



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โทร ๐-๒๒๔๓-๕๐๕๕

ที่ มท ๐๖๒๖ / ๕๑๙

วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างแผนหลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ศพด.รับที่ ๕๕

วันที่ 22 มี.ค. 2553

เวลา 13.50

116 ก.พ. 2553

จัดเข้าวาระ.....

๑. เรื่องเดิม

ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ซึ่งมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นประธานอนุกรรมการดำเนินการจัดทำร่างแผนหลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยมีแผนหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้มีความสอดคล้องกับสภาพปัญหาและแนวโน้มด้านอุบัติภัย รวมถึงนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาล (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติในคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปอ.) ได้จัดทำร่างแผนหลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ โดยได้จัดประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร พร้อมทั้งได้นำเข้าสู่การพิจารณาที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผน ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างแผนหลักฯ แล้ว (เอกสาร ๒)

๒.๒ ที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบร่างแผนหลักฯ ดังกล่าว และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปอ.) แก้ไขเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของที่ประชุม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (เอกสาร ๓)

๒.๓ สาระสำคัญของร่างแผนหลักการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗) สรุปได้ ดังนี้ (เอกสาร ๔)

๑) สถานการณ์และแนวโน้มของอุบัติภัย

ในปัจจุบันประเทศไทยมีการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้เจริญก้าวหน้ามากขึ้น ซึ่งทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านวัตถุ และโครงสร้างพื้นฐาน การใช้เทคโนโลยีและเครื่องทุ่นแรงที่ทันสมัย การพัฒนาคมนาคมขนส่ง ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมถูกทำลาย และคุณภาพชีวิตของประชาชนลดลง ซึ่งการพัฒนาดังกล่าวล้วนเป็นปัจจัยทำให้เกิดอุบัติภัยและภาวะเสี่ยงต่อสุขภาพและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในอนาคตที่นับวันจะเพิ่มสูงขึ้นโดย จำแนกอุบัติภัยเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ อุบัติภัยทางจราจร อุบัติภัยจากการทำงาน อุบัติภัยในเคหสถานและอุบัติภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตรายและสารกัมมันตรังสี

๒) วิสัยทัศน์...

๒) วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและหน่วยงานรับผิดชอบ

ตามแผนหลักการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗ ได้กำหนดวิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและหน่วยงานรับผิดชอบเอาไว้ชัดเจน เพื่อให้สามารถบริหารจัดการกับอุบัติภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีระบบมาตรฐานความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล รวมทั้งมีวัฒนธรรมความปลอดภัยในวิถีชีวิต เพื่อให้สามารถลดความสูญเสียทั้งในด้านชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) ยุทธศาสตร์และแนวทางการป้องกันอุบัติภัย

กำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันอุบัติภัยประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๓.๑ ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการป้องกันอุบัติภัย

เพื่อส่งเสริมการป้องกันอุบัติภัย โดยเน้นหนักในด้านการป้องกันภัยเชิงรุก กระตุ้นและปลูกจิตสำนึกของสังคมและประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายให้มีความตระหนักถึงอันตรายและความสูญเสียจากอุบัติภัยต่าง ๆ มีความพร้อมรับการพัฒนา สามารถปรับตัวและรู้เท่าทันกับกระแสความเปลี่ยนแปลง ตลอดจนเข้ามามีส่วนร่วมและรับผิดชอบในการป้องกันอุบัติภัย

๓.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทคโนโลยี การจัดทำมาตรฐานความปลอดภัย การปรับปรุงสภาพแวดล้อม การวิจัยและพัฒนาและกำกับตรวจสอบ

เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากอุบัติภัยต่าง ๆ ไม่ให้เกิดความเสียหายที่รุนแรงต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ประสบภัย

๓.๓ ยุทธศาสตร์การเฝ้าระวังและเตือนภัย

เพื่อติดตามรวบรวมข้อมูลข่าวสาร การวิเคราะห์สถานการณ์ความปลอดภัย และประเมินความเสี่ยงภัยต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่

๓.๔ ยุทธศาสตร์การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ

เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน องค์กรเอกชนหรือสมาคมวิชาชีพ สื่อสารมวลชน และองค์การสาธารณกุศล เข้ามามีส่วนร่วมและมีบทบาทในการดำเนินงานป้องกันอุบัติภัยให้มากขึ้น

๓.๕ ยุทธศาสตร์การบังคับและปรับปรุงกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับ

เพื่อเอื้ออำนวยให้การป้องกันอุบัติภัยเป็นไปอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ เป็นระบบที่รวดเร็ว เต็มขนาดและชัดเจน

๓.๖ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

เพื่อให้มีการบริหารจัดการที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ มีนโยบาย แผนงาน และขั้นตอนที่ครอบคลุมและสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มความรุนแรงของอุบัติเหตุ มีการบูรณาการปฏิบัติงานร่วมกับหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วน เพื่อให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

เป็นการกำหนดแนวทางเพื่อให้แผนหลักการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนอย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน โดยการ

บูรณาการร่วมกันจากทุกภาคส่วนในการร่วมมือปฏิบัติงานอย่างเป็นเครือข่ายทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค ระดับท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งมีการตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพและมีการกำหนดตัวชี้วัดที่เป็นเครื่องมือบ่งบอกถึงความสำเร็จของงาน เพื่อประโยชน์ต่อการติดตาม ประเมินผลและปรับปรุงแผนให้บรรลุเป้าหมายได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๓. ข้อพิจารณา

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการป้องกัน อุบัติภัยแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแผนหลักการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗

๓.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เป็นผู้ประสานงานการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับแผนหลักการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ