

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 1602/ 777



สคด. 5/25
2 พ.ย 53
13.004.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 751
ว. 2 ก.พ. 2553 8-20

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม.10200

1 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานตามโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบายของรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/22664 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร 1101/0362 ลงวันที่ 28 มกราคม 2553 จำนวน 100 ชุด
2. สรุปสาระสำคัญของโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบาย
ของรัฐบาล จำนวน 100 ชุด

1. ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552 ลงมติอนุมัติในหลักการดำเนินโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบายของรัฐบาล ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยรายละเอียดในการขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินการ โครงการนี้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการคลัง (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.6/21520 ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2552) ทั้งนี้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

2. ผลการดำเนินงาน

2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับรายงานจากองค์การสวนยางว่าได้ดำเนินงานตามความเห็นของกระทรวงและส่วนราชการต่าง ๆ แล้ว สรุปได้ดังนี้

2.1.1 การขออนุญาตใช้ที่ดินสาธารณะเพื่อก่อสร้างโรงงานยางแท่ง STR 20 แห่ง 3 แห่ง ได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์จากประชาชนในพื้นที่ขอความเห็นชอบในการใช้ที่ดินก่อสร้างโรงงานทั้ง 3 แห่ง เรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างการดำเนินการขออนุญาตใช้ที่ดินตามมาตรา 9 การถอนสภาพตามมาตรา 8 วรรคสอง (1) ตามประมวลกฎหมายที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2550

2.1.2 การใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างศูนย์รับซื้อผลผลิตยางพาราและจำหน่ายปัจจัยการผลิต ได้รับบริจาคจากเกษตรกรชาวสวนยาง จำนวน 5 แห่ง ในเขตจังหวัดพะเยา พืชปลูก ชัยภูมิ เลยนครพนม และอีก 1 แห่ง ได้ขออนุญาตใช้ที่ดินจากสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร

2.1.3 โรงงานยางแท่ง STR 20 ไม่มีชื่อในบัญชีแนบท้าย ประกาศที่จะต้องดำเนินการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำหรับการจัดการมลพิษทางน้ำ ทางอากาศ และสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุเหลือใช้ องค์การสวนยางเตรียมการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยการจัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย 6 บ่อ การใช้ระบบดักกลิ่นในกระบวนการให้ความร้อน เป็นต้น ส่วนการเลือกสถานที่จัดตั้งโครงการได้เป็นไปตามข้อกำหนดผังเมืองรวมของจังหวัดศรีสะเกษ อุตรธานี และจังหวัดนครพนมแล้ว

2.2 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบายของรัฐบาลเสนอคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2552 คณะกรรมการฯ ได้มีมติดังนี้

2.2.1 เนื่องจากองค์การสวนยางมีผลประกอบการดีอย่างต่อเนื่องในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา และองค์การสวนยางพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉิยเหนือและภาคเหนือ จะให้ผลตอบแทนสูงคุ้มค่าต่อการลงทุน โดยองค์การสวนยางสามารถดำเนินการอย่างอิสระและไม่ต้องรับภาระความเสี่ยงในการดำเนินการตามนโยบายในการแทรกแซงและรับซื้อยางตามราคาราคาซื้อขายก็เห็นควรให้องค์การสวนยางลงทุนใช้เงินลงทุนขององค์การสวนยางเอง

2.2.2 อย่างไรก็ดี หากองค์การสวนยางพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวมີวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐในการรักษาเสถียรภาพราคายางพาราและจะมีส่วนช่วยทำหน้าที่เป็นกลไกขึ้นน้ำและพัฒนาตลาดยางพาราในภาคตะวันออกเฉิยเหนือและภาคเหนือตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งอาจจะมีความเสี่ยงก่อให้เกิดผลการขาดทุนของการประกอบการได้แล้ว ก็เห็นสมควรให้องค์การสวนยางยืนยันนโยบายการดำเนินโครงการที่จะต้องรับความเสี่ยงในการแทรกแซงและขอการสนับสนุนในเชิงนโยบายและการลงทุนจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาความเห็นของกระทรวงและส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งเห็นชอบด้วยในหลักการให้ดำเนินการโครงการดังกล่าว และรายงานผลการดำเนินงานขององค์การสวนยางข้างต้นแล้วเห็นว่า โครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบายของรัฐบาลเป็นนโยบายของรัฐบาลมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐในการรักษาเสถียรภาพราคายางและจะมีส่วนช่วยทำหน้าที่เป็นกลไกขึ้นน้ำและพัฒนาตลาดยางพารา เพื่อรองรับผลผลิตจากเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในภาคตะวันออกเฉิยเหนือและภาคเหนือ ซึ่งในปัจจุบันมีพื้นที่สวนยาง 2.8 ล้านไร่ และ 0.6 ล้านไร่ เปิดกรีดแล้ว 0.715 ล้านไร่ และ 0.027 ล้านไร่ ให้ผลผลิตปัจจุบัน 197,000 ตัน และ 7,200 ตันตามลำดับ ทั้งนี้เมื่อสวนยางกรีดได้ทั้งหมดจะมีผลผลิตมากกว่า 900,000 ตัน การมีโรงงาน

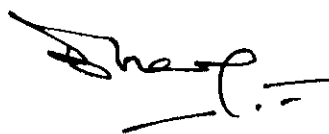
ภาครัฐและศูนย์รับซื้อผลผลิตยางพาราในพื้นที่จะช่วยเกษตรกรชาวสวนยางสามารถขายผลผลิตได้ในราคาที่ เป็นธรรมมีโอกาสทางการตลาดเพิ่มขึ้น ไม่ถูกกดราคาทำให้สามารถยกระดับ คุณภาพชีวิตของเกษตรกรชาวสวนยางได้อย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของรัฐบาลในการดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรผ่านกลไกและเครื่องมือของรัฐให้มีประสิทธิภาพ โดยที่ การรับซื้อหรือแทรกแซงราคาอย่างตามนโยบายรัฐบาล มิได้มุ่งเน้นผลกำไร มีความเสี่ยงก่อให้เกิดผลการขาดทุนจากการประกอบการได้ จึงจำเป็นต้องขอใช้เงินของโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราปีงบประมาณ 2551 จำนวน 475.845 ล้านบาท เพื่อใช้ในการก่อสร้างโรงงานยางแท่ง STR 20 พร้อมติดตั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ ขนาดกำลังผลิต 20,000 ตัน/ปี รวมทั้งสำนักงาน บ้านพัก โรงผสมปุ๋ย บ่อเก็บน้ำ บ่อบำบัดน้ำเสียพร้อมครุภัณฑ์จำเป็น จำนวน 3 แห่ง ในจังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดนครพนม และศูนย์รับซื้อผลผลิตยางพาราและจำหน่ายปัจจัยการผลิตจำนวน 6 ศูนย์ ในจังหวัดพะเยา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดเลย หรือจังหวัดหนองคาย และจังหวัดนครพนม โดยใช้เงินทั้งหมด 475.8 ล้านบาท โดยที่กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณมีความเห็นให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา จำนวน 475.845 ล้านบาท ได้ โดยให้องค์การสวนยางขอทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลางเพื่อขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณผ่านระบบ GFMS ต่อไป

4. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้องค์การสวนยางดำเนินโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบายของรัฐบาล โดยการก่อสร้างโรงงานยางแท่ง STR 20 พร้อมติดตั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ขนาดกำลังผลิต 20,000 ตัน/ปี รวมทั้งสำนักงาน บ้านพัก โรงผสมปุ๋ย บ่อเก็บน้ำ บ่อบำบัดน้ำเสีย พร้อมครุภัณฑ์จำเป็น 3 แห่ง และสร้างศูนย์รับซื้อผลผลิตยางพาราและจำหน่ายปัจจัยการผลิตพร้อมอุปกรณ์จำเป็น จำนวน 6 ศูนย์ วงเงินรวมทั้งสิ้น 475.8 ล้านบาท โดยใช้เงินเหลือจ่ายของโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราปีงบประมาณ 2551 จำนวน 475.845 ล้านบาท ซึ่งสอดคล้องตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อ 2.2.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การสวนยาง

โทร. 02-4244259

โทรสาร 02-4336595