

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งอย่างยั่งยืน

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๒๙๓
ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๔/๓๒๗๗
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งอย่างยั่งยืน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกรมทรัพยากรธรณี สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมประมง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

21 ส.ค. 2553

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

nk53_01_35 : พิมพ์กัน

๑๐๓๖๓
19 ส.ค. 2553
19 ส.ค. 53
19 ส.ค. 53

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น
ต่อคณะรัฐมนตรี

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งอย่างยั่งยืน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งอย่างยั่งยืน ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมทรัพยากรธรณี สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมประมง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงบประมาณ กรมที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

ผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชายเลน ๑.๑ รัฐควรทบทวนและยกเลิกโครงการตัดสร้างป่าชายเลน เนื่องจากการดำเนินการที่ขัดแย้งกับนโยบายป่าชายเลนของรัฐ และส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์ฟื้นฟูป่าชายเลน โดยคำนึงถึงความหลากหลายของพันธุ์ไม้ สัตว์ เพราะป่ามีความสำคัญในการช่วยเหลือรักษาระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง การกักเก็บพายุและสึนามิ และการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง	เห็นด้วย การอนุรักษ์ป่าชายเลนโดยให้มีความหลากหลายของพันธุ์ไม้ ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - การปลูกป่าชายเลนต้องมีการเตรียมพื้นที่ต้องดำเนินการแผ้วถางวัชพืช ปรับสภาพพื้นที่ให้เหมาะกับการปลูกตามหลักวิชาการโดยการถางไม้พื้นล่างบางส่วน เช่น เถากระเพาะปลา เหือกปลาหมอ ประ หรือเถาวัลย์ เพื่อช่วยในการเจริญเติบโตของกล้าไม้ คัดเลือกพันธุ์ไม้ไม่น้อยกว่า ๕ ชนิด ปลูกคละกันไปตามสภาพพื้นที่เพื่อความหลากหลายของชนิดพันธุ์ไม้ โดยให้ชุมชนคัดเลือกพื้นที่ปลูกถ้าการปลูกชาวบ้านในพื้นที่ไม่ยินยอมต้องไปหาพื้นที่อื่นที่ชุมชนยินยอมให้ปลูกป่าชายเลน

/ให้มีหน่วยงาน ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ให้มีหน่วยงานหลักติดตามและกำกับการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลนให้เป็นไปตามนโยบายป่าชายเลนของรัฐ ที่มีเป้าหมายในการคุ้มครองพื้นที่ป่าชายเลน ปลุกเสริมป่าด้วยพันธุ์ไม้เดิมตามระบบนิเวศของป่า การรักษาความหลากหลายทางชีวภาพและเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลนโดยการปลูกป่าในพื้นที่นาทุ่งและเหมืองร้างทั้งร้าง	- การปลูกป่าชายเลนเป็นการหวังผลในอนาคตเมื่อสภาพป่าอุดมสมบูรณ์ทำให้สัตว์น้ำเพิ่มขึ้นทำให้ชาวบ้านจับ กุ้ง หอย ปู ปลา เพิ่มมากขึ้น - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเห็นด้วยในการปลูกป่าชายเลนในพื้นที่นาทุ่งร้างและเหมืองทิ้งร้าง แต่การถางวัชพืชเป็นการดำเนินการตามหลักวิชาการด้านวนวัฒนวิธี เพื่อให้กล้าไม้ที่ปลูกสามารถเจริญเติบโตและมีโอกาสรอดตายจากวัชพืชที่ปกคลุม และเป็นระเบียบที่กรมฯ ต้องปฏิบัติ
๑.๒ ปรับเปลี่ยนนโยบายโครงการจัดจ้างราษฎรเป็นรายบุคคลในการรักษาป่ามาเป็นสนับสนุนโครงการดูแลรักษาป่าร่วมกันของชุมชนในลักษณะการจัดการป่าชุมชน ตามความหลากหลายของสภาพพื้นที่ โดยส่งเสริมให้ชุมชนเป็นผู้ริเริ่มและดำเนินการ ส่วนราชการและภาคีการพัฒนาทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือและสนับสนุน	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - ให้จัดทำโครงการการมีส่วนร่วมกับชุมชนซึ่งมีงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ในด้านสิ่งแวดล้อมโดยให้ราษฎรดูแลพื้นที่ป่าของตนเอง - ภาครัฐยังคงต้องดำเนินงานในส่วนพื้นที่สาธารณะควบคู่ไปด้วยกัน
๑.๓ รัฐบาลควรมอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งใช้อำนาจตามกฎหมายป่าไม้และมติคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่ดำเนินการระงับการไถ่ทำลายป่าชายเลน	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - ระบุเป็นพื้นที่ว่าส่วนใดที่ให้อำนาจกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นผู้รับผิดชอบ ถ้าส่วนใดมิได้ระบุไว้ให้กรมป่าไม้เป็นผู้รับผิดชอบ
๑.๔ รัฐควรจัดสรรงบประมาณหลักสำหรับการคุ้มครองพื้นที่ป่าสมบูรณ์ สำหรับป่าชายเลนที่กำลังฟื้นตัว (ป่าเสื่อมโทรม) โดยป่าชายเลนสามารถฟื้นตัวได้เองโดยธรรมชาติอย่างรวดเร็วในระยะเวลา ๒-๕ ปี การดำเนินการจึงควรมุ่งไปที่การคุ้มครองพื้นที่และปลูกเสริมด้วยพันธุ์ไม้หลากหลายตามสภาพป่า	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - ตามหลักวิชาการการฟื้นตัวของป่าชายเลนตามธรรมชาตินั้นมันน้อยมาก มีเพียงการเติบโตของวัชพืชจึงควรตัดคำว่าไม้ป่าชายเลนฟื้นตัวออกไป - นอกจากคุ้มครองพื้นที่ป่าแล้วควรมีงบประมาณในการสร้างความร่วมมือจากกิจกรรมใกล้เคียงด้วย - ควรส่งเสริมให้ชุมชนมีบทบาทในการคุ้มครองป่าด้วยนอกจากนั้นรัฐต้องมีมาตรการป้องกันการบุกรุกทำลายป่าของกลุ่มอิทธิพลท้องถิ่น

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. การแก้ไขผลกระทบจากการพัฒนาพื้นที่ ๒.๑ รัฐต้องมีนโยบายและมาตรการเร่งด่วนในการดำเนินการจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำเขตคุ้มครองพื้นที่ธรรมชาติ การประกาศเขตควบคุมการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ จนอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนดำเนินการทบทวนตรวจสอบเอกสารสิทธิที่ดินเพื่อให้การใช้ประโยชน์พื้นที่เป็นไปตามกฎหมายและให้มีกลไกการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในระดับพื้นที่ โดยอาจเริ่มดำเนินการจากพื้นที่ท่องเที่ยวที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก และขยายไปยังพื้นที่อื่นต่อไป	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - ปัจจุบันมีประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอทับปุด อำเภอเมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา - ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๕๖ - เมื่อได้จำแนกประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินแล้ว ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า ที่ดินประเภทใดสามารถออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้หรือไม่ รวมทั้งจะต้องมีการกำหนดแนวเขตที่ดินให้ชัดเจนทั้งในระวางแผนที่ซึ่งมีมาตราส่วนเดียวกันและในพื้นที่จริงเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติ และการป้องกันปัญหาการบุกรุกที่ดินหวห้ามต่อไป
๒.๒ รัฐควรจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่การท่องเที่ยวเป็นรายพื้นที่โดยประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อควบคุมการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นไปตามทิศทางการพัฒนาที่ยั่งยืน กรณีอำเภอพังงาสะท้อนให้เห็นว่า การไม่มีแผนแม่บทเฉพาะพื้นที่ทำให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนเสนอขอสร้างที่จอดรถท่องเที่ยวของตัวเอง แบบกระจัดกระจายอยู่ทั่วไปในทะเล จนเกินความจำเป็น และจะส่งผลกระทบต่อความเสื่อมโทรมของทรัพยากรการท่องเที่ยวในที่สุด	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - พ.ร.บ. นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๑ ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติและดำเนินการเพื่อให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวโดยพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานของรัฐ

/ที่เกี่ยวข้อง ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ที่เกี่ยวข้องและผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตพื้นที่ ทั้งนี้ให้มีการรับฟังความคิดเห็นและความต้องการของชุมชนในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย หากประกาศในพื้นที่ใดเป็นเขตพื้นที่พัฒนาการท่องเที่ยวแล้วให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแต่งตั้งคณะกรรมการประจำเขตดังกล่าวเรียกว่าคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว โดยเบื้องต้นสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอยู่ระหว่างการสำรวจและศึกษาเพื่อการพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวแบบยั่งยืนใน ๑๔ พื้นที่ทั่วประเทศ (๑๔ กลุ่มท่องเที่ยวจังหวัด) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่อ่าวพังงาไว้แล้ว
๒.๓ รัฐต้องจัดให้อ่าวพังงาซึ่งเป็นส่วนต่อเนืองระหว่างจังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ และตรัง เป็นพื้นที่ซึ่งมีความสำคัญเร่งด่วน เพราะเป็นพื้นที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศมีรายได้จากการท่องเที่ยวมากกว่า ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่กำลังมีการพัฒนาการท่องเที่ยวไปในทางทำลายศักยภาพการท่องเที่ยวของตนเอง โดยต้องเร่งจัดทำแผนแม่บทการท่องเที่ยวการบริหารท่าเรือสำราญ กำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน กำหนดพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเพื่อควบคุมพื้นที่ที่มีความสำคัญต่อระบบนิเวศทางทะเล เช่น ป่าชายเลน หาดทรายเลน ปะการัง รวมทั้งมีมาตรการในการอนุรักษ์สัตว์ทะเลใกล้สูญพันธุ์เช่น พะยูน เต่าทะเล และโลมา เป็นต้น	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมอ่าวพังงา อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติอยู่แล้ว แต่ยังมีปะการังบางส่วนที่อยู่ใกล้เคียงแต่ไม่ได้อยู่ในเขตอุทยาน จึงควรขยายเขตพื้นที่คุ้มครองเพิ่มออกไป - จังหวัดตรังยังไม่ได้ออกพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจึงเสนอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำ เพื่อให้รองรับกับจังหวัด พังงา ภูเก็ต และกระบี่ ที่ได้ออกพื้นที่คุ้มครองไว้แล้ว

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๔ กรณีทางสาธารณะบ้านยามู จังหวัดภูเก็ตและกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่โดยตรงในการดูแลคุ้มครองทางสาธารณะ ต้องดำเนินการเรียกคืนพื้นที่และระงับการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไว้ก่อนจนกว่ากระบวนการพิสูจน์ความชอบด้วยกฎหมายของหนังสือรับรองการทำประโยชน์จะแล้วเสร็จ เนื่องจากข้อเท็จจริงเบื้องต้นที่ชัดเจนว่ากรมที่ดินออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ดินทับซ้อนทางสาธารณะประโยชน์ที่ประชาชนยังใช้ประโยชน์ร่วมกัน รัฐบาลควรมอบหมายให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ ดำเนินการสอบสวนกรณีการดำเนินธุรกิจของชาวต่างชาติ ในลักษณะจัดสรรที่ดินและซื้อขายบ้านให้กับชาวต่างชาติ เพราะเอกชนเจ้าของกิจการเดอะยามู ประกาศขายแผ่นดินไทยพร้อมบ้านพักในราคาสูงแก่ชาวต่างชาติ โดยเปิดเผยทางสื่อมวลชน ซึ่งน่าจะเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายไทย	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - เห็นสมควรให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ เช่น กระทรวงมหาดไทยยับยั้งการเปลี่ยนสภาพพื้นที่จนกว่าการพิสูจน์สิทธิ์และการดำเนินคดีข้อร้องเรียนทางกฎหมายถึงที่สุด - กรณีการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งบริเวณอ่าวพังงา (บ้านยามูและเกาะยาวใหญ่) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งโดยสถาบันวิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเล ชายฝั่ง และป่าชายเลน ได้ให้ข้อมูลสถานภาพทรัพยากรในพื้นที่ ผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเล และชี้แจงในคณะกรรมการพิจารณามาตรการลดผลกระทบของสิ่งแวดล้อม ตลอดจนซึ่งปัญหาส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับเอกสารสิทธิ์ที่ดิน จังหวัดและองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น - ตามมาตรา ๙๖ ทวิ ประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีคนต่างด้าวนำเงินลงทุนไม่ต่ำกว่า ๔๐ ล้านบาท สามารถมีกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นที่ยอยู่อาศัยได้ไม่เกิน ๑ ไร่ และต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี
๒.๕ กรณีควนย่ำหมี ป่าสงวนแห่งชาติป่าเกาะยาวใหญ่ และป่าสงวนแห่งชาติป่าช่องหาด จังหวัดพังงา กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และพื้นที่ป่าถาวรของชาติ ต้องใช้อำนาจตามกฎหมายป่าไม้ ดำเนินการให้มีการระงับการทำลายป่าและเปลี่ยนสภาพพื้นที่ไว้ก่อนจนกว่ากระบวนการพิสูจน์ ความชอบด้วยกฎหมายของหนังสือรับรองการทำประโยชน์จะแล้วเสร็จ	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - กรณีพื้นที่บุกรุกใหม่รัฐต้องดำเนินคดีกับผู้บุกรุก แต่ในขณะที่ราษฎรทำกินมาก่อนจะได้รับการผ่อนผัน แต่จะไม่ให้ขยายพื้นที่ออกไป - การดำเนินธุรกิจของชาวต่างชาติขณะนี้ได้มีการดำเนินคดีกับอนานิของชาวต่างชาติ และขึ้นอยู่กับประมวลกฎหมายที่ดินด้วย - ขณะนี้กรมที่ดินอยู่ในระหว่างการพิสูจน์สิทธิ์ที่ดินขอบเขตป่าสงวน น.ส ๓ ก. ควนย่ำหมี

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๖ รัฐบาลควรมีนโยบายให้กรมที่ดินจัดทำกรอบระยะเวลา และกระบวนการดำเนินการพิสูจน์ความถูกต้องของหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ดินหรือเอกสารแสดงสิทธิที่ดินประเภทอื่นให้มีความรวดเร็ว ชัดเจน โปร่งใส เปิดเผยมต่อสาธารณะ ตลอดจนให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมถึงให้ดำเนินการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐ หากพบการกระทำความผิดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้ลงโทษตามระเบียบราชการ	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - เนื่องจากกระบวนการพิสูจน์ความถูกต้องของหนังสือแสดงสิทธิที่ดินในช่วงที่ยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าออกไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่อย่างไรจะต้องอาศัยข้อเท็จจริงจากจังหวัดท้องถิ่น นอกจากนี้ยังมีกรณีที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาจะต้องตรวจสอบให้เป็นที่ยุติว่า การออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ออกในที่ดินอันเป็นที่ต้องห้ามมิให้ออกหนังสือแสดงสิทธิที่ดินตามข้อ ๑๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือไม่อีกทั้งกระบวนการตรวจสอบจากหลักฐานที่เป็นเอกสารแล้วยังต้องสอบสวนพยานบุคคลเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวไม่สามารถกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนได้ และในกรณีการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่อาจควบคุมหรือเร่งรัดได้ รัฐจึงควรมีมาตรการและกรอบระยะเวลาให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินอันเป็นที่ต้องห้ามดังกล่าวตรวจสอบและแจ้งให้กรมที่ดินทราบ ส่วนกระบวนการในเพิกถอนหรือแก้ไขโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ออกไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้น กฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้กำหนดรายละเอียด ขั้นตอน และระยะเวลาการดำเนินการไว้ชัดเจน

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๗ ในการออกเอกสารสิทธิของกรมที่ดิน ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อป้องกันความผิดและการออกเอกสารสิทธิโดยมิชอบ	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - ปัจจุบันกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้เป็น “คณะกรรมการป้องกันและหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าชายเลน” จึงขอประสานกระทรวงมหาดไทยเพิ่มชื่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปเป็นกรรมการ
๒.๘ รัฐบาลควรเร่งรัดดำเนินการปรับปรุงร่างประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกรณีทำเทียบเรือและการก่อสร้างหรือขยายสิ่งก่อสร้างบริเวณหรือในทะเลให้มีการบังคับใช้โดยเร็ว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง รับทราบความเห็นผลการพิจารณา และผลการดำเนินงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ลงนามในประกาศเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างการประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๓. การแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ๓.๑ รัฐบาลควรจัดให้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งเป็นวาระแห่งชาติ มีความสำคัญที่ต้องดำเนินการแก้ไขอย่างจริงจังและเร่งด่วน โดยการเร่งรัดให้อนุกรรมการกำกับการดำเนินกิจกรรมและจัดทำแผนหลักป้องกันและแก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้จัดลำดับการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งเป็นภารกิจที่สำคัญและได้เสนอโครงการแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนให้ ครม. เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และในขณะนี้เร่งดำเนินการแปลงแผนยุทธศาสตร์

/สิ่งแวดล้อม ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สิ่งแวดล้อมเป็นองค์หลักดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การจัดการป้องกันแก้ไขปัญหามลพิษ การกีดขวางชายฝั่ง และโครงการป้องกัน การกีดขวางชายฝั่งทะเลโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน และให้จังหวัดเป็นหน่วยงานหลักประสานการปฏิบัติงานในพื้นที่	การจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ การกีดขวางชายฝั่งไปสู่แผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๖) ตามยุทธศาสตร์การจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ การกีดขวางชายฝั่ง ซึ่งถือเป็นการบริหารจัดการแก้ไขปัญหามลพิษ การกีดขวางชายฝั่งอย่างเป็นระบบ และมีมุมมองการแก้ไขปัญหามลพิษ แบบองค์รวมสอดคล้องและเชื่อมโยงกันทั้งด้านแผนดำเนินการและวิธีการดำเนินงาน - เห็นควรให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดเตรียมข้อมูลพื้นที่กีดขวางทั้งฝั่งอ่าวไทย และฝั่งอันดามันเพื่อเป็นข้อมูลหลักในการนำไปใช้ดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษ การกีดขวางชายฝั่ง - เห็นควรให้เพิ่มเติมกรมที่ดิน และกรมประมง เข้ามาเป็นคณะกรรมการกำกับฯ เนื่องจากมีข้อร้องเรียนและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโดยเฉพาะของกรมที่ดินในเรื่องการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินสาธารณะชายฝั่ง และพื้นที่ชายฝั่งทะเลก็เกี่ยวข้องกับทรัพยากรประมงพื้นบ้านด้วยจึงควรให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ด้านนี้เข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นในคณะกรรมการชุดนี้ด้วยเช่นกัน
๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานหลักแก้ไขปัญหามลพิษ การกีดขวางชายฝั่งควรระดมความร่วมมือจากสถาบันวิชาการ ภาคประชาชน เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ มาตรการที่ควรดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษ การกีดขวางชายฝั่งเป็นรายพื้นที่ ทั้งนี้โดยการกระจายอำนาจการดำเนินงานสู่จังหวัด และจัดให้มีกระบวนการที่ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนการดำเนินงานและการปฏิบัติการแก้ไข	เห็นด้วย ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรให้นักวิชาการในประเทศไทยรวบรวมผู้รู้มาศึกษาร่วมกัน เพื่อเสนอความคิดเห็นให้เป็นแนวเดียวกันและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ข้อมูลทั้งหมดสอดคล้องกัน - กรมทรัพยากรธรณีได้แบ่งพื้นที่กีดขวางชายฝั่งไว้ ๓ ลักษณะคือ พื้นที่กีดขวางคงตัว พื้นที่กีดขวาง ๑-๕ เมตรต่อปี และพื้นที่กีดขวางมากกว่า ๕ เมตรต่อปี

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ การดำเนินการแก้ไขปัญหาคควรต้อง จำแนกพื้นที่ที่มีปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ตามความรุนแรง ตามความเร่งด่วนของปัญหา ประกอบด้วย ๑) พื้นที่ซึ่งการกัดเซาะชายฝั่งทะเล อยู่ในระดับวิกฤตจำนวน ๓๐ พื้นที่ใน ๑๗ จังหวัด ควรต้องเร่งรัดการศึกษาและจัดทำแผนแม่บท การแก้ไขปัญหารายพื้นที่ให้แล้วเสร็จในระยะเวลา ๑ ถึง ๒ ปี จากนั้นจึงดำเนินการแก้ไขปัญห อย่างเร่งด่วน ๒) พื้นที่เฝ้าระวังเป็นพิเศษ เนื่องจาก เริ่มมีการกัดเซาะชายฝั่งทะเลจากกิจกรรมการ พัฒนาพื้นที่ชายฝั่ง และกำลังมีการแก้ไขปัญห โดยโครงสร้างแบบแข็งหรือโครงสร้าง ทางวิศวกรรมไปปะทะคลื่นทะเลโดยตรง ซึ่งอาจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อพื้นที่ที่ชายฝั่งทะเล ต่อเนื่องไปยังบริเวณข้างเคียงที่ไม่มีปัญหา การกัดเซาะ ดังกรณีชายฝั่งบริเวณหาดสมิหลา จังหวัดสงขลา กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควรต้องติดตามเฝ้าระวังพื้นที่ดังกล่าวเป็นพิเศษ หากการกัดเซาะชายฝั่งทะเลขยายตัวออกไป ต้องชะลอการก่อสร้างโครงสร้างแข็งป้องกัน ชายฝั่งไว้ก่อน เพื่อศึกษาและจัดทำมาตรการ ที่เหมาะสมในการแก้ปัญหา	เห็นด้วย มีข้อสังเกต ดังนี้ - พื้นที่กัดเซาะระดับวิกฤต ๓๐ จุด กรมทรัพยากร ธรณีมีการปรับปรุงข้อมูลให้มีความพร้อมใช้งาน ในปัจจุบัน - เห็นควรให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ปรับปรุงแผนแม่บทอ่าวไทยตอนบนเป็นระยะๆ เพื่อให้เป็นกรอบในการกลั่นกรองโครงการต่างๆ - การแก้ไขปัญหการกัดเซาะจำเป็นต้องสำรวจ ให้รอบคอบ ลดผลกระทบข้างเคียง แม้ว่ามีการ กัดเซาะรุนแรงอาจจำเป็นต้องใช้โครงสร้างแข็ง กับโครงสร้างอ่อนรวมผสมผสานกันโดยพิจารณา พื้นที่ที่ถูกกัดเซาะเป็นสำคัญ เช่น พื้นที่เมือง พื้นที่ ท่องเที่ยวหรือพระตำหนัก เป็นต้น - จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยการกำหนด ระยะถอยร่นของสิ่งปลูกสร้างบนชายหาด ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมีกฎกระทรวง กำหนดให้อาคารที่ก่อสร้างหรือดัดแปลงใกล้ทะเล จะต้องร่นแนวอาคารห่างจากแนวเขตชายฝั่งทะเล ไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร - การแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งที่เกิดจาก คลื่น ลม เป็นปัญหาจากธรรมชาติ การแก้ไข ควรพิจารณาตามความเหมาะสมและจำเป็น เร่งด่วน ไม่ให้มีผลกระทบต่อพื้นที่ข้างเคียง หรือสิ่งแวดล้อม ไม่ควรกำหนดวิธีการไว้ล่วงหน้า ซึ่งอาจทำให้ไม่ได้ผล

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๓) รัฐบาลควรจัดให้มีการศึกษาพื้นที่ซึ่งมีการกัดเซาะชายฝั่งทะเลเนื่องจากสภาวะธรรมชาติ และพื้นที่ชายฝั่งทะเลทั่วไปที่ไม่มีปัญหาการกัดเซาะ เพื่อประกาศพื้นที่ชายฝั่งทะเลเป็นพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมโดยกำหนดมาตรการคุ้มครองพื้นที่จำแนกการใช้ประโยชน์พื้นที่การกำหนดระยะถอยร่นของสิ่งปลูกสร้างบนชายหาดและกำหนดกิจกรรมการก่อสร้างชายฝั่งเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกิจกรรมที่ไม่เหมาะสมไปรบกวนระบบนิเวศชายฝั่งจนอาจก่อให้เกิดการกัดเซาะชายฝั่งทะเลได้ในอนาคต มาตรการป้องกันปัญหานี้ควรดำเนินการให้แล้วเสร็จใน ๓ - ๕ ปี กรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลอันมีสาเหตุมาจากธรรมชาติ ควรใช้วิธีแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยโครงสร้างแบบอ่อนหรือระบบโครงสร้างตามธรรมชาติ โดยไม่ควรใช้โครงสร้างแบบแข็งใดๆ ในการแก้ไขปัญหานอกจากนี้การแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่หนึ่งอาจส่งผลกระทบต่อพื้นที่ต่อเนื่องอื่น ดังนั้นกระบวนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบและเปิดให้ประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย	- กรณีพื้นที่สาธารณะประโยชน์หรือเป็นสมบัติของแผ่นดินนั้นไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้อยู่แล้ว แต่ในกรณีพื้นที่เอกชนที่มีโฉนดที่ดินอยู่ก่อนแล้วถูกกัดเซาะ (ซึ่งได้ทำการป้องกันการกัดเซาะ) แต่เจ้าของที่ดินยังใช้ประโยชน์หรือหวงกั้นที่ดินของตนไว้พื้นที่นั้นยังต้องถือว่าเป็นที่ดินของผู้นั้นอยู่ หรือในกรณีที่ที่ดินอยู่ริมชายฝั่งและได้ออกโฉนดที่ดินถูกต้องและได้เกิดทิ้งออกออกไปตามธรรมชาติ ผู้ครอบครองได้สิทธิ์ตามกฎหมายที่จะออกเอกสารสิทธิ์ได้ ดังนั้นจึงไม่สามารถรื้อถอนสิทธิ์ในพื้นที่เอกชนได้ เว้นแต่ในกรณีที่จะดำเนินการนั้น รัฐต้องออกกฎหมายใหม่เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

/๕) ...

ความเห็น ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔) การจำแนกการใช้ประโยชน์พื้นที่ ควบคุมการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ชายฝั่ง ต้องคำนึงถึงความสัมพันธ์ของระบบนิเวศ ที่เกี่ยวเนื่องกันระหว่างพื้นที่บนแผ่นดิน แม่น้ำ ปากแม่น้ำ ตะกอนจากแม่น้ำ ปัจจุบันมีงานศึกษา ทางวิชาการระบุว่า ตะกอนจากแม่น้ำที่ไหลลงทะเล ช่วยให้เกิดสมดุลของมวลตะกอนบริเวณปากแม่น้ำ และชายฝั่ง ซึ่งก่อให้เกิดการสะสมตัวเพิ่มขึ้น ของชายฝั่งอันเป็นภาวะสมดุลในการจัดวางตัวของชายฝั่ง ๕) รัฐบาลควรประกาศกำหนดพื้นที่ สันทรายชายหาด และพื้นที่ชายฝั่ง ซึ่งเป็นพื้นที่ สาธารณะประโยชน์ห้ามออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดิน เพื่อป้องกันการเป็นเจ้าของชายหาดชายฝั่ง สาธารณะของประเทศ และการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ ชายฝั่งจนก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ซึ่งต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการแก้ไขปัญหา	

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกรมทรัพยากรธรณี สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมประมง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมที่ดิน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี และสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๓

๙๒

(นายสุรชัย กุประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ ก.ค. ๒๕๕๓

ร.ล.ร. ๒๐๖๖ ๒๓
 ผอ.ส.ร. 53
 ผอ.ก.ร. ๒๐๖๖ ๒๓
 ผอ.ก.ร. ๒๐๖๖ ๒๓