

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ
ในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางการประสานการดำเนินการเพื่อจัดตั้งและดำเนินงานขององค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ เพื่อให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“องค์การอิสระ” หมายความว่า องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

“โครงการหรือกิจกรรม” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

ข้อ ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ” ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ

(๒) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๓) ผู้แทนภาคประชาชนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน

(๔) ผู้แทนภาคเอกชนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนสี่คน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวนห้าคน

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๖ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่ได้รับแต่งตั้ง

เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

ข้อ ๘ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้แต่งตั้งบุคคลในประเภทเดียวกันเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของบุคคลซึ่งตนแทน

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ ในกรณีที่ผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเป็นประธานกรรมการ ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ

ข้อ ๘ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานการดำเนินการให้ผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ

(๒) สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือในการดำเนินการขององค์การอิสระให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายขององค์การอิสระ

(๔) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้ความเห็นขององค์การอิสระ

(๕) พิจารณาเสนอแนะการแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การอิสระ

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๑ ให้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ และช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๑๒ ค่าใช้จ่ายสำหรับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและคณะทำงานที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการ ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานขององค์การอิสระ รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็นอย่างอื่น ให้จ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ถ้างบประมาณไม่เพียงพอแก่รายจ่ายให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

หมวด ๒

การประสานการดำเนินการขององค์การอิสระ

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการดำเนินการประกาศเป็นการทั่วไปให้องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ซึ่งประสงค์จะร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ แจ้งรายชื่อผู้แทนของแต่ละแห่งตามรายละเอียดในวรรคสอง ให้คณะกรรมการทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเข้าร่วมประชุมทำความเข้าใจในการจัดตั้งองค์การอิสระ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการแจ้งรายละเอียดของลักษณะ องค์กรเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพที่จะมีสิทธิแจ้งรายชื่อ คุณสมบัติและจำนวนผู้ที่ได้รับการ เสนอรายชื่อ พร้อมทั้งเอกสารหลักฐานที่ต้องเสนอไว้ในประกาศตามวรรคหนึ่งด้วย

ในการดำเนินการตามข้อนี้ คณะกรรมการอาจมีหนังสือแจ้งให้องค์การเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อทราบ โดยตรงด้วยก็ได้

ข้อ ๑๔ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้แทนขององค์กรเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ เพื่อทำความเข้าใจในการจัดตั้งองค์การอิสระ

เมื่อที่ประชุมตกลงร่วมกันจัดตั้งเป็นองค์การอิสระ ให้คณะกรรมการแจ้งคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศการจัดตั้งองค์การอิสระ

วิธีการประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๕ การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารองค์การอิสระ หลักเกณฑ์การบริหารงาน และหลักเกณฑ์การให้ความเห็นโครงการหรือกิจกรรมขององค์การอิสระให้เป็นไปตามที่องค์การอิสระกำหนด

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่สนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระ แต่ต้องไม่ขัดแย้งกับความเป็นอิสระในการดำเนินงานขององค์การอิสระ

ข้อ ๑๖ เพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือการช่วยเหลือการดำเนินการขององค์การอิสระ คณะกรรมการอาจเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนหรือให้ความร่วมมือตามอำนาจหน้าที่ได้

ข้อ ๑๗ ในกรณีมีเหตุที่ทำให้้องค์การอิสระไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ให้คณะกรรมการรายงานต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาประกาศการสิ้นสุดขององค์การอิสระ และให้คณะกรรมการดำเนินการตามความในหมวดนี้ เพื่อให้มีการจัดตั้งองค์การอิสระขึ้นใหม่

หมวด ๓

การให้ความเห็นโครงการหรือกิจกรรม

ข้อ ๑๘ โครงการหรือกิจกรรมใดซึ่งต้องส่งให้องค์การอิสระให้ความเห็นประกอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งข้อมูล ซึ่งประกอบด้วยรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการ และสรุปสาระสำคัญของมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้องค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบ และแจ้งให้คณะกรรมการทราบด้วย

ข้อ ๑๙ ให้คณะกรรมการประสานงานกับองค์การอิสระเพื่อติดตามการพิจารณาให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายในเวลาหกสิบวัน นับแต่วันได้รับข้อมูลจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามข้อ ๑๘

ในกรณีที่้องค์การอิสระร้องขอ คณะกรรมการอาจประสานงานกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับสาระสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมให้องค์การอิสระทราบเพื่อศึกษาล่วงหน้า และสามารถพิจารณาให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งได้

ข้อ ๒๐ เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้จัดส่งไปยังหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบหรือเป็นผู้อนุญาตเพื่อนำความเห็นไปประกอบการพิจารณาก่อนการดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้องค์การอิสระจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๑ ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการดำเนินการประกาศให้องค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพแจ้งรายชื่อตามข้อ ๑๓ และจัดการประชุมตามข้อ ๑๔ ให้แล้วเสร็จภายในเวลาหกสิบวัน นับแต่วันที่มีการแต่งตั้งกรรมการครบตามข้อ ๕

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี