

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1005/232

ความลับของเอกสารนี้เป็นความลับ

เลขที่ ๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☐ ก่อนประชุม
รับที่ ๙๒๓ ☐ หลังประชุม
วันที่ ๙ ม.ค. ๕๓ เวลา ๙.๐๐ น. ☐ แจกที่ประชุม
๕๒๐.๑ ☐ ไม่แจกที่ประชุม
วันที่ ๙ ม.ค. ๕๓
เวลา

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

9 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง เอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงวิชาการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/1955 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมเชิงวิชาการในหัวข้อ IAEA/RCA Technical Meeting on Integrating Tools & Concepts for Site-specific Marine Ecosystem Radiological Impact Analysis ซึ่งเสนอโดยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในวันอังคารที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

1. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) กับไทย เป็นร่างความตกลงมาตรฐานที่ IAEA ทำกับรัฐสมาชิกในการจัดการประชุมต่าง ๆ ภายในกรอบ IAEA รวมทั้งการจัดการประชุมในหลายครั้งที่ผ่านมาในไทย ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เป็นที่ยอมรับของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศนับที่คณะผู้ว่าการของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม ค.ศ. 1959 ซึ่งประเทศไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม ค.ศ. 1962 ซึ่งระบุให้คู่สมรสเท่านั้นที่จะได้รับเอกสิทธิ์บางอย่างภายใต้ความตกลงดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้ปรับถ้อยคำ “and to members of the immediate families of such persons. ...” ในข้อ 1 บรรทัดที่ 3 ของหนังสือ IAEA ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 ที่มีถึงเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียนนา เป็น “... , and to the spouses of such persons, ...” หรือเดิมข้อความว่า “It is our common understanding that “members of the immediate families of such persons” shall mean spouses of such persons.” เป็นประโยคสุดท้ายของข้อ 1

2. หากฝ่ายไทยมีหนังสือแจ้งตอบตกลงรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงวิชาการดังกล่าว หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยจะประกอบกันเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ทั้งนี้ ตามนัยคำวินิจฉัย

/ ของศาล ...

ของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ซึ่งระบุว่า “หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกันและไม่ว่า จะเรียกชื่ออย่างไร...” ดังนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

3. สำหรับประเด็นว่าหนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับเช่นนั้นเป็นหนังสือสัญญา ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

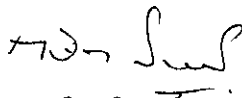
3.1 โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

อนึ่ง หากมีปัญหาตามมาตรา 190 วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญ จะเป็นผู้ชี้ขาดตามมาตรา 190 วรรคหก

3.2 โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนมีสาระเพื่อการจัดประชุมในไทยระยะสั้น (จำนวน 5 วัน) ซึ่งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. 2505 เป็นกฎหมายสามารถรองรับพันธกรณีได้ และหากได้แก้ไขตามที่เสนอในข้อ 1. ดังกล่าวแล้ว ดังนั้น หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับก็ไม่จำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ


(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 2278

โทรสาร 0 2643 5073