

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1005/ค. 1469



สกล.รับที่ ล.	17965.5/ค
วันที่	18 ส.ค. 2552
เวลา	8.77

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

17 ธันวาคม 2552

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างฟิวด์อัตราศุลกากรปัจจัยการผลิตเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขอ้อยคำรายการสินค้าจำนวน 3 ประเภทย่อย
2. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดฟิวด์อัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่..)

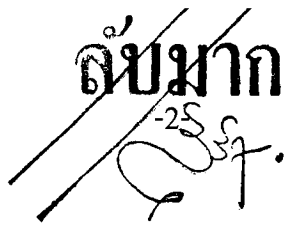
1. หลักการและเหตุผล

1.1 ตั้งแต่ปี 2542 เป็นต้นมา กระทรวงการคลังมีนโยบายการปฏิรูปโครงสร้างฟิวด์อัตราศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย และแก้ไขปัญหาความล้าสมัยของโครงสร้างภาษีนำเข้าระหว่างอุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยกระทรวงการคลังได้มีการกำหนดโครงสร้างอัตราภาษีศุลกากร 3 อัตรา ตามขั้นตอนการผลิต คือ ร้อยละ 1 สำหรับวัตถุดิบ ร้อยละ 5 สำหรับสินค้ากึ่งสำเร็จรูป และร้อยละ 10 สำหรับสินค้าสำเร็จรูป ส่วนวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตที่ไม่มีผลิตในประเทศ กระทรวงการคลังมีนโยบายยกเว้นอากรขาเข้าเพื่อลดต้นทุนการผลิตให้กับผู้ประกอบการ

1.2 เนื่องจากปัจจุบันยังคงมีวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตบางรายการที่ยังไม่สามารถผลิตได้ในประเทศหรือมีการผลิตได้แต่มีปริมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ และยังคงมีอัตราอากรขาเข้าในอัตราที่สูงกว่าอัตราอากรตามโครงสร้างการผลิต 3 อัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ทำให้เกิดปัญหาความล้าสมัยของโครงสร้างภาษีนำเข้า และเป็นอุปสรรคต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ฉบับมา

ฉบับมาก
-2557-


2. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาประเด็นปัญหาดังกล่าว โดยได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) กระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว และผลของการหารือได้ข้อสรุปร่วมกัน ดังนี้

2.1 เห็นควรปรับปรุงโครงสร้างฟักัดอัตราค่าวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิต เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย จำนวน 9 ประเภทย่อย ดังนี้

(1) ปรับลดอัตราอากรขาเข้าเมล็ดโกโก้ ตามประเภทย่อย 1801.00.00 และประเภทย่อย 1802.00.00 ซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตเครื่องคั่วบารุงสุภาพ เพื่อแก้ไขปัญหาความล้นเกินของโครงสร้างภาษีนำเข้าระหว่างสินค้าที่เป็นวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิต เพื่อใช้สำหรับการผลิตในอุตสาหกรรมต่อเนื่องต่างๆ จากอัตราปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 27 ลงเหลือร้อยละ 5 เท่ากับอัตราอากรตามโครงสร้างการผลิตฯ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

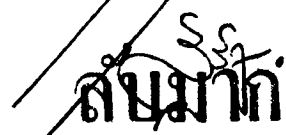
(2) ยกเว้นอากรขาเข้าสิ่งสกัดจากมอลต์ ตามประเภทย่อย 1901.90.20 ซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตหลักที่สำคัญในการผลิตเครื่องคั่วบารุงสุภาพ และปัจจุบันไม่มีการผลิตในประเทศ จากอัตราอากรขาเข้าปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 5

(3) ยกเว้นอากรขาเข้าสินแร่และหัวแร่ทองแดง ตามประเภทย่อย 2603.00.00 ซึ่งเป็นวัตถุดิบขั้นต้นสำหรับการผลิตทองแดง และปัจจุบันไม่มีการผลิตในประเทศ จากอัตราอากรขาเข้าปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 1

(4) ยกเว้นอากรขาเข้าถ่านไม้ซีก ตามประเภทย่อย 4421.90.20 ซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตไม้ซีกไฟ และปัจจุบันไม่มีการผลิตในประเทศ จากอัตราอากรขาเข้าปัจจุบันเท่ากับร้อยละ 30

(5) ปรับปรุงการยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตที่ไม่มีผลิตในประเทศ จำนวน 2 ประเภทย่อย ได้แก่ ประเภทย่อย 3815.90.00 และประเภทย่อย 6909.19.00 ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ยกเว้นอากรขาเข้าเป็นการเฉพาะสำหรับที่นำเข้ามาเพื่อใช้ใน

- อุตสาหกรรมการผลิตอะไหล่เครื่องยนต์ ตามประเภทย่อย 8421.39.90 แต่เนื่องจากโดยข้อเท็จจริง ผู้ประกอบการผลิตในประเทศที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาโครงสร้างภาษีนำเข้า คือ ผู้ประกอบการที่เป็นผู้ผลิตไส้กรองไอเสีย (Catalyst) สำหรับรถยนต์และรถจักรยานยนต์ มิใช่ผู้ประกอบการผลิตอะไหล่เครื่องยนต์ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรยกเลิกการยกเว้น

ฉบับมาก


~~ลับ~~
3-57.

อาคารฯเข้าดังกล่าว และเห็นควรปรับปรุงการยกเว้นอาคารฯเข้า เพื่อแก้ไขปัญหาโครงสร้างภานำเข้าให้กับผู้ประกอบการผลิตไส้กรองไอเสียสำหรับรถยนต์และรถจักรยานยนต์ ดังนี้

(5.1) ยกเว้นอาคารฯเข้าเป็นการเฉพาะสำหรับวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตจำนวน 3 ประเภทย่อย ได้แก่ ประเภทย่อย 3815.19.00 ประเภทย่อย 3815.90.00 และประเภทย่อย 6909.19.00 ที่นำเข้ามาเพื่อผลิตไส้กรองไอเสีย (Catalyst) สำหรับรถยนต์ ตามประเภทย่อย 6909.19.00 จากอัตราอาคารฯเข้าปัจจุบันที่กำหนดเป็นการทั่วไปเท่ากับร้อยละ 5

(5.2) ยกเว้นอาคารฯเข้าเป็นการเฉพาะสำหรับวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตจำนวน 3 ประเภทย่อย ซึ่งประกอบด้วย ประเภทย่อย 3815.19.00 ประเภทย่อย 3815.90.00 และประเภทย่อย 7326.90.90 ที่นำเข้ามาเพื่อผลิตไส้กรองไอเสีย (Catalyst) สำหรับรถจักรยานยนต์ ตามประเภทย่อย 8421.99.99 จากอัตราอาคารฯเข้าปัจจุบันที่กำหนดเป็นการทั่วไปเท่ากับร้อยละ 5 (ประเภทย่อย 3815.19.00 และประเภทย่อย 3815.90.00) และร้อยละ 10 (ประเภทย่อย 7326.90.90)

(5.3) การยกเว้นอาคารฯเข้าตามข้อ (5.1) และ (5.2) ข้างต้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(ก) ผู้ขอใช้สิทธิยกเว้นอากร หมายถึง ผู้นำของเข้าที่ประกอบกิจการอุตสาหกรรมการผลิตไส้กรองไอเสียรถยนต์หรือไส้กรองไอเสียรถจักรยานยนต์ และนำเข้ามาเพื่อใช้ในการผลิตของตนเองเท่านั้น

(ข) ผู้นำของเข้าต้องนำของที่ได้รับการยกเว้นอากรมาผลิตให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันนำเข้า หากมีเหตุขัดข้องหรืออุปสรรคอันใดต้องรายงานขอขยายเวลาต่ออธิบดีกรมศุลกากรก่อนครบกำหนดหนึ่งปี

(ค) ของที่เสียหาย เศษที่ไม่ใช้หรือเศษที่ใช้ไม่ได้ จะต้องทำลายหรือดำเนินการอย่างอื่นตามแต่อธิบดีกรมศุลกากรจะเห็นสมควร

(ง) ผู้นำของเข้าต้องปฏิบัติตามระเบียบพิธีการที่กรมศุลกากรกำหนด

(6) ยกเว้นอาคารฯเข้าเป็นการเฉพาะสำหรับภาชนะไร้ตะเข็บที่มีลักษณะเป็นท่อปลายปิดข้างหนึ่งและเปิดข้างหนึ่ง ที่ทำจากเหล็กแผ่นดัดเย็นหรือแท่งเหล็กขึ้นรูปด้วยความร้อน ตามประเภทย่อย 7326.90.90 สำหรับที่นำเข้ามาใช้ผลิตเป็นภาชนะสำหรับบรรจุก๊าซธรรมชาติอัด ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีการผลิตในประเทศ จากอัตราอาคารฯเข้าปัจจุบันที่กำหนดเป็นการทั่วไปเท่ากับร้อยละ 10 โดยการยกเว้นอาคารฯเข้าดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(ก) ผู้ขอใช้สิทธิยกเว้นอากร หมายถึง ผู้นำของเข้าที่ประกอบกิจการอุตสาหกรรมการผลิตถังสำหรับบรรจุก๊าซธรรมชาติอัด และนำเข้ามาเพื่อใช้ในการผลิตของตนเองเท่านั้น

~~ลับ~~
3-57.

~~ลับมา~~

(ข) ผู้นำของเข้าต้องนำของที่ได้รับการยกเว้นอากรมาผลิตให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันนำเข้า หากมีเหตุขัดข้องหรืออุปสรรคอันใดต้องรายงานขอขยายเวลาต่ออธิบดีกรมศุลกากรก่อนครบกำหนดหนึ่งปี

(ค) ของที่เสียหาย เศษที่ไม่ใช้หรือเศษที่ใช้ไม่ได้ จะต้องทำลายหรือดำเนินการอย่างอื่นตามแต่อธิบดีกรมศุลกากรจะเห็นสมควร

(ง) ผู้นำของเข้าต้องปฏิบัติตามระเบียบพิธีการที่กรมศุลกากรกำหนด

2.2 เห็นควรขยายระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าถึงบรรจุก๊าซธรรมชาติอัดประเภทถังเหล็ก จำนวน 4 ประเภทย่อยได้แก่ ประเภทย่อย 7311.00.11 ประเภทย่อย 7311.00.19 ประเภทย่อย 7311.00.91 และประเภทย่อย 7311.00.99 ซึ่งการยกเว้นอากรขาเข้าจะสิ้นสุดในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ออกไปอีก 1 ปี จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553 เนื่องจากถึงบรรจุก๊าซธรรมชาติอัดประเภทดังกล่าวยังไม่สามารถผลิตได้ในประเทศในเชิงพาณิชย์

2.3 นอกจากนี้ กระทรวงการคลังเห็นควรปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำรายการสินค้าที่ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างอัตราอากรขาเข้าไปแล้ว จำนวน 3 ประเภทย่อย ได้แก่ ประเภทย่อย 7226.92.10 ประเภทย่อย 7226.92.90 และประเภทย่อย 8523.59.40 เนื่องจากมีการเขียนถ้อยคำในประกาศกระทรวงการคลังคลาดเคลื่อนไป จึงขอแก้ไขเฉพาะถ้อยคำสำหรับสินค้าทั้ง 3 ประเภทย่อยดังกล่าวให้ชัดเจนและถูกต้อง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงอัตราอากรขาเข้าแต่อย่างใด (รายละเอียดข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำรายการสินค้าทั้ง 3 ประเภทย่อย ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

3. ผลกระทบ

3.1 ผลกระทบต่อภาคการผลิต

การปรับปรุงโครงสร้างภาษีศุลกากรวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตตามข้อเสนอข้างต้น ในภาพรวมจะไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องในประเทศ เนื่องจากวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตดังกล่าว ปัจจุบันยังไม่มีการผลิตในประเทศหรือมีการผลิตได้ในประเทศ แต่มีความจำเป็นต้องนำเข้าเนื่องจากมีปริมาณการผลิตที่ไม่เพียงพอ

3.2 ผลกระทบต่อรายได้

การดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าว จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ในส่วน of ภาษีศุลกากรไปประมาณปีละ 35 ล้านบาท แต่อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาถึงผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ในภาพรวมที่ประเทศได้รับ จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย ให้สามารถแข่งขันได้เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากมีต้นทุนการผลิตในส่วน of ภาษีนำเข้าลดลง

~~ลับมา~~

~~ลับมา~~

3.3 ผลกระทบอื่นๆ

การขยายระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าถึงบรรจุภัณฑ์ธรรมชาติอัด จะช่วยสนับสนุนให้มีการใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงเพิ่มมากขึ้น ส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตยนต์ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงในประเทศ ลดการพึ่งพาพลังงานจากต่างประเทศ และประหยัดเงินตราต่างประเทศจากการนำเข้าน้ำมันดิบ และเป็นการสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงในภาคการขนส่ง ซึ่งเป็นพลังงานทางเลือกอีกประเภทหนึ่ง

4. ประเด็นที่นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

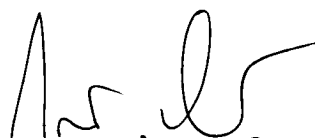
กระทรวงการคลังขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ 2 และอนุมัติร่างประกาศกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับ ข้อเสนอดังกล่าว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

5. ความเร่งด่วนของการนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากการขยายระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าถึงบรรจุภัณฑ์ธรรมชาติอัด จะต้องให้มีผลบังคับใช้ต่อเนื่องให้ทันในวันที่ 1 มกราคม 2553 ดังนั้น เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการในประเทศ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้เร่งนำเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน และหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ ขอให้คณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 เร่งดำเนินการตรวจร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว เพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้ทันในวันที่ 1 มกราคม 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3522, 3527

โทรสาร 0 2273 9088

~~ลับมา~~