

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0703/95



พ 12

|                             |
|-----------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี   |
| รับที่ 544                  |
| วันที่ 26 ม.ค. 53 เวลา 8.38 |

ลงด. 5/1.1  
26 ม.ค. 53

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

26 มกราคม 2553

เรื่อง ปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/884

ลงวันที่ 15 มกราคม 2553

26 ม.ค. 2553

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อปฏิญญากรุงธากาว่าด้วยการพัฒนาชนบท (The Dhaka Declaration on Rural Development) ซึ่งเสนอโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งพิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนดังนี้

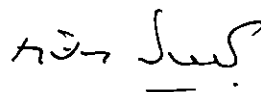
1. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะในร่างปฏิญญาดังกล่าว เนื่องจากเป็นการส่งเสริมความร่วมมือ กำหนดทิศทาง และวิสัยทัศน์ใหม่ด้านการพัฒนาชนบทเพื่อขจัดความยากจนในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยมีศูนย์พัฒนาชนบทแบบผสมผสานสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (Centre on Integrated Rural Development for Asia and the Pacific – CIRDPAP) ให้การสนับสนุน การลงนามในปฏิญญาดังกล่าวจะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของไทยที่ให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างประเทศในการพัฒนาการเกษตรที่ยั่งยืน โดยการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการพัฒนาความสามารถและสนับสนุนประเทศสมาชิก CIRDPAP ซึ่งเป็นประเทศกำลังพัฒนา เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความท้าทายในการพัฒนาต่างๆ
  2. โดยที่ปัจจุบัน CIRDPAP ประสบข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณ การเชิญชวนประเทศอื่นในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ซึ่งเป็นประเทศผู้บริจาค เช่น ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ เข้าร่วมเป็นสมาชิก น่าจะช่วยเสริมสร้างขีดความสามารถและยกระดับสถานะขององค์กรให้เป็นเวทีระดับภูมิภาคที่จัดการเรื่องการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจนที่มีผู้ที่มีบทบาทหลักครบถ้วนยิ่งขึ้น
- /3. ไทยในฐานะ...

3. ไทยในฐานะประเทศสมาชิกของ CIRDAP ได้บริจาคเงินค่าสมาชิกเป็นประจำประมาณปีละ 66,621 ดอลลาร์สหรัฐต่อปี หรือประมาณ 2,600,000 บาท ซึ่งไทยได้รับประโยชน์ทั้งในฐานะผู้ให้และรับ เนื่องจาก CIRDAP เป็นองค์กรสนับสนุนการพัฒนาชนบท และเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรในท้องถิ่น ไทยจึงได้ประโยชน์จากความร่วมมือกับ CIRDAP ในการพัฒนาท้องถิ่น และได้ส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับบังกลาเทศและประเทศอื่นในเอเชียใต้ (ยกเว้นอินเดีย) ในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนา (Development Cooperative Partner) ผ่าน CIRDAP ที่ผ่านมา ไทยมีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่บังกลาเทศ เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในสาขาที่ไทยมีความเชี่ยวชาญ อาทิ เกษตรกรรม สาธารณสุข และการพัฒนาชนบท เป็นต้น

4. โดยที่ร่างปฏิญญาดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6-7/2551 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ที่ระบุว่า “หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกันและไม่ว่าจะเรียกชื่อนี้อย่างไร...” อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันปัญหาการตีความในภายหลังเกี่ยวกับสถานะภาพของร่างปฏิญญาดังกล่าว เห็นควรเสนอคำว่า “politically” หน้าคำว่า “commit” ในประโยคสุดท้ายของร่างปฏิญญาดังกล่าว เพื่อให้ชัดเจนว่าเอกสารนี้มีสถานะเป็น political commitment เท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 4069

โทรสาร 0 2643 5247