

เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5๗๐
วันที่ ๒๖ ม.ค. ๕๓ เวลา ๑๐.๐๐

มค. 5/21

26 มค. 53

ด่วนที่สุด
ที่ ทส 1014/ 230

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ 10400

25 มกราคม 2553

เรื่อง หนังสือแสดงท่าทีของไทยต่อ Copenhagen Accord

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 26 ม.ค. 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. Copenhagen Accord

2. หนังสือแจ้งอย่างเป็นทางการเพื่อเชิญชวนให้ภาคีแสดงการสนับสนุนต่อ Copenhagen Accord
3. หนังสือแสดงท่าทีของไทยต่อ Copenhagen Accord

1. เรื่องเดิม

1.1 สารสำคัญของการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 15 (COP15) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ 5 (CMP5) เมื่อวันที่ 7-18 ธันวาคม 2552 ณ กรุงโคเปนเฮเกน ราชอาณาจักรเดนมาร์ก คือ การพิจารณาร่างข้อตกลง Copenhagen Accord (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ซึ่งจะใช้เป็นข้อมติหนึ่งของการประชุมรัฐภาคี สมัยที่ 15 แต่มีข้อคัดค้านจากรัฐภาคี 5 ประเทศ ที่ประชุมจึงมีมติรับทราบ (take note) ต่อ Copenhagen Accord โดยไม่ถือว่ามีผลผูกพันทางกฎหมาย อย่างไรก็ตาม รัฐภาคีสามารถแสดงการร่วม (association) กับเอกสารดังกล่าวได้ โดยจัดทำหนังสือแสดงการร่วมกับ Copenhagen Accord เสนอต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ในภายหลัง โดยที่ประชุมได้มีข้อมติขยายภารกิจของคณะทำงานเฉพาะกิจ 2 ชุด คือ คณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความร่วมมือระยะยาวภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (AWG-LCA) และคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยพันธกรณีต่อเนื่องของประเทศในภาคผนวกที่ 1 ภายใต้พิธีสารเกียวโต (AWG-KP) ให้ดำเนินการเจรจาต่อ และให้ใช้เอกสารที่คณะทำงานเฉพาะกิจ (AWGs) นำเสนอต่อที่ประชุม COP15/CMP5 เป็นเอกสารในการเจรจาเพื่อให้ได้ข้อสรุปและนำเสนอต่อที่ประชุม COP16/CMP6 ณ กรุงเม็กซิโกซิตี ประเทศเม็กซิโก นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 สำนักเลขาธิการฯ ได้มีหนังสือแจ้งอย่างเป็นทางการเพื่อเชิญชวนให้รัฐภาคีแสดงการร่วมกับเอกสารดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553 ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของประเทศไทย ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศหลังการประชุม COP15 จนถึง การประชุม COP16 ซึ่งมีประเด็นของ

การแสดงให้เห็นที่ประเทศไทยจะให้การร่วม (association) กับ Copenhagen Accord หรือไม่ว่าอย่างไร ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำหนังสือแสดงท่าทีของประเทศไทยต่อ Copenhagen Accord เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งให้สำนักเลขาธิการฯ ภายในวันที่ 31 มกราคม 2553 โดยระบุว่าประเทศไทยอยู่ระหว่างการพิจารณาเอกสารดังกล่าว ตามกระบวนการขั้นตอนของกฎหมายภายในประเทศ และจะแจ้งผลการพิจารณาต่อสำนักเลขาธิการฯ ในโอกาสต่อไป ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำหนังสือแสดงท่าทีดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) และที่ประชุมได้มีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศึกษาเตรียมความพร้อมของไทย ในการจัดทำกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศไทย เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาการแสดงท่าทีของประเทศไทยต่อ Copenhagen Accord ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติจะได้พิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อพิจารณาในโอกาสต่อไป

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน ประกอบกับได้รับความสนใจในวงกว้างจากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรนำเรื่องการแสดงท่าทีของประเทศไทยต่อ Copenhagen Accord ในเบื้องต้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่จะนำเสนอเรื่องการแสดงท่าทีของประเทศไทยในลำดับต่อไป

3. สาระสำคัญของเรื่อง

3.1 ประเด็นหลักๆ ใน Copenhagen Accord สามารถสรุปได้ ดังนี้

- 1) การกำหนดกรอบเพื่อกำหนดการเพิ่มอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกไม่ให้เกิน 2°C
- 2) ให้ประเทศพัฒนาแล้วส่งตัวเลขเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกสำหรับปีค.ศ. 2020 มายังสำนักเลขาธิการ UNFCCC ตามรูปแบบในภาคผนวกที่ 1 ของ Copenhagen Accord ภายในวันที่ 31 มกราคม 2553 เพื่อรวบรวมไว้เป็นเอกสารข้อมูล (INF Document)
- 3) ให้ประเทศกำลังพัฒนาดำเนินกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกและส่งกิจกรรมดังกล่าวมายังสำนักเลขาธิการ UNFCCC ตามรูปแบบในภาคผนวกที่ 2 ของ Copenhagen Accord ภายในวันที่ 31 มกราคม 2553 เพื่อรวบรวมไว้เป็นเอกสารข้อมูล (INF Document) และให้มีการรายงาน national inventory รวมอยู่ในรายงานแห่งชาติ (National Communications)
- 4) ให้ประเทศกำลังพัฒนาจัดทำรายงานแห่งชาติ (National Communications) ส่งสำนักเลขาธิการ UNFCCC ทุกๆ 2 ปี โดยให้มีการตรวจวัด การจัดทำรายงาน และการตรวจสอบความถูกต้องของรายงานดังกล่าว ซึ่งในกรณีนี้ถือเป็นพันธกรณีเพิ่มเติมสำหรับประเทศกำลังพัฒนาเนื่องจากเดิมระบุให้ประเทศกำลังพัฒนาจัดทำรายงานแห่งชาติ เมื่อมีข้อมติของ COP ให้ทุนสนับสนุนในการจัดทำ
- 5) ให้การดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศกำลังพัฒนาที่ได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากนานาชาติจะต้องมีการบันทึกไว้ในระบบบันทึก (Registry) พร้อมให้การสนับสนุนที่เกี่ยวข้องด้านเทคโนโลยี การเงิน และการเสริมสร้างสมรรถนะ โดยต้องผ่านกระบวนการตรวจวัด การรายงาน และการตรวจสอบที่เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

6) ประเทศพัฒนาแล้วให้สัญญาว่าจะเพิ่มเงินทุนและจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่ และแหล่งเงินทุนเพิ่มเติมจำนวนสามหมื่นล้านเหรียญสหรัฐ ในช่วงปี ค.ศ. 2010 – 2012 เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัว ต่อผลกระทบอย่างสมดุลกัน และประเทศพัฒนาแล้วจะระดมทุนจำนวนหนึ่งแสนล้านเหรียญสหรัฐ ต่อปี ให้ได้ภายในปี ค.ศ. 2020 เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของประเทศกำลังพัฒนา โดยแหล่งทุนจะมาจากหลายแหล่ง และให้มีการจัดตั้ง Copenhagen Green Climate Fund เป็นกลไกทางการเงินใหม่ภายใต้สนธิสัญญา

7) การสนับสนุนด้านการปรับตัวต่อผลกระทบจะให้ความสำคัญแก่ประเทศด้อยพัฒนา ประเทศหมู่เกาะและประเทศกลุ่มแอฟริกา

8) การให้ความสำคัญกับการลดก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรม REDD plus (Reducing Emission from Deforestation in Developing Countries, and the role of conservation, sustainable management of forests and enhancement of forest carbon stocks in developing countries)

3.2 ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ มีมติในเบื้องต้นว่าประเทศไทยควรแสดงท่าทีในทางบวกต่อ Copenhagen Accord และการจัดทำกิจกรรมการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ ควรจะมีการศึกษาถึงความพร้อมของประเทศไทย รวมถึงในประเด็นอื่นๆ ที่ระบุใน Copenhagen Accord เช่น การจัดทำรายงานแห่งชาติทุกๆ 2 ปี มีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใด เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นว่าการแสดงท่าทีในเบื้องต้นว่าประเทศไทยอยู่ระหว่างการพิจารณาเอกสารดังกล่าว ตามขั้นตอนภายในประเทศ และจะแจ้งผลการพิจารณาต่อสำนักเลขาธิการฯ ในโอกาสต่อไป น่าจะเป็นทางออกที่เหมาะสม ณ ขณะนี้ เพื่อแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีกระบวนการภายในประเทศที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจัง

4. ผลกระทบ

4.1 ผลดี

ถึงแม้ว่า สถานะของ Copenhagen Accord จะเป็นเพียงเอกสารที่ที่ประชุมรับทราบ แต่หากภาคีส่วนใหญ่แสดงเจตนารมณ์สนับสนุนต่อเอกสารดังกล่าว น่าจะมีการนำเนื้อหาข้อความที่ระบุใน Copenhagen Accord ไปใช้เป็นฐานในการเจรจาในกระบวนการ AWGs ที่จะเกิดขึ้นในปี ค.ศ. 2010 เพื่อพัฒนาเป็นข้อมติและเป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally-binding document) ในการประชุม COP16 ณ ประเทศเม็กซิโก การที่ประเทศไทยแสดงท่าทีตั้งแต่ต้นน่าจะมีผลดี ดังนี้

1) เป็นการเปิดโอกาสให้ประเทศไทยสามารถแสดงเจตนารมณ์และท่าทีที่ชัดเจนขึ้น ในโอกาสต่อไป เมื่อมีความพร้อมด้านข้อมูลจากการเตรียมการศึกษาความพร้อมของประเทศไทยในการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกแล้ว

2) เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการมีส่วนร่วมในกระบวนการพหุภาคีในเรื่องดังกล่าว ซึ่งหากมีการจัดตั้งกลไกสนับสนุนการดำเนินงานต่างๆ ขึ้น ตามที่ระบุใน Copenhagen Accord ประเทศไทยจะสามารถมีส่วนร่วมในกลไกดังกล่าวได้ตั้งแต่เริ่มต้นเพื่อผลประโยชน์ของประเทศไทยในภาพรวม

4.2 ผลเสีย

คาดว่าจะการแสดงการสนับสนุน Copenhagen Accord ไม่น่าจะมีผลเสียต่อประเทศไทย เนื่องจากการแสดงท่าทีเบื้องต้นต่อ Copenhagen Accord ยังมิได้เป็นการแสดงเจตนารมณ์ว่าประเทศไทยยอมรับหรือไม่ยอมรับ แต่เป็นการแสดงว่าประเทศไทยมีการพิจารณา และดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจัง

5. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดส่งหนังสือแสดงเจตนารมณ์ดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเพื่อโปรดพิจารณาให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๖ ม.ค. ๕๓

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทร. 0 2265 6612

โทรสาร 0 2265 6612

พ.ร.บ. ๒๕๖๓

กรทเรียน นรม. ผ่านรองพรม. (พ.ร.บ. ๒๕๖๓)

รพ. ๐๓.

.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้

นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ ๒๕ ม.ค. ๕๓

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระจร ตามที่ รพ. ๐๓. เสนอ



(นายสุชาติ ภูมิประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี