



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 404 ส.ว.อ
วันที่ 9 ต.ค. 2553 11.05

ที่ กษ 0303/ 369

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

18 มกราคม 2553

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเวียงชัย และตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง จังหวัดเชียงราย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปผลการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการปรับปรุงระบบหนองหลวง
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากกรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างฝายและประตูระบายน้ำ ตามโครงการระบบหนองหลวง ซึ่งเป็นแหล่งน้ำธรรมชาติที่ใหญ่ที่สุดในจังหวัดเชียงราย อยู่ระหว่างอำเภอเวียงชัยกับอำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย ซึ่งในระบบหนองหลวงประกอบด้วยท่อระบายน้ำหนองหลวงเพื่อระบายน้ำออกจากหนองหลวงโดยฝายท่อดูดทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1152 เพื่อระบายน้ำผ่านสถานีระบายน้ำผ่านสถานีประมงหนองหลวงลงลำน้ำแม่สกกี้และฝายหนองหลวง แต่ระบบหนองหลวงยังไม่สามารถระบายน้ำได้อย่างเพียงพอในฤดูฝน ทำให้น้ำท่วมพื้นที่เกษตรกรรม เพราะมีน้ำหนุนด้านท้ายน้ำเวลาเกิดปริมาณน้ำหลากได้สะพานของทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1152 ไปรวมกับปริมาณน้ำที่ระบายมาจากท่อระบายน้ำหนองหลวงผ่านสถานีประมงหนองหลวงลงลำน้ำแม่สกกี้

กรมชลประทานจึงได้พิจารณาศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น เพื่อดำเนินการก่อสร้างตามโครงการปรับปรุงระบบหนองหลวง และได้ดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2542 โดยมีแผนงานที่จะทำการก่อสร้างประตูระบายน้ำแม่ท่างและประตูระบายน้ำห้วยร่องลึก ในเขตท้องที่ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเวียงชัย และตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง จังหวัดเชียงราย ในปีงบประมาณ 2553 - 2554 ทั้งนี้ เพื่อป้องกันน้ำจากลำน้ำแม่กกไม่ให้ไหลย้อนเข้าไปท่วมพื้นที่เกษตรกรรมในช่วงเวลาที่น้ำในลำน้ำแม่กกมีระดับสูง ตลอดจนเป็นแหล่งเก็บกักน้ำในลำน้ำแม่ท่างและในห้วยร่องลึกไว้ใช้ในฤดูแล้ง

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

โครงการปรับปรุงระบบหนองหลวงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากผู้ที่ได้รับประโยชน์และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างแล้ว ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี

/ จากหน่วยงาน ...

จากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้นำชุมชน ตลอดจนราษฎรในพื้นที่ และผู้เข้าร่วมประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

(1) ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นด้วยกับแนวทางการดำเนินการโครงการ และยินดีสนับสนุนให้ความร่วมมือในการดำเนินงาน

(2) เสนอให้มีโครงการต่อเนื่อง เช่น การพัฒนาหนองหลวงให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเพื่อรักษาสภาพให้ต้อยเสมอ และส่งเสริมอาชีพราษฎรที่อยู่รอบหนองหลวง รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โครงการปรับปรุงระบบหนองหลวง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการปรับปรุงระบบหนองหลวง มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างประตูระบายน้ำแม่ท่าง และประตูระบายน้ำห้วยร่องลึก ในท้องที่ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเวียงชัย และตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง จังหวัดเชียงราย เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 2 ปี (พ.ศ. 2553-2554) ราคาก่อสร้างโครงการประมาณ 83,000,000 บาท โดยมีลักษณะโครงการดังนี้

3.1 ประตูระบายน้ำแม่ท่าง ซึ่งมีลักษณะสำคัญดังนี้

- ความสูงของบานระบายจากระดับธรณี 6.00 เมตร
- ความกว้างของช่องระบายน้ำ 6.00 เมตร
- จำนวนช่องระบายน้ำ 3 ช่อง

3.2 ประตูระบายน้ำห้วยร่องลึก ซึ่งมีลักษณะสำคัญดังนี้

- ความสูงของบานระบายจากระดับธรณี 6.00 เมตร
- ความกว้างของช่องบานระบาย 6.00 เมตร
- จำนวนช่องระบายน้ำ 2 ช่อง

สำหรับการก่อสร้างดังกล่าว มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวน 16 แปลง ซึ่งได้ประชุมชี้แจงและเจรจาปรองดองทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดินแล้วจำนวน 10 แปลง คงเหลือเจ้าของที่ดินจำนวน 6 แปลง (4 ราย) ที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความเข้าใจซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดิน

สำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเวียงชัย และตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง จังหวัดเชียงราย พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลเวียงเหนือ อำเภอเวียงชัย และตำบลทุ่งก่อ อำเภอเวียงเชียงรุ้ง จังหวัดเชียงราย พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

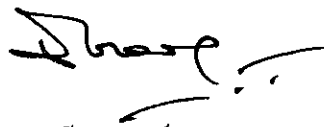
จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2553-2554 ราคาก่อสร้างโครงการประมาณ 83,000,000 บาท)

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร./โทรสาร 0-2241-2626