

ตำหนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ก 1813
วันที่ 88 ค.ว. 09.71 เวลา



เรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๙

ที่ กค 0726/ ถ 1491

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

21 ธันวาคม 2552

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

22 ส.ค. 2552
จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 428) พ.ศ. 2548 พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
2. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

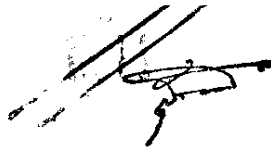
1. เรื่องเดิม

1.1 เดิมพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 ในมาตรา 18 ได้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อช่วยเหลือการจัดตั้งอำนวยความสะดวกแก่คนพิการและการรับคนพิการเข้าทำงาน โดยมีรายละเอียดดังนี้

(1) กำหนดให้เจ้าของอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ หรือบริการสาธารณะอื่นๆ ซึ่งได้จัดอุปกรณ์ที่อำนวยความสะดวกโดยตรงแก่คนพิการตามมาตรา 17(1) มีสิทธิหักเงินค่าใช้จ่ายเป็นสองเท่าของเงินที่เสียไปเพื่อการนั้น นอกจากเงินได้สุทธิหรือกำไรสุทธิของปีที่ใช้จ่ายนั้นเกิดขึ้น แล้วแต่กรณี ตามประมวลรัษฎากร

(2) กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการของเอกชน ซึ่งรับคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา 17(2) มีสิทธินำเงินค่าจ้างที่จ่ายให้แก่คนพิการมาหักเป็นค่าใช้จ่ายตามประมวลรัษฎากรได้เป็นสองเท่าของจำนวนที่จ่ายจริง

1.2 ต่อมาได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 และได้มีการตราพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 28 กันยายน 2550 ซึ่งได้มีการกำหนดประเด็นเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้



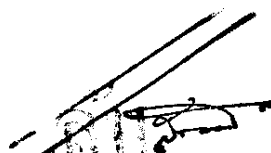
-2-

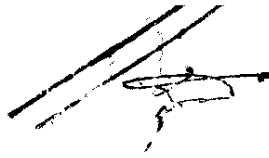
- (1) กำหนดให้ผู้ดูแลคนพิการมีสิทธิได้รับการลดหย่อนภาษีหรือยกเว้นภาษี ตามที่กฎหมายกำหนด
- (2) กำหนดให้การบริจาคเงินหรือทรัพย์สินเข้ากองทุน ให้ผู้บริจคนำไปหักลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีได้ ตามที่กฎหมายกำหนด
- (3) กำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการเข้าทำงานหรือส่งเงินเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับยกเว้นภาษีเป็นร้อยละของจำนวนเงินค่าจ้างที่จ่ายให้แก่คนพิการหรือเงินที่ส่งเข้ากองทุนแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ตามที่กฎหมายกำหนด
- (4) กำหนดให้เจ้าของอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่งหรือผู้ให้บริการสาธารณะอื่นๆ ซึ่งได้จัดอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการตามวรรคหนึ่งมีสิทธิได้รับการลดหย่อนภาษีหรือยกเว้นภาษีเป็นร้อยละของจำนวนเงินค่าใช้จ่าย ตามที่กฎหมายกำหนด

1.3 อย่างไรก็ดี ข้อกฎหมายปัจจุบัน ตามประมวลรัษฎากร ได้มีการกำหนดมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ โดยกำหนดให้ยกเว้นภาษีสำหรับการบริจาคให้แก่กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ ตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 ซึ่งได้มีการยกเลิกไปแล้ว จำเป็นต้องมีการแก้ไขให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550

2. เรื่องที่นำเสนอ

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้มีการจ้างแรงงานคนพิการ โดยมีให้มีการเลือกปฏิบัติและเพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์อุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคารสถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่ง หรือบริการสาธารณะอื่น อันจะทำให้คนพิการสามารถปฏิบัติงานได้ รวมทั้งมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ สมควรยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการเข้าทำงาน และยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้แก่ผู้จัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่ง หรือบริการสาธารณะอื่น และเนื่องจากพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 428) พ.ศ. 2548 ได้กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับเงินได้เท่าจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ ตามพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัตินี้ได้ถูกยกเลิกแล้ว และได้มีการตราพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 ขึ้นใช้แทน ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมและช่วยเหลือคนพิการ จึงเห็นควรมีมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ ภายใต้หลักการและแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้





-3-

2.1 หลักการ

(1) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับเงินได้ของนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการเข้าทำงานที่มีบัตรประจำตัวคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเข้าทำงาน เป็นจำนวนร้อยละร้อยละของรายจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างคนพิการดังกล่าว

(2) ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับเงินได้ของผู้จัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่ง หรือบริการสาธารณะอื่น ให้คนพิการใช้ประโยชน์ได้ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นจำนวนร้อยละร้อยละของรายจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการดังกล่าว

(3) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 428) พ.ศ. 2548 กรณีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับเงินได้เท่าจำนวนเงินที่บริจาคให้แก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 ดังนี้

(3.1) สำหรับบุคคลธรรมดา ให้ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักค่าลดหย่อนอื่นๆ เท่ากับจำนวนเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับเงินบริจาคแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักค่าลดหย่อนนั้น

(3.2) สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้เป็นจำนวนเงินหรือมูลค่าของทรัพย์สินเท่าที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละสองของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะ

2.2 แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

(1) ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 428) พ.ศ. 2548

(2) ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.





3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

มาตรการภาษีตามเสนอกล่าวว่าจะมีผลกระทบ ดังนี้

3.1 มาตรการภาษีนี้นี้เป็นการช่วยเหลือคนพิการซึ่งเป็นผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และเป็นแรงจูงใจให้ภาคเอกชนจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อคนพิการมากขึ้น

3.2 มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการจะมีส่วนช่วยปลูกจิตสำนึกให้คนในสังคมมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่แก่ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาสในสังคม

3.3 มาตรการภาษีตามเสนอ อาจมีผลกระทบต่อรายได้การจัดเก็บภาษีเพียงเล็กน้อย เนื่องจากการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้ได้สิทธิประโยชน์ทางภาษีต่อเนื่องจากพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. 2534 ที่ได้ถูกยกเลิกไป และจะมีส่วนช่วยลดภาระงบประมาณภาครัฐได้อีกทางหนึ่งด้วย

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลือคนพิการ ตามหลักการข้างต้นมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และดำเนินการออกกฎหมายตามสิ่งที่ส่งมาด้วยต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมัติ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ใน ๐.๖ ๕

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (ทงกอร์มัสต์) N
.....จมอ. กค.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น

เร่งด่วน ตาม น. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่.....๒๕๕๓.๓.๕๒.....

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่.....จมอ. กค.....เสนอ

(นายสุชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. 0-2272-9214

โทรสาร 0-2617-3632