

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0204/ ๒10



สค.5/4
19 มค. 53
9.35น.

ถ้ามีเรื่องให้
รับ 303 4 7 120
รับ 15 21 9 20

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

14

มกราคม 2553

เรื่อง ปฏิญญากรุงธากาวาดำเนินการพัฒนาชนบท (The Dhaka Declaration on Rural Development)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญากรุงธากาวาดำเนินการพัฒนาชนบท พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

1. ความเป็นมา

ศูนย์พัฒนาชนบทแบบผสมผสานสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก หรือ CIRDAP (Centre on Integrated Rural Development for Asia and the Pacific) มีสถานะเป็นสถาบันระหว่างรัฐบาลของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ถือกำเนิดขึ้นในคราวประชุมสมัชชาองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติประจำภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ 14 เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2521 ที่กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและสนับสนุนความร่วมมือทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาคในการพัฒนาชนบท ผ่านทางเครือข่ายสถาบันต่างๆ ของประเทศสมาชิก เพื่อปรับปรุงการผลิต การเพิ่มรายได้ และสภาพความเป็นอยู่ของเกษตรกรและชาวชนบท ปัจจุบันมีสมาชิก 14 ประเทศ (อินเดีย ออสเตรเลีย บังกลาเทศ ศรีลังกา ปากีสถาน เนปาล อิหร่าน เวียดนาม ฟิลิปปินส์ ลาว อินโดนีเซีย มาเลเซีย พม่า ไทย)

ทาง CIRDAP ได้จัดประชุมระดับรัฐมนตรี (Ministerial Meeting of Rural Development) ครั้งแรก เมื่อปี 2530 ที่ประเทศบังกลาเทศ ซึ่งผ่านมาแล้วกว่า 20 ปี และสถานการณ์ต่างๆ ได้เปลี่ยนแปลงไป จึงจะจัดประชุมระดับรัฐมนตรีเป็นครั้งที่ 2 ที่กรุงธากา ประเทศบังกลาเทศ ในวันที่ 27-28 มกราคม 2553 เพื่อทบทวนบทบาทของ CIRDAP ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลกาภิวัตน์ และเพื่อเป็นการเชิญชวนให้ประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคเข้าเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้น เช่น จีน ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย กัมพูชา ฯลฯ โดยในการประชุมดังกล่าวจะมีการลงนามเพื่อรับรองปฏิญญากรุงธากาวาดำเนินการพัฒนาชนบท (The Dhaka Declaration on Rural Development) เพื่อให้ประเทศสมาชิกร่วมมือกันในการพัฒนาชนบทอย่างยั่งยืน ตามรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย

2.สาระสำคัญของร่างปฏิญญา

2.1. การให้ความสำคัญต่อยุทธศาสตร์การลดความอดอยากหิวโหยและสร้างความมั่นคงด้านอาหาร โดยสนับสนุนการลงทุนเพื่อเพิ่มผลิตผลและผลผลิตทางการเกษตรอย่างยั่งยืน

การลดความยากจน และสร้างความมั่นใจว่าประชาชนทุกคนจะต้องมีความมั่นคงด้านอาหาร และสามารถเข้าถึงอาหารได้ตลอดเวลา

2.2 การกระจายอำนาจและทรัพยากรสู่ชนบท รวมถึงการสร้างกลไกให้ประชาชนทุกภาคส่วน โดยเฉพาะคนยากจน คนอ่อนแอ และประชาชนผู้ด้อยโอกาสได้มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ตลอดจนการให้การศึกษา การสาธารณสุขและบริการขั้นพื้นฐานต่างๆ แก่ชาวชนบท

2.3 การสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

2.4 การเสริมสร้างสมรรถนะและสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันหรือหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับช่องการพัฒนาชนบท

2.5 การปรับปรุงบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการภายใต้ CIRDAP ทุกระดับ เพื่อให้เป็นเวทีระดับภูมิภาคในเรื่องที่เกี่ยวกับการพัฒนาชนบทและการขจัดความยากจน รวมถึงการจัดประชุม Regional Policy Dialogue ให้มีลักษณะที่เป็นวิชาการมากขึ้น และจัดประชุมระดับรัฐมนตรีด้านพัฒนาชนบทให้บ่อยครั้งขึ้น

2.6 การเชิญชวนให้ประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเข้าเป็นสมาชิกให้มากขึ้น โดยเฉพาะ ประเทศผู้บริจาค (donors) เช่น ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ เป็นต้น

2.7 การสร้างความร่วมมือกับองค์กรระดับภูมิภาค เช่น ASEAN, SAARC และ BIMSTECs ในการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน

2.8 การขอให้ประเทศ/องค์กรระหว่างประเทศผู้บริจาคต่างๆ (donors) ที่ดำเนินกิจกรรมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ใช้ประโยชน์จากความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ของ CIRDAP ในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อประโยชน์ของประเทศสมาชิก

3. ข้อคิดเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

3.1 ปฏิญญากรุงธากาวาด้วยการพัฒนาชนบท เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ซึ่งแม้จะมีการลงนาม แต่ไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (legal binding) และไม่เข้าข่ายตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแต่ละประเทศมีอำนาจอธิปไตยของตัวเองที่จะทำตามหรือไม่ก็ได้ โดยฝ่ายไทยขอเพิ่มข้อความว่า ข้อผูกพันหรือการปฏิบัติตามปฏิญญานี้ จะต้องไม่มีผลกระทบด้านกฎหมายของประเทศสมาชิก ซึ่งทาง CIRDAP ไม่มีข้อขัดข้องแต่ประการใด

3.2 ประเด็นการพัฒนาชนบทที่ระบุไว้ในปฏิญญา เป็นเพียงกรอบแนวทางการดำเนินการกว้างๆ เพื่อให้ประเทศสมาชิกลงไปปรับใช้ และส่วนใหญ่เป็นไปตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่แล้ว จึงไม่น่าจะมีข้อขัดข้องในการให้ความร่วมมือปฏิบัติตามปฏิญญาดังกล่าว

4. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 ให้ความเห็นชอบร่างปฎิญญากรุงธากาวาด้วยการพัฒนาชนบท ตามข้อ 2

4.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมลงนามในปฎิญญาดังกล่าว

ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้ผู้แทนไทยดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 22828144

โทรสาร 0 22816996