



ที่ กษ 0303/210

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

11 มกราคม 2553

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าพญา ตำบลบ้านนา และตำบลบางด้วน อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานสรุปการมีส่วนร่วมของประชาชนโครงการบรรเทาอุทกภัยย่านตาขาว จำนวน 1 ชุด
2. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน 120 ชุด

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากกรมชลประทานได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาทำการศึกษาความเหมาะสม สำรวจและออกแบบโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำตรัง-ปะเหลียน ซึ่งได้ดำเนินการศึกษาและออกแบบแล้วเสร็จ ในปี 2541 สรุปได้ว่า ตอนบนของแม่น้ำปะเหลียนมีแผนจะทำการก่อสร้างประตูระบายน้ำที่บ้านปะเหลียน โดยการยกระดับน้ำในคลองปะเหลียน พร้อมทั้งก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำ เพื่อประโยชน์แก่การเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ในบริเวณพื้นที่ราบฝั่งซ้ายของคลอง และขณะนี้กรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ส่วนตอนล่างของแม่น้ำปะเหลียนตั้งแต่อำเภอย่านตาขาวจนถึงปากแม่น้ำ มีแผนจะทำการขุดลอกคลองปะเหลียนตั้งแต่อำเภอย่านตาขาวจนถึงปากแม่น้ำออกสู่ทะเล เพื่อให้ น้ำสามารถไหลออกสู่ทะเลได้เร็วขึ้น เป็นการป้องกันอุทกภัยในเขตลุ่มน้ำปะเหลียนตอนล่าง แต่เมื่อตรวจสอบสภาพพื้นที่บริเวณที่จะดำเนินการก่อสร้างโครงการตามที่บริษัทที่ปรึกษาได้ออกแบบไว้ เป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตชุมชนเมืองหนาแน่น ซึ่งอาจส่งผลให้ราษฎรคัดค้านการก่อสร้าง ต่อมากรมชลประทานจึงได้พิจารณาตรวจสอบถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ควรพิจารณาขุดลอกช่องลัดแนวใหม่อ้อมผ่านอำเภอย่านตาขาว ตามแนวคลองธรรมชาติที่มีอยู่แล้ว (คลองหินขาว) เพื่อช่วยเพิ่มการระบายน้ำในฤดูน้ำหลาก ส่วนคลองปะเหลียนให้ทำการขุดลอกเฉพาะตามแนวเขตคลองธรรมชาติที่มีอยู่เดิม เพื่อลดผลกระทบความเดือดร้อนของราษฎร และลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดหาดินผ่านเขตชุมชนเมือง

กรมชลประทานจึงได้พิจารณาดำเนินการขุดคลองซึ่งมีความยาวรวม 8.710 กิโลเมตร พร้อมก่อสร้างประตูระบายน้ำ ภายใต้ชื่อโครงการบรรเทาอุทกภัยย่านตาขาว ในเขตท้องที่ตำบลท่าพญา ตำบลบ้านนา และตำบลบางด้วน อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง ตามแผนงานก่อสร้างในปี 2551-2555

/2. กระบวนการ ...

2. กระบวนการมีส่วนร่วม

โครงการบรรเทาอุทกภัยย่านตาขาว ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากผู้ที่ได้รับประโยชน์และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างแล้ว กล่าวคือ

- ในเขตท้องที่ตำบลท่าพญา เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2550 เวลา 10.00 นาฬิกา ณ ศาลาการเปรียญวัดท่าพญา
- ในเขตท้องที่ตำบลบ้านนา เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2550 เวลา 13.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา
- ในเขตท้องที่ตำบลบางด้วน เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2550 เวลา 13.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมโรงเรียนวัดบางด้วน และผู้เข้าร่วมประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่างๆ สรุปได้ดังนี้

(1) ราษฎรส่วนใหญ่มีความต้องการให้กรมชลประทานดำเนินการขุดคลองพร้อมก่อสร้างประตูระบายน้ำดังกล่าว เพื่อป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

(2) ขอความร่วมมือเจ้าของที่ดินให้ถ่ายสำเนาโฉนดที่ดิน , น.ส.3 ก หรือ น.ส.3 พร้อมถ่ายสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ยื่นคำขอรังวัดที่ดินโดยผ่านผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ และเจ้าหน้าที่จะเข้ามาดำเนินการประสานงานผ่านทางผู้ปกครองท้องที่อีกครั้ง สำหรับเจ้าของที่ดินรายใดที่ยังคงไม่พอใจในราคาค่าทดแทน เจ้าหน้าที่จะเข้าไปชี้แจงเป็นการเฉพาะรายต่อไป

3. ข้อเท็จจริง

กรมชลประทาน โดยโครงการบรรเทาอุทกภัยย่านตาขาว มีแผนงานดำเนินการขุดคลองพร้อมก่อสร้างประตูระบายน้ำ ในท้องที่ตำบลท่าพญา ตำบลบ้านนา และตำบลบางด้วน อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ซึ่งมีระยะเวลาการก่อสร้าง 5 ปี (พ.ศ. 2551-2555) ราคาค่าก่อสร้างโครงการประมาณ 680,000,000 บาท โดยมีลักษณะโครงการดังนี้

- ขุดคลอง ขนาดความกว้างเขตคลอง 110 เมตร ความยาวรวม 8.710 กิโลเมตร
- ก่อสร้างประตูระบายน้ำ ขนาด 5.00 x 5.00 เมตร จำนวน 4 ช่อง รวม 3 แห่ง (ของคลองหินขาวจำนวน 2 แห่ง และคลองปะเหลียน จำนวน 1 แห่ง)

สำหรับการก่อสร้างดังกล่าว มีที่ดินถูกเขตก่อสร้างจำนวน 186 แปลง รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 583-0-04.4 ไร่ ซึ่งได้ประชุมชี้แจงและเจรจาปรองดองทำความเข้าใจกับเจ้าของที่ดินแล้วปรากฏว่าเจ้าของที่ดินส่วนใหญ่ได้ให้ความร่วมมือกับทางราชการ คงมีเจ้าของที่ดินจำนวน 85 แปลง เนื้อที่ประมาณ 127-3-33.2 ไร่ ที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการโดยใช้วิธีเจรจาปรองดองทำความเข้าใจซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

4. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของ หรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเรื่องการจัดหาที่ดิน สำหรับการก่อสร้าง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530 ประกอบกับมาตรา 5 วรรคสาม และมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าพญา ตำบลบ้านนา และตำบลบางด้วน อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง พ.ศ.

5. ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548

5.2 กรมชลประทานได้ทำการเจรจาซื้อขายที่ดิน โดยใช้วิธีเจรจาปรองดองก่อนแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2500

5.3 กรมชลประทานได้ทำการกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2537

5.4 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2530

5.5 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

6. ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลท่าพญา ตำบลบ้านนา และตำบลบางด้วน อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง พ.ศ.

7. วิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

7.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าวก็เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย

7.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

/ 7.4 ผลกระทบ ...

7.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

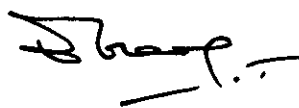
จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ (ในปีงบประมาณ 2551-2555 ราคาต่อก่อสร้างโครงการประมาณ 680,000,000 บาท)

7.5 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองตอบนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 6. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร. 0-2241-2626