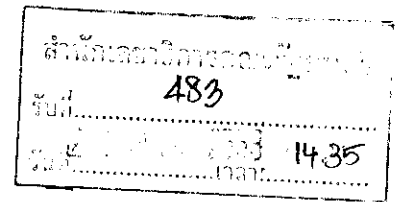


คำวน

ที่ พณ 0603/ 226



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ. นนทบุรี 1

อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

20 มกราคม 2553

สพด.รับที่ 64
วันที่ 21 ธ.ค. 53
เวลา 15.20

เรื่อง การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของคนไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว(ล) 22443 ลงวันที่ 3 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่อง การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของไทยเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ โดยเฉพาะในประเด็นการอุดหนุนโดยการคืนภาษีให้แก่ผลิตภัณฑ์ที่ส่งออกเป็น การจัดหรือแย่งต่อข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศต่างๆ เช่น ข้อตกลงขององค์การการค้าโลก การประกวดราคานานาชาติหรือไม่ ความละเอียดทราบแล้วนั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ขอแจ้งความเห็นในประเด็นดังกล่าว ดังนี้

1. เรื่องการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและเป็นกิจการของคนไทย

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2533 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2539 และ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2541 ข้อ 16 และ 17 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 มีหลักการที่สามารถให้การปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกัน โดยเอื้อประโยชน์กับพัสดุที่ผลิตในประเทศหรือกิจการของคนไทยมากกว่าสินค้าหรือกิจการของต่างชาติ ซึ่งขัดกับหลักการของความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ (Government Procurement Agreement - GPA) ขององค์การการค้าโลก ซึ่งกำหนดหลักการเรื่องการห้ามเลือกปฏิบัติ (Non-discrimination) อย่างไรก็ดีตาม ประเทศไทยไม่ได้เป็นสมาชิกของความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ จึงไม่มีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตามหลักที่กล่าวมาข้างต้น แต่หากในอนาคต ประเทศไทยจะพิจารณาเข้าร่วมเป็นสมาชิกของความตกลง GPA ก็อาจต้องมีการแก้ไขกฎหมายและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุให้สอดคล้องกับความตกลงฯ โดยเฉพาะในเรื่องการห้ามรัฐให้สิทธิพิเศษกับสินค้าและผู้ประกอบการไทยในการจัดซื้อจัดจ้าง

2. การอุดหนุนโดยการคืนภาษีให้แก่ผลิตภัณฑ์ที่ส่งออก

ไทยมีพันธกรณีภายใต้ความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและตอบโต้การอุดหนุน (Subsidies and Countervailing Measures - SCM) ขององค์การการค้าโลก โดยต้องไม่ให้การอุดหนุนเพื่อการส่งออก¹

¹ การอุดหนุนเพื่อการส่งออก คือ การอุดหนุนโดยมีเงื่อนไขเชื่อมโยงกับการส่งออก (contingent upon export performance) ไม่ว่าจะเป็นโดยผลของกฎหมาย (in law) หรือในทางปฏิบัติ (in fact)

(Export Subsidies) ซึ่งเป็นการอุดหนุนต้องห้าม (Prohibited Subsidies) ที่ถูกกำหนดไว้ในความตกลงฯ เพราะถือว่าเป็นการอุดหนุนที่ก่อให้เกิดการบิดเบือนทางการค้า (trade distortion) และก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศภาคีสมาชิก อย่างไรก็ตาม ความตกลง SCM อนุญาตให้สมาชิกยกเว้น/คืนภาษีนำเข้าให้กับวัตถุดิบ (raw material) ที่นำเข้ามาในประเทศเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าเพื่อส่งออกได้ โดยไม่ถือว่าเป็นการอุดหนุนต้องห้าม แต่ต้องไม่มากกว่าภาษีนำเข้าที่เรียกเก็บจากวัตถุดิบนำเข้าที่ใช้ในการผลิตสินค้าส่งออก มิฉะนั้นจะถือว่าเป็นการอุดหนุนเพื่อการส่งออก²

ดังนั้น หากการอุดหนุนโดยการคืนภาษีให้แก่ผลิตภัณฑ์ที่ส่งออก ไม่ได้คืนภาษีและค่าภาระขาเข้าจากวัตถุดิบที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าส่งออกมากกว่าภาษีนำเข้าของวัตถุดิบนำเข้าที่ใช้ในการผลิตสินค้าส่งออก จะไม่ถือว่าเป็นการอุดหนุนเพื่อการส่งออกที่ต้องห้ามภายใต้ WTO อย่างไรก็ตาม แม้มาตรการดังกล่าวจะไม่เป็นการอุดหนุนต้องห้าม แต่ก็ยังถือว่าเป็นการอุดหนุนที่ถูกต้องได้ (actionable subsidies) หากการอุดหนุนดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสมาชิกอื่น โดยอาจถูกเก็บภาษีตอบโต้การอุดหนุน (countervailing duty CVD) หรือถูกฟ้องร้องให้ยกเลิกโครงการอุดหนุนใน WTO ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำความเห็นดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าพหุภาคี

โทรศัพท์ 02-507-7219

โทรสาร 02-547-5625

² ภาคผนวก 1 (Illustrative List of Export Subsidies) ของความตกลงว่าด้วยการอุดหนุนและตอบโต้การอุดหนุน ข้อ (i)