

เรื่อง เื่อ ิจารณาจว

องที่ ๑๙

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0404/186



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๔๙
วันที่ 19 ม.ค. 53 เวลา 09.25 น.

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ. นนทบุรี 1

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

ชว. 1/17
รับที่ ๐๒๑๑๖
เวลา 14.2๐ น.

18 มกราคม 2553

เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบ

จัดเข้าวาระ 19 ม.ค. 2553

1. เรื่องเดิม

1.1 บทบัญญัติตามมาตรา 9 และ 24 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดให้สินค้าหรือบริการใดเป็นสินค้าหรือบริการควบคุม ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการกำหนดราคาซื้อ ราคาจำหน่าย หรือการกำหนดเงื่อนไขและวิธีปฏิบัติทางการค้าอันไม่เป็นธรรม โดยประกาศ กกร. ให้มีอายุตามที่กำหนดแต่ไม่เกินหนึ่งปีและให้มีการพิจารณาทบทวนการใช้อำนาจดังกล่าวอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

1.2 ในปี 2552 คณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้ออกประกาศกำหนดสินค้าและบริการควบคุม จำนวน 39 รายการลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งจะ สิ้นสุดผลบังคับใช้ในวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2553

2. การพิจารณาทบทวนรายการสินค้าและบริการควบคุม

2.1 ข้อเท็จจริง

แม้ว่าสถานการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นปัจจัยในการผลิตการขนส่งสินค้า ในปี 2552 โดยเฉลี่ยมีราคาลดลงเมื่อเทียบกับปี 2551 เนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นทั่วโลก แต่ในช่วงไตรมาสที่ 4 ของปี 2552 ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดเริ่มปรับสูงขึ้นหลังจากที่รัฐบาลประเทศต่างๆ มีการอัดฉีดเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและตัวเลขทางเศรษฐกิจทั่วโลกมีแนวโน้มดีขึ้น สร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน และคาดว่าราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในปี 2553 จะสูงขึ้น ที่ระดับ 75-85 USD/บาร์เรล ในส่วนของราคาสินค้าโภคภัณฑ์ที่เป็นวัตถุดิบหลักในการผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค และต้องนำเข้าพบว่า ในปี 2552 มีราคาลดลงจากปี 2551 และสูงขึ้นในช่วงไตรมาส 4 เช่นกัน โดยคาดว่าในปี 2553 ราคาสินค้าโภคภัณฑ์บางรายการอาจมีการปรับสูงขึ้นเช่น เหล็ก ทองแดง และตะกั่วบริสุทธิ์ ซึ่งจะส่งผลต่อต้นทุนการผลิต

และราคาสินค้าในประเทศด้วย ประกอบกับการที่ประเทศไทย ต้องเปิดตลาดสินค้าเกษตรภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) ตั้งแต่เดือนมกราคม 2553 จำเป็นต้องมีมาตรการรองรับ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกพืชในประเทศ

2.2 หลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดเป็นสินค้าควบคุม ซึ่งคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้ให้ความเห็นชอบ ดังนี้

- (1) เป็นสินค้าที่จำเป็นต่อการครองชีพ
- (2) โครงสร้างตลาดมีผู้ผลิตหรือผู้ขายน้อยราย และสภาพตลาดไม่มีการแข่งขันเท่าที่ควร
- (3) เป็นสินค้าที่ใช้เป็นปัจจัยการผลิตต่อเนื่อง
- (4) เป็นสินค้าที่มีเทคนิคการผลิต/การลงทุนสูงหรือระบบครบวงจร ส่งผลต่อผู้ผลิตรายใหม่เข้าสู่ตลาดได้ค่อนข้างยาก
- (5) เป็นสินค้าที่มีการเคลื่อนไหวด้านตลาดและราคาผิดปกติ หรือมีปริมาณขาดแคลนบางครั้ง
- (6) เป็นสินค้าที่มีความเชื่อมโยงและได้รับผลกระทบกับการเปลี่ยนแปลงราคาในตลาดโลกมาก
- (7) เป็นสินค้าที่ผู้ประกอบการมีพฤติกรรมไม่ให้ความร่วมมือทางราชการเท่าที่ควร

2.3 ผลการประชุมคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการในคราวประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2553 ได้พิจารณาสถานการณ์สินค้าต่างๆ และมีมติดังนี้

2.3.1 คงรายการสินค้า/บริการควบคุม จำนวน 39 รายการ ต่อไปอีก 1 ปี ได้แก่ (1) กระดาษทำลูกฟูก (2) กระดาษพิมพ์และเขียน (3) กระดาษเหนียว (กระดาษครีฟ) (4) กระเทียม (5) กาแฟผงสำเร็จรูป (6) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (7) ข้าวเปลือก ข้าวสาร (9) ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลงไขมัน (10) เครื่องแบบนักเรียน (11) แชมพู (12) นมผง นมสด (13) นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต (14) น้ำตาลทราย (15) น้ำมันเชื้อเพลิง (16) น้ำมันและไขมัน ที่ได้จากพืชหรือสัตว์ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (17) น้ำยาซักฟอก (18) แบตเตอรี่รถยนต์ (19) ปุ๋ย (20) ปูนซีเมนต์ (21) แป้งสาลี (22) ผงซักฟอก (23) ผลิตภัณฑ์ล้างจาน (24) ผ้าอนามัย (25) มันสำปะหลัง (26) เม็ดพลาสติก (27) ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์ (28) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช (29) ยารักษาโรค (30) เชื้อกระดาษ (31) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก (32) สบู่ (33) สายไฟฟ้า (34) สุกกร เนื้อสุกร (35) หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์ (36) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น (37) อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะผนึก (38) อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท และ (39) การให้สิทธิในการเผยแพร่งานลิขสิทธิ์เพลงเพื่อการค้า

2.3.2 เพิ่มรายการสินค้าควบคุม จำนวน 1 รายการ คือ (1) ก๊าซธรรมชาติ (NGV) เพื่อเป็นการกำกับดูแลการค้าปลีกปลีกให้เกิดความเหมาะสม กรณีที่มีการกักตุนสินค้าไม่นำออกจำหน่าย หรือปฏิเสธการจำหน่าย ซึ่งได้รับการร้องเรียนและตรวจพบโดยเฉพาะในช่วงที่น้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงมาก และประชาชนหันมาใช้ NGV แทนมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถใช้อำนาจตามกฎหมายมาดำเนินการได้

2.4 นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดสินค้าและบริการ ควบคุม จำนวน 40 รายการ ดังนี้

2.4.1 สินค้าควบคุม จำนวน 39 รายการ คือ

หมวดอาหารสด จำนวน 2 รายการ ได้แก่ (1) สุกกร เนื้อสุกร และ(2) กระเทียม

หมวดอาหารและเครื่องดื่ม จำนวน 10 รายการ ได้แก่ (1) กาแฟผงสำเร็จรูป (2) ข้าวเปลือก ข้าวสาร (3) ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมกึ่งรูป นมแปลงไขมัน (4) นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต (5) นมผง นมสด (6) น้ำตาลทราย (7) น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืชหรือสัตว์ ทั้งที่บริโภคได้หรือไม่ได้ (8) แป้งสาลี (9) อาหารกึ่งสำเร็จรูปบรรจุภาชนะผนึก และ(10) อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท

หมวดของใช้ประจำวัน จำนวน 6 รายการ ได้แก่ (1) แชมพู (2) น้ำยาซักฟอก (3) ผงซักฟอก (4) ผลิตภัณฑ์ล้างจาน (5) ผ้าอนามัย และ(6) สบู่

หมวดกระดาษและผลิตภัณฑ์ จำนวน 4 รายการ ได้แก่ (1) กระดาษทำลูกฟูก (2) กระดาษพิมพ์และเขียน (3) กระดาษเหนียว (กระดาษครีฟ) และ (4) เยื่อกระดาษ

หมวดผลิตภัณฑ์ขนส่ง จำนวน 3 รายการ ได้แก่ (1) แบตเตอรี่รถยนต์ (2) ยางรถจักรยานยนต์ ยางรถยนต์ และ (3) รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก

หมวดวัสดุก่อสร้าง จำนวน 3 รายการ ได้แก่ (1) ปูนซีเมนต์ (2) สายไฟฟ้า และ (3) เหล็กโครงสร้างรูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น

หมวดผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม จำนวน 4 รายการ ได้แก่ (1) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว (2) น้ำมันเชื้อเพลิง (3) เม็ดพลาสติก และ (4) ก๊าซธรรมชาติ (NGV)

หมวดยารักษาโรคและเวชภัณฑ์ จำนวน 1 รายการ ได้แก่ ยารักษาโรค

หมวดปัจจัยทางการเกษตร จำนวน 5 รายการ ได้แก่ (1) ปุ๋ย (2) ข้าวโพด (3) มันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ (4) ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือ โรคพืช และ(5) หัวอาหารสัตว์ อาหารสัตว์

หมวดทั่วไป จำนวน 1 รายการ ได้แก่ เครื่องแบบนักเรียน

2.4.2 บริการควบคุม จำนวน 1 รายการ ได้แก่ การให้สิทธิในการเผยแพร่งาน ลิขสิทธิ์เพลงเพื่อการค้า

ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบรายการสินค้า/บริการควบคุมตาม ข้อ 2.4 และนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับใช้แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ จะได้ออกประกาศกำหนดมาตรการทางกฎหมาย ต่อไป

3. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงใคร่ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดสินค้าจำนวน 39 รายการ และบริการ จำนวน 1 รายการ รวม 40 รายการ ตามมติคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ในข้อ 2.4 เป็นสินค้าและบริการควบคุมในปี 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย
จักษอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิwa นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๖ ธ.ค. ๕๓

กรมการค้าภายใน

โทร. 0 2507 5674 - 5 โทรสาร 0 2547 5389

กราบเรียน นรม.

.....พ.ด.ค.ค......แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่.....19 ธ.ค. ๕3.....

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่.....พ.ด.ค.ค......เสนอ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

บัญชีเอกสารแนบ

ตามหนังสือที่ พณ 0404 /ลงวันที่.....มกราคม 2553

.....

- | | |
|---|---------------|
| 1. สำเนาพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 | จำนวน 100 ชุด |
| 2. สำเนาประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ
เรื่อง การกำหนดสินค้าและบริการควบคุม ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 | จำนวน 100 ชุด |
| 3. รายการสินค้าและบริการควบคุม | จำนวน 100 ชุด |

.....