

๒๒๕

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๕
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๗.๓/๒๒๒๑๐
ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๗๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้อัยยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง ขอยขยาย
ระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ
สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
๒. เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชนต่อไปอีกเป็นเวลา ๓ เดือน (๑ มกราคม - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) และให้
กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณร่วมกันพิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยาย
ระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการฯ ดังกล่าวให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ (การปราบปรามการหลอ
การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย)
ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป ส่วนการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ให้ใช้...

ให้ใช้จากงบประมาณที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อชดเชยรายได้ที่ลดค่าน้ำให้แก่ประชาชน
ในท้องถิ่นของตน ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

22 ส.ค. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

kw 52-12-25/สุรชัย

or ๒๒๓๖๖
๑ 18 S.ค. 2552
จ.ส.ด.
ผอ.กลุ่ม
จวค.
ผู้พิมพ์

คคต. วันที่ 10617

14 ต.ค. 52 / 14.26 น.

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0807.3/22210



คคต. 9/508

14 ต.ค. 52 / 15.10 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

11 ธันวาคม 2552

เรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรื่องที่ 15

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 15 ส.ค. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18124 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และข้อเสนอของ
กระทรวงการคลัง

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยได้กำหนดกรอบวงเงินชดเชยจากเงินงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการ ซึ่งได้แก่ การประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ขสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

1. การชดเชยให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการฯ

ในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ภาครัฐยังจัดสรรงบประมาณชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจไม่เพียงพอกับผลการดำเนินงานจริงของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงการคลังจึงได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาแหล่งเงินเพื่อใช้ชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจ รวมถึงได้ประชุมหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม ขสมก. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เพื่อกำหนดหลักการคำนวณค่าใช้จ่ายของ ขสมก. จึงขอสรุปความเป็นมา ผลการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ และแนวทางการแก้ไขปัญหา ดังนี้

/1.1 ความเป็นมา ...

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 นโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 เห็นชอบให้ดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 ถึงวันที่ 31 มกราคม 2552 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2551 วันที่ 19 สิงหาคม 2551 และวันที่ 9 กันยายน 2551 เห็นชอบในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน มีความครอบคลุมมากขึ้น รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ให้รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอ กับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระยะเวลาที่ผ่านมา โดยสามารถสรุปกรอบวงเงินชดเชย แหล่งเงินชดเชย และยอดค้างชำระของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ได้ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กรอบวงเงิน ชดเชยที่ได้รับ อนุมัติ ⁽¹⁾	แหล่งเงินชดเชย ที่ได้รับอนุมัติ	ค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริง	ได้รับชำระจาก งบประมาณ	ยอดค้างชำระ
กฟน.	882.073	งบกลาง ⁽²⁾ ประจำปี 2552	882.073	710.627	171.446 ⁽⁴⁾
กฟผ.	10,290.490 ⁽³⁾	หากไม่เพียงพอให้ตั้ง	8,273.811 ⁽³⁾	5,282.582	2,991.229 ⁽³⁾⁽⁴⁾
กปน.	2,388.600	งบประมาณชดเชยในปี 2553	1,817.980	1,490.835	327.145
กปภ.	2,635.471	งบกลาง ⁽²⁾	2,621.514	2,400.000	221.514
ชสมก.	1,318.740		1,315.884 ⁽⁵⁾	1,224.000	91.884
รฟท.	482.570		482.570	482.570	-
รวม	17,997.944		15,393.832	11,590.614	3,803.218 ⁽⁴⁾

หมายเหตุ: (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(2) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(3) รวมการเบี่ยงปรับที่ กฟผ. ต้องชำระให้ กฟผ. จำนวน 90.49 ล้านบาท

(4) ไม่รวมการระดมเงินกู้ที่ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 และวันที่ 25 สิงหาคม 2552 ในกรณีของ กฟผ. และ กฟน. ตามลำดับ

(5) คำนวณค่าใช้จ่ายของ ชสมก. โดยใช้หลักการตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอตามข้อ 3.1

1.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบให้ดำเนินการ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นระยะเวลา 6 เดือนภายหลังจากนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน สิ้นสุดตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 อนุมัติในหลักการให้จ่ายเงินชดเชยกรณี ชสมก. เพื่อเป็นรายได้ชดเชยส่วนต่าง ระหว่างเงินชดเชยที่ใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ และเงินชดเชยที่ใช้หลักรายได้เฉลี่ยในการคำนวณ โดยสามารถสรุปกรอบวงเงินชดเชย แหล่งเงินชดเชย และยอดค้างชำระ (หรือได้รับชำระเกิน) ของ รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ได้ดังนี้

/หน่วย ...

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กรอบวงเงิน ชดเชยที่ได้รับ อนุมัติ ⁽¹⁾	แหล่งเงินชดเชย ที่ได้รับอนุมัติ	ค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริง	ได้รับชำระจาก งบประมาณ	ยอดค้างชำระ เกินกรอบ วงเงิน	ได้รับชำระ เกิน
กฟน.	720.000	งบกลาง ⁽²⁾ ประจำปี 2552 จนกว่า พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย เพิ่มเติมประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 มีผลบังคับใช้	508.000	508.000	-	-
กฟภ.	6,048.000		6,110.151	6,048.000	62.151	-
กปน.	1,200.000		1,237.418	1,200.000	37.418	-
กปภ.	2,191.125		2,230.532	2,191.125	39.407	-
ชสมก.	1,289.130		1,202.638 ⁽³⁾	1,224.571	-	21.934
รฟท.	600.000		487.701	487.701	-	-
รวม	12,048.255		11,776.440	11,659.397	138.976	21.934

หมายเหตุ: (1) รวมวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552

(2) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(3) คำนวณค่าใช้จ่ายของ ชสมก. โดยใช้หลักการตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอตามข้อ 3.1

1.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยสามารถสรุปกรอบวงเงินชดเชย แหล่งเงินชดเชย และยอดค้างชำระของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ได้ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กรอบวงเงิน ชดเชยที่ได้รับ อนุมัติ	แหล่งเงินชดเชย ที่ได้รับอนุมัติ	ประมาณการ ค่าใช้จ่าย ⁽¹⁾	เบิกจ่ายแล้ว	ประมาณการ เงินชดเชย
กฟน.	600.000	ให้เสนอขอเพิ่มงบประมาณ รายจ่ายในการพิจารณาของ คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553	600.000	-	600.000
กฟภ.	5,700.000		5,700.000	-	5,700.000
กปน.	1,085.000		1,085.000	-	1,085.000
กปภ.	2,170.000		2,170.000	-	2,170.000
ชสมก.	1,110.000		1,110.000	-	1,110.000
รฟท.	452.000		452.000	-	452.000
รวม	11,117.000		11,117.000	-	11,117.000

หมายเหตุ: (1) ในเบื้องต้นประมาณการค่าใช้จ่ายตามกรอบวงเงินที่ได้รับ

/1.2. ผลการ ...

1.2 ผลการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ

1.2.1 นโยบาย 6 มาตราการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

การดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตราการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้รัฐวิสาหกิจตามแหล่งเงินที่ได้รับอนุมัติแล้วจำนวน 11,590.614 ล้านบาท แต่มีค่าใช้จ่ายจริงที่เกิดขึ้นจำนวน 15,393.832 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินในการดำเนินการตามนโยบาย) เป็นผลให้มียอดเงินชดเชยค้างชำระจำนวน 3,803.218 ล้านบาท

1.2.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้รัฐวิสาหกิจตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงแต่ไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติแล้ว แต่ในข้อเท็จจริง ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงของ กฟผ. กปน. และ กปภ. เกินกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจำนวน 62.151 ล้านบาท 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ รวมยอดค้างชำระที่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้น 138.976 ล้านบาท ในส่วนของ ชสมก. จำนวนเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณใหม่เป็นจำนวน 21.934 ล้านบาท

1.2.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

รัฐวิสาหกิจทั้ง 6 แห่ง ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

1.3 แนวทางการแก้ไขปัญหาการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ตามนโยบายรัฐบาล ไม่เป็นภาระทางการเงินต่อรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการ และจำนวนเงินชดเชยเป็นไปตามหลักการที่เหมาะสม จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

1.3.1 ให้ ชสมก. คำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ดังนี้

1) ใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรายได้โดยสูตรตามตารางการทั้งหมดสำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรอง

เลี้ยงชีพ

- ค่าเหมาซ่อม
 - ค่าเช่าสถานที่
 - ภาษีมูลค่าเพิ่ม
 - ดอกเบี้ยจ่าย
 - ค่าเสื่อมราคา
- 2) ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้
- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
 - ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

1.3.2 ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน จำนวน 3,803.218 ล้านบาท และกรอบวงเงินชดเชย สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117.000 ล้านบาท โดยให้ สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและ ดอกเบี้ยเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไป

1.3.3 อนุมัติขยายกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของ ประชาชนระยะแรก เพิ่มเติมให้แก่ กฟภ. กปน. และ กปภ. ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 62.151 ล้านบาท 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ รวมทั้งสิ้น 138.976 ล้านบาท โดยให้ สำนักงบประมาณจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงิน สรรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันไว้เบิกเหลื่อมปี ทั้งนี้ ในส่วนของเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. ที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณ ในข้อ 1.3.1 จำนวน 21.934 ล้านบาท ให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการชดเชยภาระค่าใช้จ่าย ของ ชสมก. สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

2. ขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการฯ

เนื่องจาก การดำเนินการมาตรการดังกล่าวสามารถแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้โดยตรง ประกอบกับมีประชาชนจำนวนมากได้รับประโยชน์ จึงเห็นสมควรให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการ มาตรการดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

2.1 หลักการดำเนินการมาตรการฯ

2.1.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กปน. กปภ. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัย ที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน (ประมาณ 130 ลิตรต่อคนต่อวัน) ลดลง จากมาตรการฯ เดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีการใช้น้ำประปา อย่างประหยัดและคุ้มค่า และสามารถลดวงเงินที่รัฐรับภาระได้ประมาณ 1,265 ล้านบาท (จาก 4,112 ล้านบาท เป็น 2,847 ล้านบาท) หรือร้อยละ 30.76 ของวงเงินของช่วงการใช้น้ำเดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน

2.1.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน

2.1.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน 800 คันต่อวัน ใน 73 เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.1.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น 3 เชิงสังคม จำนวน 164 ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น 3 ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน 8 ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.2 ระยะเวลาในการดำเนินมาตรการฯ

ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 – 30 มิถุนายน 2553

2.3 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการฯ

วงเงินรวม 12,171.557 ล้านบาท โดยสรุปได้ดังนี้

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
น้ำประปาของครัวเรือน ⁽¹⁾	กปน.	777.000
	กปภ.	2,070.000
	รวม	2,847.000
ไฟฟ้าของครัวเรือน	กฟน.	720.140
	กฟภ.	6,840.000
	รวม	7,560.140
เดินทางรถโดยสารประจำทาง ⁽²⁾	ขสมก.	1,216.417
เดินทางโดยรถไฟชั้น 3	รฟท.	548.000
รวม		12,171.557

ที่มา: กปน. กปภ. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

หมายเหตุ : (1) ค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน

(2) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

3.1 ให้ความเห็นชอบแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจตามข้อ 1.3

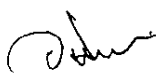
3.2 ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ตามหลักการดำเนินมาตรการฯ ในข้อ 2.1 ทั้งนี้ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ ให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ คือ กปน. กปน. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 12,171.557 ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

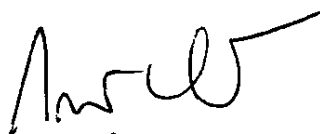
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

อนุมัติ


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๙๕ ๘๓.๙๖


(นายอนุรัตน์ จงสากุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.(คณบดีฝ่ายกิจการ) 
เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 15 ธ.ค. 53เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

๙๕ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาธุรกิจ 1

โทรศัพท์ 0-2298-5880 ต่อ 6627

โทรสาร 0-2618-4807

สรุปผลการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ดังนี้

1. มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน ในพื้นที่บริการของเขตนครหลวงและเขตภูมิภาค ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 สิงหาคม 2551 ถึง 31 มกราคม 2552
29 กรกฎาคม 2551	กำหนดมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาเพิ่มเติม โดยให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย โดยเป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน มีการใช้น้ำเฉลี่ยต่อห้อง ในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน/ห้อง กรณีมาตรวัดน้ำรวมจะนำปริมาณน้ำใช้ทั้งหมดเฉลี่ยด้วยจำนวนห้องเฉพาะที่มีผู้อยู่อาศัย ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 กันยายน 2551 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2552
9 กันยายน 2551	การชดเชยรายได้ให้กับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้ 1. อนุมัติเป็นหลักการให้ภาครัฐสนับสนุนภาระค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของการประปานครหลวง (กปน.) โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาเจียดจ่ายจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่าที่จะจัดสรรให้ได้ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้ตั้งเงินงบประมาณชดเชยให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แทนการหักจากรายได้นำส่งรัฐของ กปน.

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
	2. สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ขอเบิกจ่ายเป็นรายเดือนผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาแนวทางและวิธีการตรวจสอบ รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน ให้รัฐวิสาหกิจได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระหว่างที่ผ่านมาของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จำนวน 235.471 ล้านบาท

1.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	เห็นชอบหลักการของมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-30 ลบ.ม. ต่อเดือน ที่อยู่ในพื้นที่บริการของ กปน. กปภ. และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) (ระบบประปาเทศบาลนิคม ระบบประปาหมู่บ้าน และระบบประปาที่ดำเนินการในลักษณะพาณิชย์) ระยะเวลาดำเนินการ : ระยะเวลา 6 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 หรือภายหลังวันที่มาตรการเดิมสิ้นสุด

1.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบหลักการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอสำหรับค่าใช้จ่ายที่ภาครัฐจะสนับสนุนให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยให้หน่วยงานดังกล่าวเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ต่อไป ระยะเวลาดำเนินการ : ระยะเวลา 5 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2552 หรือภายหลังวันที่มาตรการเดิมสิ้นสุด และให้สิ้นสุดมาตรการในวันที่ 31 ธันวาคม 2552

1.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตนครหลวง : การประปานครหลวง (กปน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตภูมิภาค : การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบสำหรับระบบประปาที่อยู่ในความดูแลของ กปภ.

1.3 ผลการดำเนินการ

1.3.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้น้ำ วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้น้ำ ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณน้ำ (ล้าน ลบ.ม.)	กรอบวงเงิน อนุมัติ ⁽²⁾ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย ⁽³⁾ (ล้านบาท)
กปน.	1.288	161.176	2,388.600	1,817.980	1,490.835	327.145
กปภ.	2.058	178.243	2,635.471	2,621.514	2,400.000	221.514
รวม ⁽³⁾	3.346	339.419	5,024.071	4,439.494	3,890.835	548.659

ที่มา: การประปานครหลวง (กปน.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้น้ำประปาเฉลี่ยต่อเดือน

(2) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(3) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน 6 มาตรการฯ ได้ครบเต็มจำนวน ทำให้คงค้างการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้กับ กปน. จำนวน 327.145 ล้านบาท และ กปภ. จำนวน 221.514 ล้านบาท

1.3.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้น้ำ วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้น้ำ ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณน้ำ (ล้าน ลบ.ม.)	กรอบวงเงินอนุมัติ	ใช้จ่ายจริง	สงป. จัดสรร	ค้างเบิกจ่าย ⁽²⁾ (ล้านบาท)
กปน.	1.061	105.454	1,200.000	1,237.418	1,200.000	37.418
กปภ.	1.947	151.650	2,191.126	2,230.533	2,191.126	39.407
รวม ⁽²⁾	3.008	257.104	3,391.126	3,467.951	3,391.126	76.825

ที่มา: การประปานครหลวง (กปน.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้น้ำประปาเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรกที่เกิดขึ้นจริง ของ กปน. และ กปภ. สูงกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ทำให้ กปน. และ กปภ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอีก 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ

1.3.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้น้ำ วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และเบิกจ่ายเงิน (สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552)

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้น้ำ ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณน้ำ (ล้าน ลบ.ม.)	กรอบวงเงินอนุมัติ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย ⁽²⁾ (ล้านบาท)
กปน.	1.055	35.144	1,085.000	409.249	-	409.249
กปภ.	1.980	50.505	2,170.000	742.696	-	742.696
รวม ⁽²⁾	3.035	85.649	3,255.000	1,151.945	-	1,151.945

ที่มา: การประปาส่วนหลวง (กปน.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้น้ำประปาเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

กปน. และ กปภ. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

2. มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน

2.1 ความเป็นมา

2.1.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าให้ผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตนครหลวงและภูมิภาคใน 2 กรณี คือ 1. หากใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 80 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ทั้งหมด 2. หากใช้ไฟฟ้าเกินกว่า 80 หน่วย/เดือน แต่ไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ครึ่งหนึ่งของค่าไฟฟ้าทั้งหมด ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 สิงหาคม 2551 ถึง 31 มกราคม 2552
29 กรกฎาคม 2551	กำหนดมาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าเพิ่มเติม โดยให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ที่เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ย ไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน/ห้องโดยนำสัญญาเช่ามาขึ้นทะเบียนไว้กับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ภายในวันที่ 15 สิงหาคม 2551 ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 กันยายน 2551 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2552
9 กันยายน 2551	อนุมัติเป็นหลักการให้ภาครัฐสนับสนุนภาระค่าใช้จ่ายการดำเนินงานตาม 6 มาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ 2551 ของ กฟน. และ กฟภ. โดยให้สำนักงบประมาณเจียดจ่ายจากเงินงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่าที่จะจัดสรรให้ได้ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมดให้ส่งป. พิจารณาจัดสรรจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ 2552 เป็นลำดับแรก เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว หากไม่เพียงพอให้ตั้งเงินงบประมาณชดเชยให้ในปีงบประมาณ 2553 แทนการหักจากรายได้นำส่งรัฐของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ทั้งนี้ให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการขอเบิกจ่ายเป็นรายเดือนผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ให้รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระยะเวลาที่ผ่านมาประกอบด้วย กฟน. จำนวน 57.953 ล้านบาท และให้ครอบคลุมถึงภาระเบี้ยค่าปรับซึ่งเกิดจากการชำระค่าซื้อไฟฟ้า เกินระยะเวลาที่กำหนดจากการดำเนินการมาตรการดังกล่าว ที่ กฟผ. จะต้องชำระให้ กฟผ. จำนวน 90.49 ล้านบาท
21 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินการกู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงินไม่เกิน 2,900 ล้านบาท โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายใดๆ อันเกิดจากการกู้เงินดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อลดผลกระทบต่อสภาพคล่องจากการดำเนินการ 6 มาตรการฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย
25 สิงหาคม 2552	อนุมัติให้ กฟน. กู้เงินในประเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 382.22 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระหนี้เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมในการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ค่าไฟฟ้าจากการดำเนินการตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

2.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าให้ทั้งหมดสำหรับผู้ใช้อิไฟฟ้าดังต่อไปนี้ 1) ผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตนครหลวงและภูมิภาคในกรณีหากใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วย/เดือน ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 ถึง 31 กรกฎาคม 2552 2) ผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน 90 หน่วย/เดือน/ห้อง และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟผ. ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 มีนาคม 2552 ถึง 31 สิงหาคม 2552 โดย สบ. ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการจำนวน 6,768 ล้านบาท

2.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพฯ ต่อไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2553 ต่อไป โดย กฟน. ได้รับอนุมัติงบประมาณในการดำเนินการมาตรการลดภาระจำนวน 600 ล้านบาท และ กฟภ. จำนวน 5,700 ล้านบาท

2.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตนครหลวง : การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตภูมิภาค : การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

2.3 ผลการดำเนินการ

2.3.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้ไฟฟ้า วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้ไฟฟ้า ⁽¹⁾ (ล้านราย)	ปริมาณ (kWh)	กรอบวงเงิน อนุมัติ ⁽²⁾ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	รวม ค้างเบิกจ่าย ⁽⁶⁾ (ล้านบาท)
กฟน.	0.897	433,140,047	882.073	882.073	710.627 ⁽³⁾	171.446 ⁽⁴⁾
กฟภ.	10.522	4,037,191,684	10,290.490 ⁽⁵⁾	8,273.811 ⁽⁵⁾	5,282.582	2,991.229 ⁽⁴⁾
รวม ⁽⁶⁾	11.419	4,470,331,731	11,172.563	9,155.884	5,993.209	3,162.675

ที่มา: การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้ไฟเฉลี่ยต่อเดือน

(2) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(3) กฟน. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจาก สงป. เพื่อดำเนิน 6 มาตรการฯ จำนวน 499.807 ลบ. และต่อมา กฟน. ได้ขอแปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 52 จากกรอบวงเงินส่วนเกินในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพระยะแรก จำนวน 210.82 ลบ. เพื่อมาชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ แล้ว ทำให้ กฟน. เหลือยอดคงค้างเบิกจ่ายจำนวน 171.446 ลบ.

(4) ไม่รวมการเบิกจ่ายจากเงินกู้ที่ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 และวันที่ 25 สิงหาคม 2552 ในกรณีของ กฟภ. และ กฟน. ตามลำดับ

(5) รวมการเบี่ยงปรับที่ กฟภ. ต้องชำระให้ กฟน. จำนวน 90.49 ล้านบาท

(6) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

(1) วงเงินที่ กฟน. ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2551 ยังไม่เพียงพอส่งผลให้ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ที่เกิดขึ้นจริง สูงกว่ากรอบวงเงินที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติไว้ ทำให้ กฟน. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอีก 57.953 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 อนุมัติขยายกรอบวงเงินจำนวน 57.953 ล้านบาทแล้ว แต่สำนักงบประมาณยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ได้

(2) เนื่องจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีอยู่จำนวนจำกัด ส่งผลให้สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน 6 มาตรการฯ ได้ครบเต็มจำนวน ทำให้คงค้างการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้กับ กฟน. จำนวน 2,900.739 ล้านบาท และ กฟน. จำนวน 382.228 ล้านบาท ซึ่งต่อมา กฟน. ได้ขอแปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 2552 จากกรอบวงเงินส่วนเกินในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก จำนวน 210.82 ล้านบาท เพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ แล้ว ทำให้ กฟน. เหลือยอดคงค้างเบิกจ่าย จำนวน 171.446 ล้านบาท ซึ่ง กฟน. และ กฟผ. ได้เสนอเรื่องขอกู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ แล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552 และวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 อนุมัติให้ กฟน. และ กฟผ. กู้เงินจำนวน 171.437 ล้านบาท และ 2,900 ล้านบาท ตามลำดับ โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ย

(3) จากการที่สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ให้แก่ กฟผ. ได้ครบเต็มจำนวน ส่งผลให้ กฟผ. ประสบปัญหาสภาพคล่องจึงจำเป็นต้องกู้เงินภายในประเทศ เพื่อบรรเทาผลกระทบสภาพคล่องดังกล่าว เป็นเงิน 2,900 ล้านบาท ทำให้ กฟผ. ต้องมีภาระในการชำระดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว ประกอบกับ ความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ลดลงตามภาวะเศรษฐกิจ ในขณะที่ กฟผ. มีภาระที่จะต้องเบิกจ่ายงบลงทุนให้ได้ตามเป้าหมาย ทำให้ กฟผ. ไม่สามารถชำระเงินค่าซื้อกระแสไฟฟ้าเฉพาะในส่วนการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ให้แก่ กฟผ. ได้ตามกำหนดเวลา ทำให้ กฟผ. คิดค่าเบี้ยปรับจาก กฟผ. เป็นเงินทั้งสิ้น 90.49 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ขยายกรอบวงเงินให้ครอบคลุมถึงภาระเบี้ยปรับดังกล่าวแล้ว แต่สำนักงบประมาณยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ได้

2.3.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้ไฟฟ้า วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและการเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้ไฟฟ้า ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณ (kWh)	กรอบวงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	เกินกรอบ (ล้านบาท)	รวมค้าง เบิกจ่าย ⁽³⁾ (ล้านบาท)
กฟน.	0.555	146,031,301	720.000 ⁽²⁾	507.599	507.599	-	-
กฟภ.	7.320	330,598,512	6,048.000	6,110.151	6,048.000	62.151	62.151
รวม ⁽³⁾	7.875	476,629,813	6,768	6,617.750	6,555.599	62.151	62.151

ที่มา: การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้ไฟเฉลี่ยต่อเดือน

(2) นำกรอบวงเงินส่วนเกินแปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 52 จำนวน 210.82 ลบ. เพื่อมาชดเชยการดำเนินการ 6 มาตรการฯ

(3) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

กรอบวงเงินที่ กฟภ. ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ยังไม่เพียงพอส่งผลให้ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพระยะที่ 2 ที่เกิดขึ้นจริง สูงกว่ากรอบวงเงินที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติไว้ ทำให้ กฟภ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอีก 62.151 ล้านบาท

2.3.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้ไฟฟ้า วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการเบิกจ่ายเงิน (สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552)

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้ไฟฟ้า ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณ (kWh)	กรอบวงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	รวม ค้างเบิกจ่าย ⁽²⁾ (ล้านบาท)
กฟน.	0.533	44,976,201	600.000	159.590	-	159.590
กฟภ.	7.239	679,464,748	5,700.000	2,060.646	-	2,060.646
รวม ⁽²⁾	7.772	724,440,949	6,300.000	2,220.236	-	2,220.236

ที่มา: การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้ไฟเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

กฟน. และ กฟภ. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

3. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง

3.1 ความเป็นมา

3.1.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	กำหนดให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จัดรถโดยสารประจำทางจำนวน 800 คันใน 73 เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดา เพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 - 31 มกราคม 2552 และให้จัดสรรงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ ขสมก. ประมาณ 1,244 ล้านบาท ซึ่งคำนวณจากต้นทุนการให้บริการ
20 มกราคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ภาครัฐเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายจากการที่ ขสมก. จัดรถโดยสารธรรมดาจำนวน 800 คัน เพื่อดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ทั้งนี้ให้พิจารณาจ่ายเงินชดเชยให้แก่ ขสมก. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ให้ ขสมก. ที่ได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระยะเวลาที่ผ่านมาเพิ่มอีก 94.74 ล้านบาท โดยคำนวณจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการจัดเดินรถโดยสารธรรมดาจำนวน 800 คัน
29 กันยายน 2552	อนุมัติในหลักการให้เบิกจ่ายงบประมาณสำหรับการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคนของ ขสมก. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ขสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป

3.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	กำหนดให้ ขสมก. จัดรถโดยสารประจำทางจำนวน 800 คันใน 73 เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดา เพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทางของ ขสมก. ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินจาก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
	งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ ในวงเงิน 650 ล้านบาท
19 พฤษภาคม 2552	เห็นชอบให้ ชสมก. กู้เงินและกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้เพื่อเป็นรายได้ชดเชยส่วนต่างระหว่างเงินชดเชยที่ใช้หลักต้นทุนในการคำนวณและที่ใช้หลักรายได้เฉลี่ยในการคำนวณ วงเงินประมาณ 639.13 ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรวมเป็นกรอบวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 1,289.130 ล้านบาท

3.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารธรรมดาตั้งกล่าวเป็นวงเงิน 1,110 ล้านบาท โดยให้ ชสมก. เสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ชสมก.)

3.3 การตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก.

ตามที่ ชสมก. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มวงเงินชดเชยการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนจากที่เคยได้รับอนุมัติอีกจำนวน 43.25 ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป กระทรวงการคลังได้ร่วมหารือกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงคมนาคม และ ชสมก. เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 และวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 เพื่อพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของตัวเลขค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน โดยที่ประชุมมีมติให้ ชสมก. ปรับปรุงตัวเลขค่าใช้จ่ายตามหลักการ ดังนี้

3.3.1 ใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด 1,664 คัน สำหรับรายการต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- ค่าเหมาซ่อม
- ค่าเช่าสถานที่
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- ดอกเบี้ยจ่าย
- ค่าเสื่อมราคา

3.3.2 ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับรายการต่อไปนี้

- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

และ ขสมก. ได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลค่าใช้จ่ายตามหลักการดังกล่าวข้างต้นแล้ว สามารถสรุปรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 กับข้อมูลค่าใช้จ่ายภายหลังการปรับปรุงตามหลักการข้างต้นและเงินชดเชยที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรให้ ได้ดังนี้

6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

หน่วย : ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ยอดรวมในแต่ละเดือน	ส.ค. 2551	ก.ย. 2551	ต.ค. 2551	พ.ย. 2551	ธ.ค. 2551	ม.ค. 2552	รวมเงิน ทั้งสิ้น ⁽²⁾
กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ⁽¹⁾							1,318.740
- ตามที่เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552	235.655	256.288	218.530	215.890	212.711	222.916	1,361.990
- ตามหลักการที่ปรับปรุง	229.089	250.147	213.752	203.498	203.368	216.029	1,315.884
- สำนักงานประมาณจัดสรรงบ	204.000	204.000	204.000	204.000	204.000	204.000	1,224.000
จัดสรรต่ำกว่าจ่ายจริง ⁽²⁾	25.089	46.147	9.752	(0.502)	(0.632)	12.029	91.884

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ : (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า ควรใช้หลักการคำนวณค่าใช้จ่ายดังกล่าว สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก และระยะที่ 2 ด้วย ซึ่งค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก สรุปได้ดังนี้

มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

หน่วย : ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ขอรวมในแต่ละเดือน	ก.พ. 2552	มี.ค. 2552	เม.ย. 2552	พ.ค. 2552	มิ.ย. 2552	ก.ค. 2552	รวมเงิน ทั้งสิ้น ⁽²⁾
กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ							1,289.130
- ตามที่ ขสมก. เสนอขอรับ งบประมาณ	194.391	204.170	200.119	204.960	205.500	230.183	1,239.322
- ตามหลักการที่ปรับปรุง	189.318	199.473	190.230	197.774	199.993	225.850	1,202.638
- สำนักงานประมาณจัดสรรงบ ⁽¹⁾	204.095	204.095	204.095	204.095	204.095	204.095	1,224.571
จัดสรรเกินกว่าจ่ายจริง ⁽²⁾	14.777	4.622	13.865	6.321	4.102	(21.755)	21.934

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ : (1) ตัวเลขเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทัศนียภาพตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปิดเศษศนิยม

ในส่วนที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ขสมก. เพื่อดำเนินโครงการมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชนระยะแรกแล้วเป็นเงิน 1,224.572 ล้านบาท สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (1,202.638 ล้านบาท) ตามหลักการคำนวณใหม่เป็นจำนวน 21.934 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้นายอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการจัดสรรเงินชดเชยสำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 ต่อไป

3.4 ผลการดำเนินการ

3.4.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

1) จำนวนตัวโดยสาร ผู้โดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 - 31 มกราคม 2552 สรุปได้ดังนี้

รายการ	จำนวน ตัวโดยสาร (ล้านตัว)	จำนวน ผู้โดยสาร (ล้านคน)	กรอบวงเงิน อนุมัติ ⁽¹⁾ (ล้านบาท)	ค่าใช้จ่ายที่ เกิดขึ้นจริง ⁽²⁾ (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย (ล้านบาท)
เฉลี่ยต่อเดือน	28.31	11.80	219.790	219.314	204.00	15.314
รวม 6 เดือน	169.90	70.79	1,318.740	1,315.884	1,224.00	91.884

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ : (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(2) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

2) ปัญหาอุปสรรค

ในการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ปรากฏว่ามีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงทั้งสิ้น 1,315.884 ล้านบาท โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 1,318.740 ล้านบาท แต่เนื่องจากสำนักงานประมาณได้จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่ ขสมก. 1,224.000 ล้านบาท ทำให้ยอดเงินอุดหนุนคงค้างที่จะต้องจัดสรรเพิ่มเติมเท่ากับ 91.884 ล้านบาท

3.4.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) จำนวนตัวโดยสาร ผู้โดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 สรุปได้ดังนี้

รายการ	จำนวน ตัวโดยสาร (ล้านตัว)	จำนวน ผู้โดยสาร (ล้านคน)	กรอบวงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	ค่าใช้จ่ายที่ เกิดขึ้นจริง ⁽¹⁾ (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	เบิกจ่าย เกินจริง (ล้านบาท)
เฉลี่ยต่อเดือน	30.53	12.72	214.855	200.440	204.095	3.655
รวม 6 เดือน	183.20	76.00	1,289.130	1,202.638	1,224.572	21.934

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ : (1) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

2) ปัญหาอุปสรรค

เนื่องจาก กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า ควรใช้หลักการคำนวณค่าใช้จ่ายดังกล่าวสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรกด้วย ทำให้จำนวนเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ขสมก. สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงเป็นจำนวน 21.934 ล้านบาท

3.4.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) จำนวนตัวโดยสาร ผู้โดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552) สรุปได้ดังนี้

รายการ	จำนวน ตัวโดยสาร (ล้านตัว)	จำนวน ผู้โดยสาร (ล้านคน)	กรอบวงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	ค่าใช้จ่ายที่ เกิดขึ้น ⁽²⁾ (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย (ล้านบาท)
เฉลี่ยต่อเดือน	30.53	12.72	184.507	214.964	-	214.964
รวม 2 เดือน	61.06	25.44	369.014 ⁽¹⁾	429.928 ⁽¹⁾	-	429.928 ⁽¹⁾
รวม 6 เดือน	-	-	1,110.000	1,093.705 ⁽³⁾	-	1,093.705 ⁽³⁾

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ : (1) ตัวเลขค่าใช้จ่ายเดือนสิงหาคม 2552 ถึง กันยายน 2552

(2) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

(3) ตัวเลขจริงในเดือนสิงหาคม 2552 - กันยายน 2552 และตัวเลขประมาณการในช่วงตุลาคม 2552 - ธันวาคม 2552

2) ปัญหาอุปสรรค

ขสมก. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

4. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3

4.1 ความเป็นมา

4.1.1 6_มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ให้บริการรถไฟชั้น 3 เชิงสังคมโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 - 31 มกราคม 2552 และได้ประมาณการผลกระทบต่อรายได้ของ รฟท. ประมาณ 250 ล้านบาท (41.7 ล้านบาทต่อเดือน) โดยให้จัดสรรงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ รฟท.
19 สิงหาคม 2551	กำหนดให้ รฟท. ให้บริการรถไฟชั้น 3 ของขบวนรถเร็วที่เป็นรถเชิงพาณิชย์และมีการเก็บค่าธรรมเนียมรวม 8 ขบวนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินชดเชยให้ รฟท. เพิ่มขึ้นอีกเดือนละ 28 ล้านบาท จากเดิมที่ได้รับเดือนละ 41.7 ล้านบาทเป็นจำนวนเดือนละ 69.7 ล้านบาท (รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 418 ล้านบาท) นับตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการได้จนสิ้นสุดมาตรการวันที่ 31 มกราคม 2552
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน เพิ่มเติมจำนวน 64.370 ล้านบาท

4.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	กำหนดให้ รฟท. ให้บริการรถไฟชั้น 3 เชิงสังคมจำนวน 164 ขบวน และรถไฟชั้น 3 เชิงพาณิชย์จำนวน 8 ขบวนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถไฟดังกล่าวเป็นวงเงิน 600 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ

4.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถไฟดังกล่าวเป็นวงเงิน 452 ล้านบาท โดยให้ รฟท. เสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

4.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

4.3 ผลการดำเนินการ

4.3.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

1) สรุปจำนวนตัวโดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม 2551 - 31 มกราคม 2552

ประเภทบริการ	จำนวนตัวโดยสาร (ล้านตัว)	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (บาท)	กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ⁽¹⁾ (บาท)	ได้รับจัดสรรงบประมาณ (บาท)	ได้รับจัดสรรต่ำกว่าจ่ายจริง (บาท)
รถเชิงสังคม (164 ขบวน)	15.887	482,569,620	482,570,000	482,569,620 ⁽²⁾	-
รถเชิงพาณิชย์ (8 ขบวน)	0.688				
รวม	16.575				

ที่มา: การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

หมายเหตุ : (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้เพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(2) นำกรอบวงเงินส่วนเกินจาก 5 มาตรการฯ ระยะแรก แปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 52 จำนวน 64.370 ลบ. เพื่อมาชดเชยการดำเนินการ 6 มาตรการฯ

2) ปัญหาและอุปสรรค

-ไม่มี-

4.3.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) สรุปจำนวนตัวโดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552

ประเภทบริการ	จำนวน ตัวโดยสาร (ล้านตัว)	ค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริง (บาท)	กรอบวงเงินที่ ได้รับอนุมัติ (บาท)	ได้รับจัดสรร งบประมาณ (บาท)	ได้รับจัดสรร ต่ำกว่าจ่ายจริง (บาท)
รถเชิงสังคม (164 ขบวน)	14.714	487,700,854	600,000,000	487,700,854	-
รถเชิงพาณิชย์ (8 ขบวน)	1.752				
รวม	16.466				

ที่มา: การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

2) ปัญหาอุปสรรค

-ไม่มี-

4.3.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) สรุปจำนวนตัวโดยสาร รายได้ที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
(สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552)

หน่วย: ตัว

จำนวนตัวโดยสาร	ส.ค. 2552	ก.ย. 2552	รวม
เชิงสังคม 164 ขบวน	2,683,888	2,641,933	5,325,821
เชิงพาณิชย์ 8 ขบวน	295,555	341,691	637,246
รวม	2,979,443	2,983,624	5,963,067

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ส.ค. 2552	ก.ย. 2552	ต.ค. 2552	พ.ย. 2552	ธ.ค. 2552	รวม
วงเงินที่ได้รับ	452.000					
ประมาณการรายรับ	84.349	79.149	108.641	83.252	96.762	452.153
ผลที่เกิดขึ้นจริง	80.973	84.963	-	-	-	165.936
- เชิงสังคม	35.361	35.389	-	-	-	70.750
- เชิงพาณิชย์ 8 ขบวน	45.612	49.573	-	-	-	95.185
เงินที่ได้รับจัดสรรแล้ว	-	-	-	-	-	-

ที่มา: การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

2) ปัญหาและอุปสรรค

รฟท. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

5. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

1. การชดเชยให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการฯ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ที่ผ่านมาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ภาครัฐยังจัดสรรงบประมาณชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจไม่เพียงพอกับผลการดำเนินงานจริงของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้ กระทรวงการคลังจึงได้จัดประชุมเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ตามนโยบายรัฐบาล ไม่เป็นภาระทางการเงินต่อรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการ และจำนวนเงินชดเชยเป็นไปตามหลักการที่เหมาะสม จึงได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

1.1 ความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก.

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป กระทรวงการคลังได้หารือหรือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กระทรวงคมนาคม และ ชสมก. เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 และวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 เพื่อพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของตัวเลขค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฯ โดยที่ประชุมมีมติให้ ชสมก. ปรับปรุงตัวเลขค่าใช้จ่ายตามหลักการ ดังนี้

1.1.1 ใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด 1,664 คัน สำหรับรายการต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- ค่าเหมาซ่อม
- ค่าเช่าสถานที่
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- ดอกเบี้ยจ่าย
- ค่าเสื่อมราคา

1.1.2 ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับรายการต่อไปนี้

- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

และควรใช้หลักการคำนวณค่าใช้จ่ายดังกล่าวสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรกและระยะที่ 2 ด้วย ซึ่งค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยสามารถสรุปค่าใช้จ่ายภายหลังการปรับปรุงตามหลักการข้างต้นและเงินชดเชยที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรให้ ทั้งนี้ ในส่วนที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. เพื่อดำเนินโครงการมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชนระยะแรกสูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณใหม่เป็นจำนวน 21.934 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการจัดสรรเงินชดเชยสำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 ต่อไป

1.2 การจัดหาแหล่งเงินชดเชยในส่วนที่เหลือ

กระทรวงการคลังได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2552 เพื่อพิจารณาแหล่งเงินเพื่อใช้ชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจในส่วนที่สำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีได้ โดยสามารถสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

1.2.1 ยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทย ทุกคน จำนวน 3,803.218 ล้านบาท และกรอบวงเงินชดเชยสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117.000 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินชดเชยการดำเนินการดังกล่าวตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องของแต่ละรัฐวิสาหกิจไปก่อน และสำนักงานงบประมาณจะตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยจากเงินกู้ดังกล่าวต่อไป

1.2.2 ยอดค้างชำระเกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก จำนวน 138.976 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบขยายกรอบวงเงิน และให้จัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันไว้เบิกเหลื่อมปี

1.3 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

1.3.1 ให้ ขสมก. คำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ดังนี้

1) ใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมดสำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำนาญและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- ค่าเช่าซ่อม
- ค่าเช่าสถานที่
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- ดอกเบี้ยจ่าย
- ค่าเสื่อมราคา

2) ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

1.3.2 ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน จำนวน 3,803.218 ล้านบาท และกรอบวงเงินชดเชยสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117.000 ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไป

1.3.3 อนุมัติขยายกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก เพิ่มเติมให้แก่ กฟภ. กปน. และ กปภ. ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 62.151 ล้านบาท 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ รวมทั้งสิ้น 138.976 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันไว้เบิกเหลือในปี ทั้งนี้ ในส่วนของเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. ที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณในข้อ 1.3.1 จำนวน 21.934 ล้านบาท ให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการชดเชยภาระค่าใช้จ่ายของ ชสมก. สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

2. การขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการฯ

กระทรวงการคลังได้ศึกษาผลกระทบของการดำเนินมาตรการมาตรการฯ แล้ว เห็นว่ามีประชาชนจำนวนมากได้รับประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2552 โดยมีสาระสำคัญดังนี้

2.1 หลักการดำเนินมาตรการฯ

2.1.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กปน. กปภ. และ อปท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน ลดลงจากมาตรการฯ เดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน โดยมีเหตุผลในการปรับลด ดังนี้

1) จากการพิจารณาผลการดำเนินงานของ กปน. และ กปภ. พบว่า มาตรการดังกล่าวทำให้ปริมาณการใช้น้ำประปาของประชาชนลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีการใช้น้ำประปาอย่างประหยัดและคุ้มค่า จึงควรปรับระดับปริมาณการใช้น้ำเพื่อการดำรงชีพให้ลดลงหนึ่งในสาม โดยภาครัฐจะรับภาระค่าใช้น้ำช่วงการใช้น้ำที่ 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน ซึ่งจะมีผู้ใช้น้ำประปาประเภทที่อยู่อาศัยในช่วงดังกล่าวได้รับประโยชน์ร้อยละ 68.75 ต่อผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยทุกช่วงการใช้น้ำ โดยครอบคลุมผู้ใช้น้ำในเขตพื้นที่ภูมิภาคที่เป็นผู้มียารได้น้อยร้อยละ 79.45 และผู้ใช้น้ำในเขตพื้นที่นครหลวงร้อยละ 51.44

2) เพื่อให้สามารถลดวงเงินที่รัฐรับภาระได้ประมาณร้อยละ 30.76 ของวงเงินของช่วงการใช้น้ำเดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน (จาก 4,112 ล้านบาท เป็น 2,847 ล้านบาท)

2.1.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน

2.1.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ชสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน 800 คันต่อวัน ใน 73 เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.1.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐ
รับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น 3 เชียงสังคม จำนวน 164 ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น 3 ระยะทางไกล
ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน 8 ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.2 ระยะเวลาในการดำเนินมาตรการฯ

ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 - 30 มิถุนายน 2553

2.3 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการฯ

รวม 12,171.557 ล้านบาท โดยสรุปได้ดังนี้

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
น้ำประปาของครัวเรือน ⁽¹⁾	กปน.	777.000
	กปภ.	2,070.000
	รวม	2,847.000
ไฟฟ้าของครัวเรือน	กฟน.	720.140
	กฟภ.	6,840.000
	รวม	7,560.140
เดินทางรถโดยสารประจำทาง ⁽²⁾	ขสมก.	1,216.417
เดินทางโดยรถไฟชั้น 3	รฟท.	548.000
รวม		12,171.557

ที่มา: กปน. กปภ. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

หมายเหตุ : (1) ค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้ น้ำประปาที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง
0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน

(2) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

2.4 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ตามหลักการดำเนินมาตรการฯ ในข้อ 2.1 ทั้งนี้
ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ ให้แก่
หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ คือ กปน. กปภ. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. ในวงเงินรวม
12,171.557 ล้านบาท

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1113/๕๖๑๙



๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10648
วันที่ 15 ๓๓ ๕๖ เวลา 8:55

ร.๖๑. 3/5๐๕.๒

15 ๐๖.๕๗

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

15 ธันวาคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 23056 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบแนวทางการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

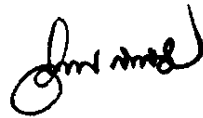
1. เห็นชอบในหลักการแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน และมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 2 โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืน เงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว เนื่องจากเป็นภาระที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (soft loan) และเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้แทน และเห็นชอบการปรับกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะแรก ให้สะท้อนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามที่กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคมและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้ตรวจสอบข้อมูลแล้ว

2. สำหรับการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 นั้น เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันเริ่มมีสัญญาณฟื้นตัวอย่างชัดเจน จากที่หดตัวร้อยละ 7.1 4.2 และ 2.8 ในไตรมาสแรก ไตรมาสที่สอง และไตรมาสที่สามของปี 2552 ตามลำดับ และคาดว่าในปี 2553 ภาวะเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 3.0 - 4.0 ปรับตัวดีขึ้นจากปี 2552 ที่คาดว่าจะหดตัวร้อยละ 3.0 ส่วนอัตราเงินเฟ้อในปี 2553 คาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ 2.5 - 3.5 ซึ่งต่ำกว่าร้อยละ 5.5 ในปี 2551 ที่เริ่มใช้มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จึงเห็นควรให้ยกเลิกมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายน้ำประปาและค่าไฟฟ้าของครัวเรือน เนื่องจากไม่เป็นการสนับสนุนให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรวม 10,407.140 ล้านบาท (มาตรการน้ำประปาของครัวเรือน 2,847.000 ล้านบาท และมาตรการไฟฟ้าของครัวเรือน 7,560.140 ล้านบาท) ประกอบกับอาจมีผู้ได้รับประโยชน์บางส่วนซึ่งไม่ใช่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามเป้าหมายของมาตรการฯ ทั้งนี้ เห็นควรให้คงไว้เฉพาะมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางและรถไฟชั้น 3 ที่มีค่าใช้จ่ายเพียง 1,764.417 ล้านบาท (รถโดยสารประจำทาง 1,216.417 ล้านบาท และรถไฟชั้น 3 จำนวน 548.000 ล้านบาท) เพื่อส่งเสริมให้

ประชาชนใช้ระบบขนส่งมวลชนสาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยประหยัดการใช้พลังงานในการเดินทางและลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่อาจได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมัน และเมื่อภาวะเศรษฐกิจมีการฟื้นตัวอย่างมีเสถียรภาพ เห็นควรให้ยกเลิกมาตรการดังกล่าวทั้งหมด เพื่อช่วยในการบริหารจัดการให้สัดส่วนหนี้สาธารณะของประเทศลดลงในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร 02-280 4085 ต่อ 3311

โทรสาร 02-281-9882

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10654
วันที่ 15 ตุลาคม 10/15

คำสั่ง

ที่ นร 0706/ 119

สำนักงานประมาณ

ลง ๓/5๐๘.1

15 ๖๖๖

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

15 ธันวาคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

15 S.A. 2552
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 23052 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน จำนวน 3,803,218,000 บาท และกรอบวงเงินชดเชยสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117,000,000 บาท โดยให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ของ รัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไป

2. อนุมัติขยายกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก เพิ่มเติมให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 62,151,000 บาท 37,418,000 บาท และ 39,407,000 บาท ตามลำดับ รวมทั้งสิ้น 138,976,000 บาท โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันไว้เบิกเหลือในปี ทั้งนี้ ในส่วนของเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน 21,934,000 บาท ให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการชดเชยภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

3. ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ตามหลักการดำเนินมาตรการดังกล่าวที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ

/ให้แก่...

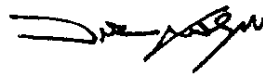
ให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ คือ การประสานครหลวง การประสานภูมิภาค การไฟฟ้า
นครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย
เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 12,171,557,000 บาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง
เสนอ ข้อ 1 และ 2 เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เกี่ยวกับการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนผู้มีรายได้น้อย

สำหรับการขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของ
ประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 นั้น เนื่องจากปัจจุบันภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย
มีแนวโน้มที่ดีขึ้น จึงเห็นควรที่จะขยายระยะเวลาการดำเนินการเฉพาะมาตรการที่ลดภาระค่าใช้จ่าย
ให้กับประชาชนที่มีรายได้น้อยที่แท้จริงเท่านั้น เช่น มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง
และรถไฟชั้น 3 หรือการลดปริมาณการใช้น้ำประปาหรือการใช้ไฟฟ้าที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือลงอีก
เป็นต้น ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอดังกล่าว ก็เห็นสมควรที่
คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาแหล่งเงินที่จะนำมาชดเชยด้วย เนื่องจากค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยการดำเนินมาตรการ
ลดค่าครองชีพของประชาชนมีวงเงินสูงมาก รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 12,171,557,000 บาท (หนึ่งหมื่นสองพัน
หนึ่งร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ซึ่งไม่ได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2553 รองรับไว้ ส่วนการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรให้ใช้จาก
งบประมาณที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อชดเชยรายได้ที่ลดค่าน้ำให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลลิตรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 3649

โทรสาร 0 2273 9934