



ส่วนที่สี่

บันทึกข้อความ

1011. 10798

80-52

1011. 4/449

18 ๘๑.52

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นร 1115/ ๕๙10

วันที่ 1๘ ธันวาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 18/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 22 S.A. 2552

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 18/2552 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2552 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1. การแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 ในระเบียบวาระที่ 4.1 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 สศช. ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 ให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมและเห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552

1.1.2 ปลัดกระทรวงการคลังได้ขอแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม ข้อ 3.3.1 ในหน้า 11 จากเดิม “มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำกับ การดำเนินการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทาน ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ตามแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยไว้แล้วอย่างเคร่งครัด โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอผลการดำเนินงานดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันให้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ขยายระยะเวลาดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป” แก้ไขเป็น “มอบหมายให้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำกับดำเนินการแก้ไขปัญหา สัญญาสัมปทาน ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ตามแนวทางปฏิบัติ ที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยแนวทางดำเนินการ ของแต่ละสัญญาไว้แล้ว โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

นร. 502
เข้า 9/1052 13.30
ออก 9/1052 16.50

เสนอผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทัน ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป”

1.2 มติคณะกรรมการ รศก.

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 ในวันพุธที่ 16 ธันวาคม 2552 โดยให้ฝ่ายเลขานุการ ปรับแก้มติที่ประชุม เรื่อง แนวทางการแก้ไข ปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม ตามความเห็นของปลัดกระทรวงการคลัง และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการแก้ไข มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจต่อไป

2. ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายทุก ขั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 67 สศช. ได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณา โดยสรุปได้ดังนี้

2.1 สารสำคัญ

2.1.1 การแจ้งให้ผู้ประกอบการทราบคำสั่งศาลปกครองสูงสุด กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) และกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) ได้เชิญผู้ประกอบการทั้ง 65 ราย ที่ถูกระงับการดำเนินการ ร่วมประชุมเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 เพื่อแจ้งคำสั่งศาลปกครองสูงสุดและสิทธิ ในการอุทธรณ์คำสั่ง และได้มีหนังสือแจ้งคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2552

2.1.2 การจัดทำข้อมูลสถานะโครงการ ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุนและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำแบบสอบถาม เพื่อรวบรวมข้อมูลสถานะโครงการในเบื้องต้น โดยเป็นโครงการที่อยู่ใน ความรับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) จำนวน 53 โครงการ และอยู่ในความรับผิดชอบของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) จำนวน 12 โครงการ โดยมีผลการสำรวจ ดังนี้

ลำดับที่	ประเภท	จำนวนโครงการ
1	ประกอบกิจการแล้ว	10
2	อยู่ระหว่างการก่อสร้าง	29
3	ยื่นคำขอฯ แล้ว (อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุญาต)	19
4	ยังไม่ยื่นคำขอฯ / ไม่ทราบสถานะ	7
รวม		65

2.1.3 ผลกระทบของโครงการที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน

1) โครงการที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน จำนวน 32 โครงการ ประกอบด้วย (1) โครงการที่ต้องอนุมัติ/อนุญาตโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพลังงาน จำนวน 7 โครงการ โดยโครงการที่ได้รับ

ยกเว้นการคุ้มครองชั่วคราว 3 โครงการ และโครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 วรรคสอง 4 โครงการ และ (2) โครงการของกลุ่มบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) มีโครงการที่เกี่ยวข้อง 25 โครงการ ซึ่งจากคำสั่งศาลจะได้รับยกเว้นการคุ้มครองชั่วคราว จำนวน 7 โครงการ และมีโครงการที่ต้องดำเนินการตามมาตรา 67 จำนวน 18 โครงการ

2) ผลกระทบจากการระงับโครงการ มีดังนี้

- การขาดแคลนก๊าซ LPG ในประเทศ เนื่องจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 6 กำลังการผลิตมากกว่า 1,000,000 ล้านตัน/ปี ถูกสั่งระงับซึ่งอาจจะทำให้เกิดการขาดแคลนก๊าซ LPG ในปี 2553 โดยกระทรวงพลังงาน คาดว่า ประเทศไทยจำเป็นต้องนำเข้าก๊าซ LPG ประมาณ 100,000 ตัน/เดือน ขณะที่คลังก๊าซ LPG ที่เขาบ่อยา จังหวัดชลบุรี มีขีดความสามารถในการรองรับการนำเข้าก๊าซ LPG ได้เพียง 88,000 ตัน/เดือน นอกจากนี้ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต้องรับภาระขาดเซยกการนำเข้าก๊าซ LPG สูงถึง 16,000 ล้านบาท ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในที่สุด นอกจากนี้ หากไม่สามารถดำเนินการโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 6 ได้ จะส่งผลให้ไม่สามารถรับก๊าซธรรมชาติซึ่งจะกระทบต่อค่า take or pay ประมาณ 5,900 ล้านบาทในปี 2553
- เกิดการว่างงานทางตรง ประมาณ 12,000 คน และทางอ้อมประมาณ 36,000 คน
- ผลกระทบของข้อตกลงระหว่างประเทศในเรื่องสัญญาการซื้อขายก๊าซธรรมชาติ อุตสาหกรรมปิโตรเคมีปลายน้ำขาดวัตถุดิบในการผลิตและบางรายต้องนำเข้าวัตถุดิบสำหรับผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมทั้งไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามสัญญามูลค่าความสูญเสียกว่า 260,000 ล้านบาท ซึ่งภาครัฐจะต้องพิจารณามาตรการสนับสนุน เช่น การอำนวยความสะดวกการจัดหาวัตถุดิบ และการเจรจาผ่อนปรนแหล่งเงินทุน เป็นต้น

3) แนวทางการแก้ไขบรรเทาปัญหา

- การแก้ไขการขาดแคลนก๊าซ LPG ในประเทศ โดย (1) พิจารณาสับสนุนการนำเข้าก๊าซ LPG ให้ได้ 100,000 ตัน/เดือน โดยจัดทำคลังลอยน้ำในทะเล (2) ขอให้ ปตท. พิจารณาโอกาสการเลื่อนการปิดซ่อมบำรุงประจำปีโรงแยกก๊าซธรรมชาติบางแห่งออกไป (3) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาขาดเซยกการใช้ LPG โดยกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (4) การบริหารจัดการการใช้ก๊าซ LPG ในประเทศ โดยสร้างแรงจูงใจให้รถแท็กซี่เปลี่ยนไปใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV)
- เร่งให้โครงการที่ถูกระงับดำเนินการตามมาตรา 67 วรรค 2 เมื่อการกำหนดกระบวนการและระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา 67

มีความชัดเจนแล้ว กระทรวงพลังงานร่วมกับภาคเอกชนจะเร่งดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด ก่อนยื่นคำขอต่อศาลปกครองกลางให้มีคำสั่งแก้ไขหรือยกเลิกวิธีการชั่วคราวในแต่ละราย

- 4) **การประสานคณะกรรมการแก้ไขปัญหยา เพื่อเร่งพิจารณาความเหมาะสมของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ**
คณะกรรมการแก้ไขปัญหยา ได้พิจารณาความเหมาะสมของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ใกล้แล้วเสร็จ คงเหลือเพียงภาคผนวก ข. แนวทางการประเมินผลกระทบทางสุขภาพ (Health Impact Assessment: HIA) เท่านั้น ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2552 ส่วนการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งใช้เวลาค่อนข้างมาก จะดำเนินการโดยออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อไป

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 นายกรัฐมนตรีได้ให้หลักการในการเร่งรัดแก้ไขปัญหยาที่เกิดขึ้นว่า ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินงานใน 2 ประเด็นหลัก ได้แก่ (1) การเร่งตรวจสอบข้อมูลทั้งในด้านสถานะโครงการ ระยะเวลาที่ได้รับใบอนุญาต ลักษณะของกิจการ และผลกระทบต่อสังคม ชุมชนและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครอง และ (2) การจัดเตรียมกระบวนการดำเนินงานตามมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญฯ เพื่อเป็นกรอบแนวทางสำหรับ 65 โครงการที่ถูกระงับ ให้ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญฯ โดยหากสามารถดำเนินการตามหลักการข้างต้นได้อย่างรวดเร็ว จะทำให้ 65 โครงการที่ถูกระงับ สามารถดำเนินการต่อไปได้
- 2.2.2 กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งตรวจสอบผลกระทบจากโครงการที่ต้องระงับการดำเนินการชั่วคราวตามคำสั่งศาลปกครองสูงสุดทั้ง 65 โครงการ และประสานข้อมูลเพิ่มเติมจากเจ้าของกิจการ โดยเฉพาะโครงการที่ประกอบกิจการหรือเริ่มดำเนินการก่อสร้างไปแล้ว และโครงการที่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เพื่อสรุปความชัดเจนในเรื่องขั้นตอนการขออนุญาต ผลกระทบต่างๆ ของโครงการ ทั้งนี้ หากพบข้อเท็จจริงว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ทั้งโครงการที่อยู่ในช่วงประกอบกิจการและช่วงการก่อสร้างโครงการ หรือได้รับการอนุญาตให้ดำเนินการก่อนการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 โดยโครงการใดมีความพร้อมของข้อเท็จจริงและมีข้อพิสูจน์แล้วก็ให้ประสานกับสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขออุทธรณ์ต่อศาลปกครองให้พิจารณาให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยการตรวจสอบข้อมูลสถานะโครงการต้องแล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552

- 2.2.3 โครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างอาจพิจารณายื่นอุทธรณ์ต่อศาล เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ต่อไป โดยจัดทำข้อชี้แจงเรื่องผลกระทบของการก่อสร้างที่คาดว่าจะไม่ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชน อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการอาจต้องรับผิดชอบต่อความเสี่ยงในการไม่ได้รับอนุมัติประกอบการภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ สำหรับโครงการที่อยู่ระหว่างการยื่นคำขออนุมัติดำเนินการ ควรทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการถึงกระบวนการดำเนินงานที่อาจมีความล่าช้ามากขึ้นจากการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย สำหรับโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินกิจการก่อนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มีผลบังคับใช้ ควรยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองโดยเร็ว เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้
- 2.2.4 โครงการที่ต้องปฏิบัติตามมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญฯ จำนวน 65 โครงการ สามารถจำแนกได้ 2 กลุ่ม ได้แก่ (1) โครงการของรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน และ (2) โครงการของภาคเอกชน ซึ่งกระทรวงพลังงาน ควรเป็นหน่วยงานหลักในการตรวจสอบสถานะและผลกระทบของโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในส่วนโครงการของภาคเอกชน และประสานข้อมูลกับสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองต่อไป
- 2.2.5 คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญฯ ควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเร่งพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ และเพื่อสร้างความชัดเจนของขั้นตอนการดำเนินการให้แก่นักลงทุน และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยร่างประกาศดังกล่าวไม่ควรให้มีผลบังคับใช้ย้อนหลังกับโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว นอกจากนี้ ควรแยกประเด็นเรื่องการจัดตั้งองค์การอิสระที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาออกจากร่างประกาศดังกล่าว เพื่อให้มีกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน และทำให้โครงการทั้ง 65 โครงการ สามารถดำเนินการได้ต่อไป
- 2.2.6 รองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สภาวสุ) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ขณะนี้ อยู่ระหว่างการหารือกับคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญฯ เพื่อร่วมกันปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินการแล้วเสร็จและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ ภายในเดือนธันวาคม 2552 ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะสามารถประกาศในพระราชกิจจานุเบกษา และจะช่วยทำให้

โครงการที่ถูกระงับอยู่สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยหากสามารถดำเนินการปรับปรุงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ ควบคู่ไปกับการหาข้อยุติเรื่องการจัดตั้งองค์การอิสระ จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

- 2.2.7 สำหรับการจัดตั้งองค์การอิสระตามมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะจัดตั้งขึ้น โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในช่วงแรกเป็นการเฉพาะไปก่อนแล้ว จึงดำเนินการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวต่อไปนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ชี้แจงว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีไม่สามารถใช้ในการจัดตั้งองค์การอิสระได้ เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีออกตามพระราชบัญญัติบริหารราชการแผ่นดิน และสามารถดำเนินการได้เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการเท่านั้น ซึ่งการจัดตั้งองค์การอิสระเพียงองค์กรเดียวจะมีผลทางอ้อมในการจำกัดสิทธิองค์กรอื่นๆ ในการเข้าร่วมให้ความเห็น ดังนั้น จึงต้องตราเป็นกฎหมายเท่านั้น
- 2.2.8 นอกจากนี้ การกำหนดให้องค์กรใดองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นทุกโครงการอาจทำให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณาโครงการซึ่งมีจำนวนมาก ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงอาจพิจารณาทางเลือกในการจัดตั้งองค์การอิสระหลายองค์การซึ่งจะทำให้การพิจารณาให้ความเห็นมีความรวดเร็วมากขึ้น โดยในกรณีการจัดตั้งองค์การอิสระหลายองค์การ ควรมีกฎที่ไม่สังกัดหน่วยงานราชการ และได้รับการยอมรับจากประชาชนทำหน้าที่พิจารณาคัดเลือกบุคคลหรือองค์การอิสระที่จะให้ความเห็น ซึ่งกลไกดังกล่าวสามารถจัดตั้งได้ โดยให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 มออบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถปัทกดี สภาวสุ) ประสานกับคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ดำเนินการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2552 โดยแยกเรื่องการจัดตั้งองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญฯ ออกจากการจัดทำร่างประกาศดังกล่าวก่อน สำหรับการจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวนี้ ควรพิจารณาทางเลือกที่เหมาะสม และเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้เร่งจัดทำกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวต่อไป
- 2.3.2 มออบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำข้อมูลสถานะโครงการของภาคเอกชนข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และแนวทางการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 ต่อไป

- 2.3.3 มอบหมายกระทรวงพลังงานจัดทำข้อมูลสถานะโครงการของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และแนวทางการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 ต่อไป

3. ร่างขอบเขตของงาน (Term of Reference: TOR) โครงการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (บัตรอิลิทการ์ด) ของ บริษัท ไทยแลนด์ PRIVILEGE CARD จำกัด กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการฯ พิจารณา โดยสรุปได้ดังนี้

3.1 **สาระสำคัญ**

- 3.1.1 กระทรวงการคลังได้ปรับปรุงร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของโครงการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญของ TOR ดังนี้

1) **ขอบเขตการดำเนินงาน**

- โครงการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ของ บริษัท ไทยแลนด์ PRIVILEGE CARD จำกัด (บจ. TPC) เป็นการขายหุ้นของบริษัทที่ ททท. เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด
- เนื่องจาก บจ. TPC มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น กระบวนการจำหน่ายจ่ายโอนหุ้นของบริษัทให้แก่ภาคเอกชนจึงจำเป็นต้องดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของพ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นต้น
- ในการขายหุ้นจะต้องยึดถือแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 เรื่อง แนวทางเลือกการดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (บัตรอิลิทการ์ด) ที่กำหนดให้ผู้เสนอขอดำเนินการฯ ต้องรับไปดำเนินการทั้งหมด ได้แก่ การชดเชยเงินลงทุนภาครัฐ การรับประกันหนี้สิน และความรับผิดชอบต่อกฎหมายไม่ว่าจะเกิดขึ้นก่อนหรือภายหลังจากการรับซื้อหุ้น ซึ่งจะเป็นไปตามรายงานการตรวจสอบมูลค่าและภาระผูกพันของกิจการ (Due Diligence) และรายงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการฯ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีมติให้จัดทำไว้โดยละเอียดแล้ว นอกจากนี้ ผู้เสนอขอดำเนินการ โดยการเข้าถือหุ้นใน บจ. TPC จะต้องรับโอนพนักงานทั้งหมดของ บจ. TPC ในปัจจุบันโดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ

- 2) **คุณสมบัติของผู้เสนอขอดำเนินการ** ที่สำคัญได้แก่ (1) ต้องมีประสบการณ์ในการดำเนินธุรกิจโดยตรง และ/หรือธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับงานบริการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (2) ต้องเป็นนิติบุคคลซึ่งตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือกลุ่มนิติบุคคลที่ร่วมทุนระหว่างนิติบุคคลไทยกับ

นิติบุคคลต่างประเทศในรูปแบบกิจการร่วมค้า (Joint Venture) และ (3) ต้องเป็นนิติบุคคลที่มีสถานะการเงินมั่นคง มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ไม่น้อยกว่า 50 ล้านบาท ในกรณีกิจการร่วมค้า (Joint Venture) โดยบริษัท หลักต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทยที่มีทุนจดทะเบียน ที่ชำระแล้วไม่น้อยกว่า 50 ล้านบาท

- 3) **วิธีการดำเนินการ** กำหนดให้ใช้วิธีการประมูล โดยจะมีการคัดเลือก คุณสมบัติและแผนงานของผู้ขอรับการคัดเลือกก่อนและการคัดเลือกผู้มี สิทธิเสนอราคาประมูลโดยคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการฯ พ.ศ. 2504 จะพิจารณา คุณสมบัติและแผนงานของผู้ขอเข้ารับการคัดเลือก และประกาศรายชื่อ ผู้มีสิทธิเสนอราคาประมูลให้ทราบและเมื่อผู้ขอรับการคัดเลือกผ่านเกณฑ์ การพิจารณา จึงจะมีสิทธิในการเสนอราคาประมูลต่อไป

3.1.2 **การดำเนินการประมูลโครงการ** ยังมีปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบจำหน่าย กิจการ หรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไข เพิ่มเติม ดังนี้

- 1) **ขั้นตอนการดำเนินการประมูลโครงการฯ** ดำเนินการตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือ รัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องดำเนินงาน ดังนี้ (1) ขอรับอนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีสินทรัพย์เกิน 5 ล้านบาท (2) กระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการ (3) จัดประชุม คณะกรรมการเพื่อขอความเห็นชอบในเรื่องวิธีการจำหน่าย ราคาที่จะ จำหน่าย หรือเรื่องอื่น ๆ ตามควรแต่กรณี (4) คณะกรรมการเสนอผลการ พิจารณาต่อกระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลัง และ (5) กระทรวง เจ้าสังกัดเสนอขอมติจากคณะรัฐมนตรี
- 2) **ปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบจำหน่ายกิจการฯ** ตามระเบียบสำนัก นายกฯ ข้อ 6 กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดตั้งกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทน กระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทน สศช. และผู้แทน สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เป็นกรรมการ ซึ่งมี อำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องวิธีการ ราคาที่จำหน่าย แต่ เนื่องจากที่ผ่านมา ผู้แทน สตง. ในฐานะผู้ตรวจสอบ จะไม่เข้าร่วมเป็น คณะกรรมการ จึงทำให้คณะกรรมการนี้ไม่ครบองค์ประชุม

3.1.3 **แนวทางแก้ไข** กระทรวงการคลังมีประเด็นที่จะเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ดังนี้

- 1) เห็นชอบในหลักการให้มีการจำหน่ายหุ้นของบริษัทไทยแลนด์ พรินวิเลจ คาร์ด จำกัด และให้ดำเนินการตามกระบวนการของระเบียบการจำหน่าย กิจการฯ

- 2) ให้ยกเว้นเรื่องขององค์ประกอบของคณะกรรมการ ตามข้อ 6 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยไม่ต้องมีผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าร่วมเป็นกรรมการ

3.1.4 **ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง** เพื่อให้การหาผู้เสนอขอดำเนินการเป็นไปตามเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 จึงเห็นควรที่คณะกรรมการที่จะได้รับการแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการฯ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาดำเนินการเพื่อให้เกิดความชัดเจนในประเด็นดังต่อไปนี้

- 1) สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ควรมีความชัดเจนว่าจะสามารถทำให้เกิดผลผูกพันในทางปฏิบัติในอนาคตอย่างไร เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดกรอบระยะเวลาการให้สิทธิคราวละ 5 ปี และจะต้องมีความเห็นของกระทรวงมหาดไทยประกอบด้วย
- 2) ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่คัดกรองคุณสมบัติของผู้ที่จะถือครองวีซ่าก่อนที่ บจ. TPC จะรับเข้าเป็นสมาชิก ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวควรมีองค์ประกอบอย่างน้อยคือ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- 3) ทำความชัดเจนเกี่ยวกับคำว่าเงินชดเชยตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 ก่อนดำเนินการหาผู้เสนอขอดำเนินการ
- 4) ควรมีการจัดจ้างที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อช่วยสนับสนุนในการประเมินมูลค่ากิจการและการเจรจาต่อรองการประมูลโครงการ

3.2 **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**

3.2.1 การยกเลิกโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ของ บริษัท ไทยแลนด์พรีวิลเลจ คาร์ด จำกัด อาจส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือในภาคการท่องเที่ยวของประเทศ รวมทั้งการปฏิบัติตามพันธสัญญาของหน่วยงานภาครัฐ นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณจำนวนมากในการชำระคืนเงินให้แก่สมาชิกทั้งหมด ดังนั้น หากมีเอกชนรายใดสนใจที่จะดำเนินโครงการฯ จะต้องรับภาระผูกพันทั้งหมด โดยภาครัฐจะยังคงรับผิดชอบการพิจารณาสิทธิประโยชน์ด้านการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ต่อไป อย่างไรก็ตาม หากปรากฏว่าไม่สามารถหาเอกชนมาดำเนินโครงการฯ ต่อไปได้ ก็เห็นควรยุติการรับสมาชิกเพิ่มเติมและโอนย้ายสมาชิกของโครงการให้แก่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดูแลต่อไปจนสิ้นสุดสมาชิกภาพ

- 3.2.2 จากการตรวจสอบสมาชิกของโครงการในปัจจุบัน พบว่า บางรายมีคุณสมบัติที่ไม่เข้าข่ายตามข้อกำหนดและเงื่อนไขการเป็นสมาชิก เช่น มีที่พำนักอยู่ในประเทศ และการถือครอง 2 สัญชาติ เป็นต้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรตรวจสอบคุณสมบัติของสมาชิกโครงการทั้งหมด ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขการเป็นสมาชิก เพื่อให้ทราบถึงจำนวนสมาชิกที่ยังคงสิทธิอยู่ในปัจจุบัน และใช้ประกอบการกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) ที่จะประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมประมูลให้มีการแข่งขันที่โปร่งใส
- 3.2.3 การดำเนินการเรื่องบัตรอสังหาริมทรัพย์ในระยะต่อไป ควรจะมีการตรวจสอบบุคคลที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกอย่างรอบคอบ โดยอาจพิจารณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลที่มีสิทธิในการถือครองวีซ่า และการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคง
- 3.2.4 การดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป จะต้องปรับแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเห็นควรให้ตัดผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ซึ่งปัจจุบันคือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งควรกำหนดฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเพิ่มเติมด้วย โดยอาจพิจารณาให้ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดังกล่าว

3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 3.3.1 รับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการให้เอกชนเข้าดำเนินการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป
- 3.3.2 เห็นชอบให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 ตามความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยให้ปรับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ซึ่งปัจจุบันคือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการตามระเบียบดังกล่าว และให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับแก้ไขระเบียบดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 18/2552
- 4.2 มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) ประสานกับคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ดำเนินการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ” ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2552 โดยแยกเรื่องการจัดตั้งองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ ออกจากการจัดทำร่างประกาศดังกล่าวก่อน สำหรับการการจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวนี้ ควรพิจารณาทางเลือกที่เหมาะสม และเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้เร่งจัดทำกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระดังกล่าวต่อไป
- 4.3 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำข้อมูลสถานะโครงการของภาคเอกชน ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และแนวทางการดำเนินการ โดยให้แล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 ต่อไป
- 4.4 มอบหมายกระทรวงพลังงาน จัดทำข้อมูลสถานะโครงการของรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน ข้อเท็จจริงทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการลงทุน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น และแนวทางการดำเนินการโดยให้แล้วเสร็จภายในวันศุกร์ที่ 18 ธันวาคม 2552 เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ 22 ธันวาคม 2552 ต่อไป
- 4.5 รับทราบการดำเนินการให้เอกชนเข้าดำเนินโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ของกระทรวงการคลัง และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป
- 4.6 เห็นชอบให้มีการแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 ตามความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยให้ปรับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ซึ่งปัจจุบันคือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน) ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการตามระเบียบดังกล่าว และให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับแก้ไขระเบียบดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี

พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

กราบเรียน นรม.

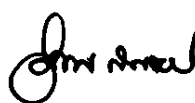
เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๒
เสนอ ครม.พิจารณาในวันอังคารที่ ๒๒ ธ.ค. ๕๒

ส. -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ค. ๒๐๕๕๕/๒๕๕๕/๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕ ๒๕



(นายอำพน กิตติอำพน)

๐๙๕๓



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

๒๐๐๓

๑ ม.ค. ๒๕๕๓