

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/11๙๐



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

3 เมษายน 2552

เรื่อง การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการว่าด้วยที่ นร 0506/16117 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการว่าด้วยที่ นร 0506/3615 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ประมาณการวงเงินดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 (เพิ่มเติม)

2. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการตลาดมันสำปะหลัง

1. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ ขอนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 (เพิ่มเติม) และพิจารณาแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ตามมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552 ดังนี้

1.1 เพิ่มปริมาณการรับจำนำมันสำปะหลังจากเป้าหมายเดิมอีก 2 ล้านตัน ตามมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังวันที่ 1 เมษายน 2552 หรือเพิ่มอีก 3 ล้านตัน ตามปริมาณมันสำปะหลังที่จังหวัดแหล่งผลิตได้มีการจัดคิวให้เกษตรกรรอกำนำหัวมันสดจนถึงวันที่ 30 เมษายน 2552 เนื่องจากเกษตรกรยังมีปริมาณผลผลิตคงเหลืออีกจำนวนมาก และระยะเวลารับจำนำตามโครงการจะสิ้นสุดในวันที่ 30 เมษายน 2552

1.2 วงเงินเพื่อใช้ในการดำเนินการรับจำนำ กรณีที่ 1 หากเพิ่มปริมาณรับจำนำอีก 2 ล้านตัน วงเงินใช้เพิ่มเติม รวม 5,536.70 ล้านบาท แยกเป็น 1) วงเงินสำหรับรับจำนำ 4,100 ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. โดยโครงการฯ รับภาระชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 (ร้อยละ 7-1) 2) ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,248.96 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ 3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของ อคส. 64.74 ล้านบาท และค่าดอกเบี้ยเงินกู้ของธ.ก.ส. 123 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กรณีที่ 2 หากเพิ่มปริมาณรับจำนำอีก 3 ล้านตัน วงเงินใช้เพิ่มเติมรวม 8,305.049 ล้านบาท แยกเป็น 1) วงเงินสำหรับรับจำนำ 6,150 ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. โดยโครงการฯ รับภาระชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 (ร้อยละ 7-1) 2) ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,873.433 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ 3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของ อคส. 97.116 ล้านบาท และค่าดอกเบี้ยเงินกู้ของธ.ก.ส. 184.500 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

1.3 พิจารณาวินิจฉัยแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังจากการรับจำนำโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 ตามมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังคราวประชุมเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552 ที่เห็นชอบแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังด้วยวิธีการจำหน่ายรัฐต่อรัฐ (G TO G) และรัฐต่อเอกชนในต่างประเทศ (G TO P) จะต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 190 หรือไม่

2. เรื่องเดิม

2.1 มติ ครม. วันที่ 28 ตุลาคม 2551 (อ้างถึง 1) เห็นชอบให้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 โดยการรับจำนำจากเกษตรกรเป้าหมาย 5 ล้านตัน และมติ ครม. วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 (อ้างถึง 2) เห็นชอบให้เพิ่มเป้าหมายรับจำนำเป็น 10 ล้านตัน ระยะเวลารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 – เมษายน 2552 ราคารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 กก.ละ 1.80 บาท ปรับเพิ่มเป็นขึ้นบันไดเดือนละ 0.05 บาท/กก. ถึงเดือนเมษายน 2552 กก.ละ 2.05 บาท ระยะเวลาโครงการพฤศจิกายน 2551 – ธันวาคม 2552 ระยะเวลาไถ่ถอนภายใน 3 เดือน นับถัดจากเดือนที่รับจำนำ โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ตามขั้นตอนกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องและหากเงินกองทุนรวมมีไม่เพียงพอหรือไม่สามารถนำมาใช้เพื่อการนี้ได้ให้กระทรวงพาณิชย์ประสานขอตกลง ในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติใช้จ่ายจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามขั้นตอนต่อไป

2.2 วงเงินที่ใช้ดำเนินการรับจำนำมันสำปะหลังปี 2551/52 เป้าหมาย 10 ล้านตัน รวมทั้งสิ้น 24,440.394 ล้านบาท แยกเป็น 1) วงเงินสำหรับรับจำนำ 19,625 ล้านบาท (วงเงินกู้จากวงเงิน 110,000 ล้านบาท จำนวน 14,500 ล้านบาท เงินทุน ธ.ก.ส. จำนวน 5,125 ล้านบาท) 2) ต้นทุนรับจำนำจากเงินงบกลางฯ 4,245.360 ล้านบาท และ 3) ค่าใช้จ่ายในการบริหาร โครงการจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร 570.034 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2.3 มติ ครม. วันที่ 17 และ 24 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้ามันสำปะหลัง โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย (นายกรณ์ศักดิ์ สกรวสุ) เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการและเลขานุการ

2.4 คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านการตลาดมันสำปะหลัง เพื่อทำหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการระบาย โดย “พิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ ราคา และปริมาณการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง เพื่อจำหน่ายตามความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อตลาดโดยรวม รวมทั้งกำกับดูแลแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังดังกล่าว” (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

3. ข้อเท็จจริง

3.1 ผลการรับจำนำ ณ วันที่ 1 เมษายน 2552 มีปริมาณรับจำนำหัวมันสด 10.24 ล้านตัน แปรรูปเป็นมันเส้นประมาณ 2.92 ล้านตัน แป้งมัน 0.74 ล้านตัน ซึ่งปริมาณเกินเป้าหมายรับจำนำที่ ครม.เห็นชอบไว้ 10 ล้านตัน ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประเมินผลผลิต ณ วันที่ 31 มีนาคม 2552 คงเหลือในมือเกษตรกรอีกประมาณ 4.5 ล้านตันหัวมันสด

3.2 จังหวัดแหล่งผลิตขอเพิ่มปริมาณรับจำนำ จังหวัดแหล่งผลิต 36 จังหวัดได้ขอให้ขยายปริมาณรับจำนำหัวมันสดเพิ่มขึ้นอีก เนื่องจากเกษตรกรยังมีปริมาณผลผลิตคงเหลืออีกจำนวนมาก และระยะเวลารับจำนำตามโครงการจะสิ้นสุดในวันที่ 30 เมษายน 2552 ทั้งนี้ จังหวัดได้มีการจัดคิวให้เกษตรกรเพื่อจำหน่ายมันสดจนถึงสิ้นเดือนเมษายน 2552 แล้ว

3.3 การช่วยเหลือเกษตรกร คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ได้พิจารณาสถานการณ์การผลิต การตลาด และประเมินผลการรับจำนำตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 และมีมติแจ้งจังหวัดชี้แจงทำความเข้าใจกับเกษตรกรให้ทราบถึงความจำเป็นที่ต้องหยุดรับจำนำหัวมันสดชั่วคราวและประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรชะลอการขูดหัวมันสดในช่วงนี้จนกว่ารัฐบาลจะมีนโยบายในการช่วยเหลือเกษตรกร เพิ่มเป้าหมายปริมาณรับจำนำหัวมันสดอีกไม่เกิน 2 ล้านตัน โดยให้ อคส. รวบรวมข้อมูลปริมาณหัวมันสดที่มีการจัดคิวให้เกษตรกรไว้แล้ว ณ จุดรับจำนำทั้งหมด เพื่อประกอบการพิจารณาช่วยเหลือเกษตรกร ผลปรากฏว่า จังหวัดได้มีการจัดคิวรับจำนำหัวมันสดให้เกษตรกรถึง 30 เมษายน 2552 จำนวน 72,555 ราย รวมปริมาณ 2,496,242 ตัน

3.4 การระบายมันสำปะหลังที่รับจำนำ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง ได้มีมติเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552 เห็นชอบแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง(แป้งมัน/มันเส้น)โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 โดยวิธีจำหน่ายส่งออกต่างประเทศ ด้วยการจำหน่ายแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) และแบบรัฐต่อเอกชนในต่างประเทศ (G to P) ทั้งนี้ มีประเด็นการจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังโดยวิธีดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 190 หรือไม่

4. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ระยะเวลารับจำนำสิ้นสุดเดือนเมษายน 2552 และเพื่อแก้ไขปัญหาคูหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ยังมีผลผลิตคงเหลืออยู่ รวมทั้งได้รับการจัดคิวจำนำแล้ว เห็นควรอนุมัติการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 เพิ่มเติม และขอเสนอแนวทางการระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ตามมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552 ดังนี้

4.1 ขยายปริมาณรับจำนำมันสำปะหลังโดยคงราคา หลักเกณฑ์และวิธีการเดิม โดย

กรณีที่ 1 ขยายปริมาณการรับจำนำเพิ่มอีก 2 ล้านตัน ตามมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552 ซึ่งวงเงินที่ใช้ในการดำเนินการรับจำนำรวม 5,536.70 ล้านบาท แยกเป็น 1) วงเงินสำหรับรับจำนำ 4,100 ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก ธ.ก.ส. โดยโครงการฯ รับภาระชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 (ร้อยละ 7-1) 2) ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับจำนำ 1,248.96 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ 3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของ อคส. 64.74 ล้านบาท และค่าดอกเบี้ยเงินกู้ของ ธ.ก.ส. 123 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร หรือ

กรณีที่ 2 ขยายปริมาณรับจำนำเพิ่มเติมอีก 3 ล้านตัน ตามข้อมูลการจัดคิวรับจำนำวันที่ 1 – 30 เมษายน 2552 ที่จังหวัดแจ้ง อคส. เนื่องจากเกษตรกรยังมีปริมาณผลผลิตคงเหลืออีกจำนวนมาก และจังหวัดไม่สามารถหยุดรับจำนำได้ เพราะระยะเวลารับจำนำตามโครงการจะสิ้นสุดในวันที่ 30 เมษายน 2552 อีกทั้งจังหวัดได้มีการจัดคิวให้เกษตรกร เพื่อจำนำหัวมันสดจนถึงสิ้นเดือนเมษายน 2552 ไว้แล้ว กรณีนี้ต้องใช้วงเงินดำเนินการ รวม 8,305.049 ล้านบาท แยกเป็น 1) วงเงินสำหรับรับจำนำ 6,150 ล้านบาท ใช้เงินทุนจาก

ร.ก.ส. โดยโครงการฯ รับภาระชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 (ร้อยละ 7-1) 2) ค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนรับ
 จํานํา 1,873.433 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินงบกลางฯ 3) ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของ อคส. 97.116
 ล้านบาท และค่าดอกเบี้ยเงินกู้ของร.ก.ส. 184.500 ล้านบาท ใช้จ่ายจากเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
 (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ ผลผลิตที่รับจํานําไว้ให้คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังเร่งระบายน
 ให้เสร็จสิ้นโดยเร็วหลังจากสิ้นสุดระยะเวลารับจํานําเพื่อชำระหนี้สิน ร.ก.ส. ทั้งนี้ หากยังไม่สามารถชำระ
 คืนได้ ให้ ร.ก.ส. ประสานสำนักงานประมาณชำระคืนต่อไป

4.2 การระบายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่รับจํานํา กรณีจํานายแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) และ
 แบบรัฐต่อเอกชนในต่างประเทศ (G to P) ตามมติคณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลัง เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552
 จะต้องผ่านกระบวนการพิจารณาของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 190
 หรือไม่ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 4.1
 กรณีที่ 1 หรือกรณีที่ 2 และพิจารณาวินิจฉัยตามข้อ 4.2 ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร 0-2507-5717

โทรสาร 0-2547-5399

AgriSS/คณะกรรมการนโยบายมัน/ครุฑ กรม. รายงานความคืบหน้า