



ที่ นร 1200/0003

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

26 มกราคม 2553

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 586
วันที่ 26 ม.ค. 2553 19.30

4/17
รับ 26/2053
เวลา 19.00 น.

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552
กรณี องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1208/00042
ลงวันที่ 15 มกราคม 2553
2. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1208/00964
ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2552
3. รายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2552
4. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน 100 ชุด

1. ที่มา

1.1 คณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 ลงมติเห็นชอบผลการประเมินองค์การมหาชนและข้อเสนอการปรับปรุงองค์การมหาชนตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ครั้งที่ 5/2552 วันที่ 30 มิถุนายน 2552 โดยมอบหมายให้ ก.พ.ร. รับข้อเสนอการปรับปรุงเกี่ยวกับการเร่งแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานรูปแบบองค์การมหาชนให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และมอบหมายให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้งขององค์การมหาชน 3 แห่ง รับข้อเสนอการปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการองค์การมหาชนแต่ละแห่งต่อไป

1.2 ในส่วนขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ซึ่งเป็นองค์การมหาชน กลุ่มที่ 3 คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้บริหาร อพท. หรือการปรับปรุงองค์กรในรายละเอียดร่วมกับ ก.พ.ร. และเสนอให้คณะกรรมการการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เป็นประธาน พิจารณาด้วย เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารและพัฒนา อพท. ให้สามารถดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

1.3 สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ร่วมกับผู้บริหาร อพท. จัดทำข้อเสนอการปรับปรุงองค์กรเพื่อเสนอให้ที่ประชุมร่วมระหว่างที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี(นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายอรรถพล สรสุชาติ) ในขณะนั้น พิจารณา เมื่อได้ข้อสรุปร่วมกันแล้วจึงจัดทำเป็นแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท. เสนอรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) พิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

1.4 ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2552 ได้พิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงองค์กร ของ อพท. แล้ว มีมติเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท. ระยะสั้น 1 - 2 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2554) และระยะยาว และให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนดำเนินการตามแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท. ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

3. สรุปสาระสำคัญของแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท.

3.1 แนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท. (ระยะสั้น 1 - 2 ปี) (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2554) ควรกำหนดประเด็นการปรับปรุง อพท. รวม 5 ประเด็น คือ

1) การปรับปรุงบทบาทภารกิจในภาพรวม ให้ อพท. คงเจตนารมณ์ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง แต่ปรับบทบาทให้ชัดเจน และปรับวิธีการทำงานโดยมุ่งเน้นและจัดกลไกการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

2) การปรับปรุงภารกิจด้านการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ให้พัฒนา “ต้นแบบ” การบริหารจัดการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว โดยเลือกพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวตามประเภทของแหล่งท่องเที่ยว เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการปรับบทบาทของ อพท. ในการบริหารจัดการพื้นที่พิเศษหรือปรับปรุง อพท. เป็นองค์กรรูปแบบอื่นในระยะยาวต่อไป

3) การแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อพท. พ.ศ. 2546 ให้แก้ไขเฉพาะมาตราที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการบริหารงานของ อพท. และคงมาตราที่บัญญัติเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ซึ่งเป็นกลไกการผลักดันเพื่อนำแผนแม่บทการบริหารพัฒนาพื้นที่พิเศษไปสู่การปฏิบัติ

4) การปรับปรุงภายในองค์กร ให้ปรับโครงสร้างการจัดองค์กรและบทบาทหน้าที่ของ อพท. ส่วนกลางและพื้นที่พิเศษให้มีความเชื่อมโยงระหว่างกัน ปรับขนาดองค์กรเพื่อความคล่องตัว และนำข้อเสนอการปรับปรุงไปกำหนดตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติงานประจำปีระหว่างรัฐมนตรี - ประธานกรรมการบริหาร - ผู้อำนวยการ อพท.

5) การพัฒนากลไกการผลักดันเพื่อนำแผนแม่บทการบริหารพัฒนาพื้นที่พิเศษไปสู่การปฏิบัติ ควรผลักดันให้คณะกรรมการผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง/ส่วนราชการนำแผนแม่บทการบริหารพัฒนาพื้นที่พิเศษที่ อพท. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบไปเป็นแนวทางในการพิจารณา/ปฏิบัติ

3.2 แนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท. (ระยะยาว)

เมื่อ อพท. สามารถดำเนินการตามแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา ระยะสั้นให้เกิดผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมได้แล้ว จึงให้นำรูปแบบการบริหารจัดการพื้นที่พิเศษ ตั้งแต่การจัดทำแผนและการนำแผนไปปฏิบัติให้บรรลุผล ไปใช้เป็น “ต้นแบบ” การบริหารจัดการพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เพื่อการปรับปรุง อพท. ในระยะยาวต่อไป

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามิมติให้ความเห็นชอบ ดังนี้

4.1 ให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท.ระยะสั้น 1 - 2 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 - 2554) และระยะยาว

4.2 ให้คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ดำเนินการตามแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนา อพท. ตามที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 กรณี องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนาองค์การมหาชน

และหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ

โทร 0 2356 9940, 9967

โทรสาร 0 2356 9910