



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กลุ่มงานความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ โทรศัพท์ 02-6298000 ต่อ 3703

ที่ นร.๐๘๐๑.๐๕/๐๒๒๓ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่านเลขาธิการนายกรัฐมนตรี)

19 ส.ค. 2553

๑. เรื่องเดิม

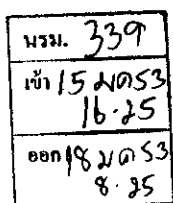
จัดเข้าวาระ.....

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ มีมติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ๑) รับทราบผลการปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒) เห็นชอบมาตรการลดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมอบให้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบนำมาตรการดังกล่าวไปปฏิบัติอย่างจริงจังและประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรการนี้ด้วย ๓) เห็นชอบร่างประกาศเรื่องขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา และร่างประกาศเรื่องการให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ รวม ๒ ฉบับตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอและให้ดำเนินการต่อไปได้ และ ๔) รับทราบร่างประกาศเรื่องการให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำประกาศตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวม ๓ ฉบับ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา โดยเป็นการขยายระยะเวลาครั้งที่ ๑๗ และการขยายระยะเวลาดังกล่าวจะสิ้นสุดผลการใช้บังคับในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓

๒. ผลความคืบหน้าการดำเนินการ

๒.๑ การดำเนินมาตรการลดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) แจ้งว่าได้ใช้มาตรการลดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคงภายในพื้นที่ และทำความเข้าใจในการปฏิบัติงานให้เป็นที่เปิดเผยต่อสาธารณะ รวมทั้งการชี้แจงและประชาสัมพันธ์กับประชาชนในพื้นที่ เพื่อป้องกันมิให้กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงใช้เป็นเงื่อนไขสร้างความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน



๒.๒ การเร่งรัดตอบสนองข้อร้องเรียนของประชาชน กรณีการจัดให้มีหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๖ / ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานกรรมการ และรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ กรต. ได้ประชุมครั้งแรกแล้วเมื่อในวันจันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓

๒.๓ การบังคับใช้พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงฯในพื้นที่บางส่วนของจังหวัดสงขลา กรณีการนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้ในพื้นที่ ๔ อำเภอ ของจังหวัดสงขลาแทนการใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่นั้น กอ.รมน. ได้ดำเนินการแล้วในบางมาตราได้แก่ ๑) ประกาศพื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (มาตรา ๑๕) ๒) การประกาศให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตาม พรบ. การรักษาความมั่นคงฯ เป็นพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายจำนวน ๓๓ ฉบับ (มาตรา ๑๖ วรรคสี่) ๓) ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๑๘ จำนวน ๖ ข้อ

สำหรับกรณีมาตรา ๒๑ ซึ่งเปิดโอกาสให้ผู้ต้องหาว่ากระทำความผิดต่อความมั่นคงด้วยความหลงผิดหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ให้กลับใจเข้ามอบตัวเพื่อประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคง โดยให้เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมเพื่อเข้ารับการอบรมและปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ศาลกำหนดแล้วสิทธินำคดีอาญามาฟ้องระงับไปนั้น เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อนซึ่ง กอ.รมน. ต้องการความชัดเจนในข้อกฎหมายและวิธีปฏิบัติจึงได้หารือไปยังกระทรวงยุติธรรม โดยหากได้รับความชัดเจนแล้วจะได้นำเรื่องตามมาตรา ๒๑ มาใช้โอกาสแรกต่อไป

๒.๔ ผลการใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯในรอบ ๓ เดือนที่ผ่านมา กอ.รมน. แจ้งว่าในห้วง ๓ เดือนที่ผ่านมา การใช้ พรก. มีประโยชน์ต่อการควบคุมสถานการณ์ส่งผลให้เจ้าหน้าที่สามารถควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยได้รวม ๑๗๑ คน การใช้อำนาจตาม พรก. ฉบับนี้โดยได้ดำเนินมาตรการลดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคงภายในพื้นที่ ร่วมกับการยึดหลักความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ได้เปิดโอกาสในการสร้างความเข้าใจกับผู้ต้องสงสัยและประชาชนในพื้นที่ให้ลดความหวาดระแวงลงและมีความไว้วางใจการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่มากขึ้น ตลอดจนให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับโครงสร้างและกระบวนการก่อเหตุรุนแรงจนสามารถนำ

ไปขยายผลให้เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขสถานการณ์ได้เป็นอย่างดี โดยประชาชนในพื้นที่ที่มีความเชื่อมั่นในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สามารถดำเนินชีวิตได้อย่างมั่นใจว่าจะได้รับความคุ้มครองจากเจ้าหน้าที่รัฐอย่างเต็มที่ ในการนี้ กอ.รมน. ขอเสนอให้มีการใช้ พรก.ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๓ เดือน

๓. ข้อพิจารณาของ สมช.

๓.๑ มาตรการลดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคงในพื้นที่ซึ่ง กอ.รมน. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้งเรื่องแนวทางการสร้างความโปร่งใสในการใช้อำนาจจับกุม และควบคุม รวมทั้งเรื่องการสร้างความโปร่งใสให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเป็นเรื่องสำคัญมาก เนื่องจากจะเป็นหลักประกันในการสร้างความชอบธรรมการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคงให้โปร่งใสและได้รับการยอมรับจากประชาชนเพิ่มมากขึ้น การดำเนินมาตรการลดผลกระทบนี้จึงควรเร่งทำความเข้าใจให้เจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจที่ชัดเจน และควรมีการประเมินผลเป็นระยะ โดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประกอบด้วย

๓.๒ ในการนำมาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงฯ มาใช้เป็นการเปลี่ยนแปลงในมตินโยบายที่จะนำไปสู่การสร้างบรรยากาศของความสมานฉันท์ โดยจะเป็นการเปิดพื้นที่ให้แก่ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการใช้ความรุนแรงเข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหาและในขณะเดียวกันก็จะเป็นการรुकต่อผู้ที่ยังใช้ความรุนแรงในอีกทางหนึ่งด้วยจึงควรเร่งรัดการดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย

๓.๓ การใช้อำนาจตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังมีความจำเป็นเพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีอำนาจตามกฎหมายที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหา อย่างต่อเนื่อง

๔. ข้อเสนอแนะ

๔.๑ เห็นควรให้ กอ.รมน. ประเมินผลการดำเนินมาตรการลดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่โดยให้รับฟังความเห็นของประชาชนและภาคส่วนต่างๆประกอบด้วยแล้วรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ นอกจากนี้ยังควรเร่งรัดการนำมาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงฯ มาดำเนินการในพื้นที่ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลาโดยเร็ว

๔.๒ เห็นสมควรนายกรัฐมนตรียังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไปอีก

เป็นระยะเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๓ โดยให้
กอ.รณ. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติในพื้นที่ให้ความสำคัญกับการนำมาตรการ
ลดผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายมาใช้ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายความมั่นคงในระยะต่อไป
อย่างจริงจัง

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้ยกร่างประกาศที่เกี่ยวข้องตามพระราชกำหนดเพื่อนำเข้าพิจารณา
ในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีแนบมาพร้อมด้วยแล้ว

๕. จักราบเรียนมาเพื่อกรุณานุมัติตามข้อ ๔



(นายวิท เป็เลียนศรี)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อนุมัติลงมือ ๔



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๗ ม.ค. ๕๓