

ที่ ดช 0011.14/ 07020

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
ถนนพระรามที่ 1 แขวงวังใหม่  
เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ 10330

2 ธันวาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0503/ว(ด) 20555

ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2552

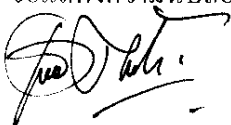
ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
พิจารณามีความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือเห็นควรประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมการ  
ขอทาน พ.ศ. .... ยกร่างเสนอโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ปรับปรุงจาก  
ร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นพ้องด้วยในหลักการของร่างกฎหมายฉบับ  
ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

1. เห็นควรมีบทลงโทษสำหรับชาวต่างชาติที่เข้ามาขอทานในราชอาณาจักร
2. ตามร่างมาตรา 7 เห็นควรกำหนดเกณฑ์อายุกรณีที่ผู้ซึ่งขอทานเป็นคนชราภาพให้  
ชัดเจน หรืออาจจะบอการของการชราภาพไว้แทนอายุ และควรกำหนดการดำเนินการกับผู้ซึ่งขอทาน  
ที่ไม่พิการ ไม่ทุพพลภาพ และไม่ชราภาพให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ
3. ตามร่างมาตรา 11 อัตราโทษสำหรับผู้ใช้ ช้าง วานฯ ตามวรรคหนึ่ง เห็นควรกำหนด  
ให้อยู่ในอำนาจของศาลจังหวัด เพราะข้อเท็จจริงในปัจจุบัน การนำคนมาขอทานส่วนใหญ่จะทำการ  
ขบวนการ จึงมีความยุ่งยากสลับซับซ้อนและจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินคดี และเห็นควร  
ปรับปรุงถ้อยคำ จากเดิม “กระทำโดยนำผู้อื่นจากภายนอกราชอาณาจักรให้มาขอทานในราชอาณาจักร”  
แก้ไขเป็น “กระทำต่อบุคคลต่างด้าว หรือ กระทำต่อบุคคลต่างด้าวซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรโดยผิด  
กฎหมาย” เนื่องจากเป็นการยากที่จะพิสูจน์ได้ว่าผู้กระทำความผิดเป็นผู้ที่นำคนต่างด้าวมาจากนอก  
ราชอาณาจักรด้วยตนเอง และถ้อยคำดังกล่าวตามร่างกฎหมายนั้น อาจจะไม่ครอบคลุมถึงการกระทำ  
ต่อคนต่างด้าวที่อยู่ในราชอาณาจักรอยู่แล้ว ไม่ว่าจะอยู่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ก็ตาม

4. ตามร่างมาตรา 12 เห็นควรเพิ่มอัตราโทษในกรณีการทำร้ายผู้อื่นจนได้รับอันตรายให้เป็นโทษหนักไว้ด้วย เพราะข้อเท็จจริงที่พบเป็นการทำร้ายโดยบุคคลที่อยู่ในขบวนการการนำคนมาข่มขู่เพื่อให้ออกข่มขู่ ซึ่งอาจเป็นการได้รับบาดเจ็บธรรมดา ทั้งนี้ หากผู้กระทำผิดเพียงแต่รับโทษในข้อหาทำร้ายร่างกายธรรมดาจะไม่เกรงกลัวและจะกระทำผิดซ้ำอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ  
  
พลตำรวจโท  
( บรรจง ดันษยานนท์ )  
รักษาราชการแทน ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ  
ปฏิบัติราชการแทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานกฎหมายและคดี  
กองกฎหมาย กลุ่มงานกฎหมาย  
โทร. 0 2205 3681-2  
โทรสาร 0 2252 7971