



4/120.
สวค.
วันที่ 9 ส.ค. 2552
เวลา 16.10 น.
ลำดับเลขที่ 2460
วันที่ 19 ส.ค. 2552
เลขที่ 1558

ที่ นร 1200/ 00027

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

19 มีนาคม 2552

เรื่อง แนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาใน
กำกับของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1208/00070

ลงวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2552

2. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี และบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. เรื่อง
แนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา
ในกำกับของรัฐ จำนวน 100 ชุด

1. ที่มา

1.1 ด้วยคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2551 ได้พิจารณาเรื่องการจัดทำ
คำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลการปฏิบัติราชการของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
แล้วมีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัด
และพัฒนาโครงสร้างระบบราชการไปดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
(สกอ.) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) และสำนักงานประมาณ
พิจารณาศึกษาและกำหนดระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัยในกำกับ
ของรัฐเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและคณะรัฐมนตรีต่อไป

1.2 สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำข้อเสนอ “แนวทางการวางระบบประเมินผลและ
การจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา” ขึ้น เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และ
นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการจัดและพัฒนา
โครงสร้างระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2551 และนำเสนอต่อ
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 10/2551 เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2551 และ
ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการวางระบบ
ประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ เพื่อให้หน่วยงานที่
เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

3. สรุปสาระสำคัญของแนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ได้ดังนี้

3.1 การปรับปรุงโครงสร้างและการจัดระบบความสัมพันธ์ขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา เพื่อแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ให้เกิดการถ่วงดุลอย่างเหมาะสม โดยให้มีการวางระบบคณะกรรมการและหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันอุดมศึกษา

3.2 หลักการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา คณะกรรมการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษาพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สถาบันอุดมศึกษาในรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไป โดยรวมเงินจูงใจประเภทต่าง ๆ (ถ้ามี) เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณให้สถาบันอุดมศึกษาสนับสนุนให้สามารถพัฒนาการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้บรรลุมาตรฐานสถาบันอุดมศึกษา และจัดให้มีระบบประเมินมาตรฐานและคุณภาพของสถาบันอุดมศึกษาในระดับสถาบัน (Institutional Review) ตามเกณฑ์มาตรฐานสถาบันอุดมศึกษาและมาตรฐานอุดมศึกษา ผลการประเมินระดับสถาบันจะเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปี

3.3 แนวทางการดำเนินงานสำหรับสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ

1) จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา โดยมีสาระสำคัญครอบคลุมประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างและการจัดระบบความสัมพันธ์ขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา การจัดตั้งคณะกรรมการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษา การกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษา และการจัดตั้งสำนักจัดทำงบประมาณสถาบันอุดมศึกษาขึ้นในสำนักงบประมาณ

2) ให้จัดตั้งสำนักจัดทำงบประมาณสถาบันอุดมศึกษาขึ้นในสำนักงบประมาณ (ปรับปรุงจากสำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1) เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษา

3) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณแก่สถาบันอุดมศึกษา ทั้ง 13 แห่งในรูปแบบเงินอุดหนุนเป็นรายแห่ง (Block grant) โดยใช้หลักการวิเคราะห์แบบฐานกิจกรรม (Activities based) เช่น การเรียนการสอน การวิจัย เป็นต้น และให้คำนึงถึงประเภทหรือกลุ่มสถาบันที่กำหนดตามมาตรฐานสถาบันอุดมศึกษาด้วย

4) ให้สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐเลือกประเภทหรือกลุ่มสถาบันที่เหมาะสมกับสภาพของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ ซึ่งแบ่งออกเป็น 4 กลุ่มได้แก่ กลุ่ม ก วิทยาลัยชุมชน กลุ่ม ข สถาบันที่เน้นระดับปริญญาตรี กลุ่ม ค สถาบันเฉพาะทาง และกลุ่ม ง สถาบันที่เน้นการวิจัยขั้นสูงและผลิตบัณฑิตระดับบัณฑิตศึกษา โดยเฉพาะระดับปริญญาเอก

5) หากมีการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐเพิ่มขึ้นใหม่ก็ให้นำแนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษาไปบังคับใช้กับสถาบันนั้น ๆ ด้วย

3.4 แนวทางสำหรับสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการ (67 แห่ง) แบ่งการดำเนินการเป็น 2 ระยะ ดังนี้

1) ระยะสั้น (เตรียมการ) ให้สำนักงานประมาณพิจารณาแนวทาง การจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมแก่สถาบันอุดมศึกษา ตามประเภทหรือกลุ่มสถาบันที่กำหนดไว้ในมาตรฐานสถาบันอุดมศึกษา และให้สถาบันอุดมศึกษาเลือกประเภทหรือกลุ่มสถาบันที่เหมาะสมกับสภาพของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ

2) ระยะยาว แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถรองรับการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้น

4. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ความเห็นชอบ

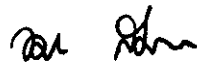
4.1 ให้ความเห็นชอบแนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา และแนวทางการดำเนินงานสำหรับสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ และสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการ

4.2 พิจารณามอบหมายให้ สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา และสำนักงานประมาณ จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษา และทดลองดำเนินการตามแนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาสำหรับสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐเป็นระยะเวลา 2 - 3 ปี จากนั้นให้มีการประเมินเพื่อขยายผลการดำเนินการไปยังสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการต่อไป

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำแนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนาองค์กรมหาชน
และหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ
โทร 0 2356 9967
โทรสาร 0 2356 9910