตรมาสที่ 1-2 ของปีงบประมาณ 2553 วงเงินรวม 150,000 ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

2. เหตุผลความจำเป็น

2.1 การกู้เงินและการเบิกจ่ายเงินกู้

(1) การกู้เงิน

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ในรูปแบบของการจัดทำสัญญากู้เงิน (Term Loan) ตามรายละเอียดและเงื่อนไขการกู้เงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแล้ว รวม 3 ครั้ง โดยมีผลการกู้เงินสรุปได้ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	วงเงินกู้	วันที่กู้เงิน	อัตราดอกเบี้ย*	อายุเงินกู้	วันที่ครบกำหนดชำระ
ปีงบประมาณ 2552	30,000	21 ก.ย. 2552	1.56%	2 ปี	21 ก.ย. 2554
ปีงบประมาณ 2553	30,000	15 ธ.ค. 2552	1.51%	2 ปี	15 ธ.ค. 2554
	45,000	8 ก.พ. 2553	1.46%	2 ปี	8 ก.พ. 2555
รวม	105,000				

หมายเหตุ : อัตราดอกเบี้ย คำนวณจากอัตราต่ำสุดของอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์ (FDR) เฉลี่ย
บวก/ลบส่วนต่างตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร และพิจารณาปรับอัตราดอกเบี้ยทุก 6 เดือน

(2) การเบิกจ่ายเงินกู้

กระทรวงการคลังได้ทยอยเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้สัญญากู้เงินข้างต้น เพื่อนำมารองรับการใช้จ่ายภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รวม 80,000 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่ายเงินกู้ ณ วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553 สรุปได้ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

เดือน	การเบิกจ่ายเงินกู้	การเบิกจ่ายจากบัญชีไทยเข้มแข็ง
กันยายน 2552	15,000	14,871.64
ตุลาคม 2552	3,000	1,364.54
พฤศจิกายน 2552	2,400	3,661.45
ธันวาคม 2552	14,600	14,726.23
มกราคม 2553	10,000	8,717.94
กุมภาพันธ์ 2553	35,000	35,422.61
รวม	80,000	78,764.21

2.2 ความจำเป็นในการปรับโครงสร้างหนี้

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า หนี้เงินกู้ภายใต้สัญญากู้เงิน (Term Loan) จำนวน 3 สัญญา วงเงินกู้รวม 105,000 ล้านบาท ซึ่งมีอายุเงินกู้ 2 ปี จะครบกำหนดชำระคืนต้นเงินกู้ ในช่วงปีงบประมาณ 2554 - 2555 และโดยที่ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว กระทรวงการคลังจะมีภาระหนี้รัฐบาลที่จะครบกำหนดชำระเป็นจำนวนมากโดยเพิ่มขึ้นจาก 220,382 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2553 เป็นจำนวนภาระหนี้ประมาณ 250,000 - 340,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2554 - 2555 ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้สัญญาเงินทั้ง 3 สัญญา เพื่อลดความเสี่ยงในการบริหารหนี้ และกระจายภาระการชำระหนี้ของรัฐบาลให้สอดคล้องกับกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชำระหนี้ของรัฐบาล รวมทั้งไม่ส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในช่วงระยะเวลาดังกล่าว โดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ซึ่งเป็นตราสารหนี้ระยะยาวเพื่อกระจายภาระการชำระหนี้ของรัฐบาลภายใต้สัญญาเงินเดิมออกไป นอกจากนี้ การกู้เงินด้วยการออกพันธบัตรออมทรัพย์เพื่อกู้เงินโดยตรงจากประชาชน จะเป็นทางเลือกในการลงทุนและส่งเสริมการออมของประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มผู้สูงอายุที่ได้รับผลกระทบจากภาวะที่อัตราดอกเบี้ยเงินฝากในระบบสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์อยู่ในระดับต่ำ ส่งผลให้มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต ให้ได้รับโอกาสลงทุนในพันธบัตรของรัฐบาลที่มีอัตราผลตอบแทนที่แน่นอน และมีความมั่นคงในการลงทุนสูง ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรดำเนินการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ในวงเงินไม่เกิน 100,000 ล้านบาท

2.3 ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าว อยู่ภายใต้

อำนาจตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มาตรา 8 ซึ่งได้กำหนดให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายหรือย่นระยะเวลาการชำระหนี้ ต่ออายุ ซื้อมั่น หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ และมาตรา 9 ที่กำหนดให้การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างเงินกู้ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยง ในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ ทั้งนี้ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวจะต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ โดยในการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จะต้องดำเนินการตามมาตรา 5 ซึ่งได้กำหนดให้ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไขค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าจัดการและวิธีการที่เกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว และระยะเวลาชำระคืนต้นเงินให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ

3. เรื่องเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังจึงเห็นควรดำเนินการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ โดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขของพันธบัตรออมทรัพย์ รวมทั้งแนวทางการจัดจำหน่ายพันธบัตรออมทรัพย์ ดังนี้

อายุ	: 6 ปี
วงเงินพันธบัตร	: วงเงินไม่เกิน 100,000 ล้านบาท โดยจะต้องไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ค้างชำระภายใต้สัญญาเงิน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2553
อัตราดอกเบี้ย	: แบบขั้นบันได โดยอ้างอิงกับอัตราผลตอบแทนของพันธบัตรรัฐบาล บวกส่วนชดเชยภาษีไม่เกินร้อยละ 15
การขายคืนก่อนกำหนด	: ผู้ถือพันธบัตรสามารถนำไปขายคืนก่อนครบกำหนด ได้ที่ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินอื่นๆ นับตั้งแต่พันธบัตร มีอายุครบ 6 เดือนขึ้นไป ตามราคาที่จะตกลงกันเอง
การโอนกรรมสิทธิ์	: สามารถกระทำได้ตั้งแต่พันธบัตรมีอายุครบ 6 เดือนขึ้นไป ยกเว้นการโอนเพื่อเป็นหลักประกัน และกรณีผู้ถือกรรมสิทธิ์นั้นเสียชีวิต ทายาทสามารถโอนได้ก่อนเวลาดังกล่าว
ช่วงเวลาจองซื้อและจำหน่าย	ระหว่างวันที่ 29 มี.ค. - 2 เม.ย. 2553 โดยแบ่งการจำหน่ายเป็น 2 ช่วงได้แก่ (1) ผู้ที่มีอายุมากกว่า 60 ปีขึ้นไป วันที่ 29 - 30 มี.ค. 2553 (2) ผู้มีสิทธิ์ซื้อทั่วไป* วันที่ 31 มี.ค. - 2 เม.ย. 2553
วงเงินผู้มีสิทธิ์ซื้อต่อ 1 รายในแต่ละช่วง	ขั้นต่ำ 10,000 บาท /ขั้นสูง 1,000,000 บาท
ผู้จัดจำหน่าย	ธนาคารในการกำกับดูแลของรัฐ หรือธนาคารพาณิชย์
ค่าธรรมเนียม	เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร

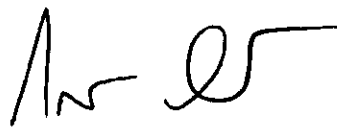
หมายเหตุ : *ผู้มีสิทธิ์ซื้อทั่วไป ประกอบด้วย บุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือที่มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย สภากาชาดไทย มูลนิธิ สมาคม วัด สถานศึกษาของรัฐ โรงพยาบาลของรัฐ และนิติบุคคลอื่นใดที่ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร

ทั้งนี้ ในการดำเนินการคัดเลือกผู้จัดจำหน่าย กระทรวงการคลังจะดำเนินการคัดเลือกสถาบันการเงินที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงความสามารถในการกระจายตราสารหนี้ และความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกี่ยวกับการจัดจำหน่ายตราสารหนี้ สำหรับประมาณการเบิกจ่ายของหน่วยงานเจ้าของโครงการจนถึงสิ้นสุดวันที่ 31 มีนาคม 2553 เบื้องต้นคาดว่าจะมีการเบิกจ่ายสะสมประมาณ 98,126 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ยังมีโครงการที่สามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายได้ เช่น โครงการของกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมชลประทาน เป็นต้น เนื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ทยอยลงนามผูกพันในสัญญาจ้างเกือบครบถ้วนแล้ว ประกอบกับมีลักษณะสัญญาจ้างที่เป็นสัญญาจ้างระยะสั้นประมาณ 3-6 เดือน

อนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้โดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ในครั้งแล้ว กระทรวงการคลังจะเสนอขออนุมัติการปรับปรุงแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2553 ต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงินไม่เกิน 100,000 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรออมทรัพย์ ตามเงื่อนไขและรายละเอียดที่ปรากฏตามนัยข้อ 3 ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 02-2658050 ต่อ 5711

โทรสาร 02-2739058