

ด่วนที่สุด

ที่ ขธ ๐๒๐๘.๓ / ๕๕๕

เลขที่ 1092
21 ส.ท.
16304

เลขที่ 10817
552
2
วันที่ 2
หน้า 1/1

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การขอผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

ตามที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการและการจัดวางระบบการจัดซื้อและการชำระราคาค่าอาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการหุงหาอาหารให้แก่นักโทษ ผู้ต้องขัง เด็กและเยาวชนในความดูแลของกรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน แล้วจัดส่งให้ทั้ง ๒ กรม โดยดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดให้ดำเนินการในรูปแบบดังกล่าวตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป และเห็นชอบการยกเว้นให้กรมราชทัณฑ์ดำเนินการจัดหาอาหาร เครื่องบริโภค และวัสดุเพื่อการหุงหาอาหารให้แก่นักโทษและผู้ต้องขังในเรือนจำทัณฑสถาน และสถานกักขังต่างๆ ตามวิธีการเดิมที่ใช้อยู่ เป็นเวลา ๓ เดือน (วันที่ ๑ ตุลาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒) พร้อมนี้ให้ร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม และกรมส่งเสริมการเกษตร ทดลองดำเนินการให้เรือนจำ ทัณฑสถาน และสถานกักขังต่างๆ จัดซื้อผลไม้จากเกษตรกรในพื้นที่ของแต่ละแห่งโดยตรง เป็นโครงการนำร่อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ใกล้ครบกำหนดระยะเวลา ๓ เดือนที่ได้รับการยกเว้นให้จัดซื้ออาหารฯ ตามวิธีการเดิมที่ใช้อยู่ และการทดลองนำร่องซื้อ-ขายผลไม้จากเกษตรกรแล้ว กระทรวงยุติธรรมใคร่ขอรายงานผลการดำเนินงานดังนี้

๑. การจัดซื้ออาหารสด (ปลา สัตว์น้ำ เนื้อสัตว์ พืชผัก) และวัสดุสำหรับปรุงอาหาร

ตลอดระยะเวลา ๓ เดือนที่ผ่านมา กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการจัดซื้ออาหารสดและวัสดุสำหรับปรุงอาหารจากองค์การคลังสินค้า (อคส.) กระทรวงพาณิชย์ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์การตลาด (อ.ต.) กระทรวงมหาดไทย ขณะเดียวกัน กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการรวบรวมปริมาณความต้องการอาหารสดของรายการอาหารในแต่ละมื้อ/แต่ละวันจากเรือนจำ/

/ ทัณฑสถาน...

ทัศนสถานทั่วประเทศ จำนวน ๑๔๑ แห่ง อันมีรายละเอียดในการดำเนินการค่อนข้างมาก เช่น กระบวนการ และขั้นตอนในการคัดเลือกคุณภาพของอาหารสด การจัดหาอุปกรณ์และสถานที่ในการเก็บรักษาอาหารสด การจัดซื้อ การวางระบบการจัดซื้อ และการชำระราคา เป็นต้น เพื่อจักได้นำข้อมูลทั้งหมดมากำหนดแนวทางการจัดซื้ออาหารสดเองในโอกาสต่อไป ขณะนี้ กรมราชทัณฑ์อยู่ระหว่างจัดทำข้อมูลปริมาณความต้องการ และวางระบบการจัดซื้อปลาและสัตว์น้ำกับองค์การสะพานปลา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒. การจัดซื้อผลไม้

กรมราชทัณฑ์และกรมส่งเสริมการเกษตรได้ร่วมกันทดลองให้เรือนจำ/ทัศนสถาน จัดซื้อผลไม้จากเกษตรกรในพื้นที่ของแต่ละแห่งโดยตรง เป็นโครงการนำร่องใน ๔ ภาคๆ ละ ๒ จังหวัด และจังหวัดในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ อีก ๑ จังหวัด ประกอบด้วยจังหวัดเชียงราย น่าน ชัยนาท ปทุมธานี เลยนครราชสีมา ชลบุรี จันทบุรี นครปฐม สุพรรณบุรี ชุมพร นครศรีธรรมราช และนราธิวาส โดยเรือนจำ/ทัศนสถานได้ร่วมหารือกับเกษตรกรจังหวัดในการจัดทำรายการปฏิทินการจำหน่ายผลไม้ ซึ่งส่วนใหญ่เห็นชอบที่จะจัดซื้อผลไม้กับกลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และกลุ่มส่งเสริมอาชีพ เนื่องจากปริมาณความต้องการผลไม้ของเรือนจำ/ทัศนสถานมีค่อนข้างมาก ขณะที่เกษตรกรรายย่อยมีปริมาณผลผลิตไม่เพียงพอและไม่สม่ำเสมอ โดยเกษตรกรจะหมุนเวียนจัดส่งผลผลิตให้กับเรือนจำ/ทัศนสถานตามลำดับที่ได้ขึ้นบัญชีไว้กับเกษตรกรอำเภอและเกษตรกรจังหวัด

ปัญหาและอุปสรรค

๑) เนื่องจากผลไม้ที่เกษตรกรจัดส่งให้กับเรือนจำ/ทัศนสถานเป็นผลไม้ที่เกษตรกรปลูกเองในพื้นที่จังหวัดนั้นๆ จึงทำให้บางจังหวัดมีผลไม้จำหน่ายเพียงชนิดเดียว เช่น จังหวัดปทุมธานีมีเพียงกล้วยน้ำว้า หรือจังหวัดนครศรีธรรมราชมีเพียงส้มโอเท่านั้น ซึ่งทางเรือนจำ/ทัศนสถานได้แจ้งทางเกษตรกรจังหวัดเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว

๒) จำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีค่อนข้างน้อย เนื่องจากเกษตรกรโดยทั่วไปมักจะมีปริมาณผลผลิตน้อยไม่เพียงพอต่อความต้องการของเรือนจำ/ทัศนสถาน จึงทำให้ต้องรวมตัวกันเป็นกลุ่มเกษตรกร เพื่อจะได้มีผลไม้มากเพียงพอต่อความต้องการของเรือนจำ/ทัศนสถาน

๓) เรือนจำ/ทัศนสถานมีข้อจำกัดเรื่องประเภทของผลไม้ที่จะจำหน่ายให้แก่ผู้ต้องขัง โดยคุณสมบัติที่สำคัญของผลไม้ เช่น ราคาต่อหน่วยไม่แพงจนเกินไป มีคุณค่าทางอาหารครบถ้วน สะดวกแก่การปอกหรือตัดแบ่ง และไม่สามารถนำไปแปรรูปเป็นแอลกอฮอล์ได้ เป็นต้น

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมใคร่ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในสาระสำคัญคือ

๑. การขยายระยะเวลาการจัดซื้ออาหารสด (ปลา สัตว์น้ำ เนื้อสัตว์ พืชผัก) และวัสดุสำหรับปรุงอาหารด้วยวิธีการเดิมออกไปอีก ๓ เดือน (วันที่ ๑ มกราคม – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) พร้อมยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๒ วรรคสอง ในส่วนของกรมราชทัณฑ์รวมถึงกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน (จำนวน ๔๗ แห่งซึ่งคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดยกเว้นให้) โดยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว กรมราชทัณฑ์จักได้เร่งรัดดำเนินการรวบรวมปริมาณความต้องการอาหารสดของรายการอาหารในแต่ละมื้อ/แต่ละวันจากเรือนจำ/ทัณฑสถานทั่วประเทศให้แล้วเสร็จเรียบร้อย เพื่อจักได้จัดวางระบบการจัดซื้อโดยสมบูรณ์

๒. การขยายระยะเวลาการทดลองนำร่องการซื้อ-ขายผลไม้ระหว่างกรมราชทัณฑ์กับกรมส่งเสริมการเกษตรออกไปอีก ๓ เดือน (วันที่ ๑ มกราคม – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) โดยเพิ่มพื้นที่จังหวัดนำร่องให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ กำหนดให้เกษตรกรสามารถจัดส่งผลไม้ข้ามพื้นที่และข้ามจังหวัดได้ อีกทั้งยังขยายประเภทผลไม้ให้ครอบคลุมถึงพืชอื่นที่รับประทานแทนผลไม้ได้ เช่น แห้ว มันแกว ข้าวโพด อ้อย มันเทศ เผือก และถั่วลิสง เป็นต้น รวมถึงประชาสัมพันธ์เพิ่มจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการให้มากขึ้น เพื่อประโยชน์ในการศึกษาผลลัพธ์และผลกระทบที่แตกต่างกันออกไปตามสภาพทางภูมิศาสตร์ กรมราชทัณฑ์กับกรมส่งเสริมการเกษตรจะสามารถวางระบบการจัดซื้อผลไม้ในภาพรวมทั้งประเทศโดยสะดวก นักโทษ/ผู้ต้องขังไม่เกิดภาวะจำใจในการบริโภคผลไม้ เกษตรกรในพื้นที่ที่มีผลผลิตมากก็สามารถเพิ่มช่องทางในการระบายผลไม้ กรมราชทัณฑ์สามารถมีผลไม้ที่หลากหลายชนิดและราคาให้เลือกสรร ขณะที่กรมส่งเสริมการเกษตรสามารถศึกษากระบวนการช่วยเหลือเกษตรกรเพื่อรองรับต่อช่วงฤดูผลไม้ล้นตลาดซึ่งจะมีขึ้นในระหว่างเดือนเมษายน – สิงหาคม ของทุกปี

ทั้งนี้ ขอให้ท่านโปรดนำเรื่องดังกล่าวนี้บรรจุระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อกระทรวงยุติธรรมจักได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๐๒ ๖๕๓๓-๘