



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 694 728/1
ที่ 111 2553 12.10

ที่ กค ๐๕๐๓/๑๙๖๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ม

มกราคม

๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
จำนวน ๒๐ ชุด
๒. สรุปการเสนอร่างกฎหมายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และ
วิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒๐ ชุด
๓. สรุปคำเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี
จำนวน ๒๐ ชุด
๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
ศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๐ ชุด
๕. แผ่นบันทึกข้อมูลจำนวน ๑ แผ่น

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยได้มีการแก้ไขอัตราโทษ ตามมาตรา ๒๗ (เดิม) เป็นมาตรา ๑๖๒ จากให้ปรับเป็นเงิน ๕ เท่าราคาของ ซึ่งได้รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี หรือทั้งปรับทั้งจำ เป็น “ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี หรือปรับเป็นเงิน ๕ เท่าราคาของ ซึ่งได้รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือทั้งปรับทั้งจำ” อันเป็นการเพิ่มโทษในทางอาญา และได้มีการตัดเจตนาคำพิพากษาในการฉ้อค่าภาษีของรัฐบาลอีกด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ กรมศุลกากร ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากเครือข่ายภาคเอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประเด็นปัญหาสำคัญเร่งด่วน ได้แก่ การเพิ่มโทษปรับเป็นเงินไม่เกิน ๕ เท่า และการกระทำ เป็นความผิดโดยไม่ต้องมีเจตนาคำพิพากษา ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวเป็นการแก้ไขกฎหมายที่รุนแรงเข้มงวด และครอบคลุมเงื่อนไขเกินสมควรกว่ากฎหมายทั่วไป ไม่เป็นธรรม และไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ การใช้กฎหมายโดยทั่วไป

๒.๒ กรมศุลกากร ตระหนักถึงปัญหาในการดำเนินธุรกิจที่ต้องมีความแน่นอนและคาดหมายได้ รวมถึงมีความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการในการมีโอกาสที่จะขอชำระภาษีอากรเพิ่มเติมในกรณีที่ไม่มีเจตนากระทำความผิด และไม่มีการทุจริตในการแก้ไขปลอมแปลง หรือปกปิดเอกสารทางการค้าใด ๆ โดยไม่ต้องรับโทษทางอาญาที่รุนแรงเช่นเดียวกับการลักลอบหนีศุลกากรทางกายภาพ

๓. ความเร่งด่วนของการตรากฎหมาย

เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ผู้ประกอบการในการนำเข้าส่งออก และเปิดโอกาสให้ศาลสามารถใช้ดุลยพินิจในการลงโทษทางอาญาได้ตามพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิด เพื่อให้ผู้ประกอบการมีความมั่นใจในการค้าการลงทุนที่โปร่งใส แน่นนอน และคาดหมายได้

๔. สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดวงเงินค่าภาษีอากรที่ขาดตามใบขนสินค้าฉบับหนึ่ง ๆ ในการงดการเรียกเก็บเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับค่าของเงินที่เปลี่ยนแปลงไป โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙

๔.๒ การกำหนดอัตราโทษสำหรับผู้กระทำความผิดจำเป็นต้องดำเนินการไปด้วยความเป็นธรรมและเหมาะสมยิ่งขึ้น อีกทั้ง การกำหนดอัตราโทษที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการลงโทษสำหรับผู้กระทำความผิดยังไม่สอดคล้องกับวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยศุลกากร โดยปรับปรุงแก้ไขอัตราโทษเพื่อให้มีความเป็นธรรมและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งให้ศาลกำหนดอัตราโทษในการลงโทษผู้กระทำความผิด และแก้ไขอัตราโทษในบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สภาพบังคับใช้ของกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำความผิดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยแก้ไข มาตรา ๒๗ เพิ่มเติมมาตรา ๒๗/๑ ยกเลิกและแก้ไขมาตรา ๒๗ ทวิ มาตรา ๒๗ ตริ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยแก้ไขเป็นมาตรา ๒๗/๒ และมาตรา ๒๗/๓

๔.๓ กำหนดให้การกระทำอันเป็นความผิดฐานหลีกเลี่ยงอากรตาม มาตรา ๒๗/๑ ที่มีราคาของกลางรวมค่าอากรเข้าด้วยแล้วเกินกว่าสี่แสนบาทเป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาฟ้องร้อง โดยแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙

๔.๔ กำหนดการเรียกเก็บเงินเพิ่มที่ต้องชำระเมื่อผู้นำเข้าหรือส่งออกนำเงินมาชำระค่าอากรที่ต้องเสียหรือเสียเพิ่มไม่ให้เกินกว่าค่าอากรที่ต้องชำระ โดยแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑๒ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙

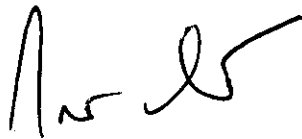
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไข มาตรา ๑๐ มาตรา ๒๗ เพิ่มเติมมาตรา ๒๗/๑ ยกเลิกและแก้ไขมาตรา ๒๗ ทวิ

มาตรา ๒๗ ตี โดยแก้ไขเป็นมาตรา ๒๗/๒ และ มาตรา ๒๗/๓ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๒
จัตวา แห่งพระราชบัญญัติศาลการ พ.ศ. ๒๕๖๙

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติม
กฎหมายว่าด้วยศาลการ ปรับปรุงอัตราโทษให้เป็นไปด้วยความเป็นธรรมและเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สรุปการเสนอร่างกฎหมายตาม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปคำเสนอร่างพระราชบัญญัติศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
ศาลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศาลการ สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๗๔๗๘