

๑๖๐. 10633.

14 ตค 52

17.30น



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

 วันที่ 4/4/52
 วันที่ 14 ตค 52
 เวลา 17.30น.

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273 9027 ต่อ 1510

ที่ นร 0716/ 6329

วันที่ 14 ธันวาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2553

จัดเข้าวาระ 15 S.A. 2552

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุ) /

147052

สำนักงานประมาณได้รวบรวมรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตามนัยที่กำหนดไว้ในมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. รายการก่อนนี้ผูกพันฯ ใหม่ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มี 421 รายการ ประกอบด้วย งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 3,698.0 ล้านบาท และวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น 35,731.6 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 32,465.6 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 1,935.8 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอีก 1,330.2 ล้านบาท รายละเอียดการผูกพันฯ จำแนกเป็นรายการกระทรวง ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 1 การจำแนกตามประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญ 11 ประเภท ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 2 โดยรายการก่อสร้างและปรับปรุงอาคารเรือน มีวงเงินผูกพันสูงสุดจำนวน 10,053.7 ล้านบาท หรือร้อยละ 28.1 ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้น รองลงมาได้แก่ รายการก่อสร้างและปรับปรุงระบบคมนาคม วงเงินจำนวน 6,267.2 ล้านบาท หรือร้อยละ 17.5 ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้น

รายการผูกพันงบประมาณใหม่ 421 รายการ จำแนกเป็น

1.1 รายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 416 รายการ เป็นเงินงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 3,270.7 ล้านบาท และเป็นภาระผูกพันงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน 28,196.4 ล้านบาท ตามรายละเอียดในเอกสาร “รายการขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553” ที่ส่งมาพร้อมนี้ด้วยแล้ว

/1.2 รายการ...

นร. 328
เข้า 148052 18.00
ออก 148054 18.40

รับ 1824
14, 12, 52

มรณ 8584

1.2 รายการผูกพันฯ ที่เป็นรายการขนาดใหญ่ ซึ่งมีวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไปมี 5 รายการ ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม 1 รายการ กระทรวงมหาดไทย 2 รายการ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง 1 รายการ และหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ 1 รายการ รวมงบประมาณทั้งสิ้น 7,535.2 ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 427.3 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 3

2. รายการผูกพันฯ ใหม่ตามข้อ 1 ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปีตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 และ วันที่ 6 พฤษภาคม 2552 (เอกสารหมายเลข 4) มีดังต่อไปนี้

2.1 หลักเกณฑ์ข้อ 1.3 (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552) กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อไป เมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปีปัจจุบันจะต้องไม่เกินอัตราร้อยละ 60 40 20 และ 10 ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ เฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีระยะเวลาเกิน 3 ปี ปรากฏว่าในปีงบประมาณ พ.ศ.2553 มีหน่วยงานที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ 2 หน่วยงาน คือ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เนื่องจาก

(1) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มีรายการค่าก่อสร้างอาคารการศึกษาที่ผูกพันตามสัญญาและตามกฎหมายที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง ทั้งสิ้น 12 รายการ ทำให้มีรายการผูกพันสะสมมาก่อนปีงบประมาณ พ.ศ.2553 จำนวนมาก และในปีงบประมาณ พ.ศ.2553 มีรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การแพทย์ปัญญานันทภิกขุ ระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ.2553 – 2556 ซึ่งเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า 3 ปี ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มหาวิทยาลัยมีสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีต่อไปเกินหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

(2) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ก่อนปีงบประมาณพ.ศ.2553 ไม่มีภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุน ดังนั้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จึงเป็นปีแรกที่มีรายการภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุน และได้ตั้งงบประมาณไว้เพียงร้อยละ 10 ของวงเงินทั้งสิ้น ทำให้สัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีต่อไปเกินหลักเกณฑ์ที่กำหนด

รายละเอียดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5

2.2 หลักเกณฑ์ข้อ 1.6 (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552) กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของ

วงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้นๆ โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดปรากฏว่าส่วนราชการ 34 แห่ง มีรายการผูกพันที่ไม่ได้รับงบประมาณตามหลักเกณฑ์ข้างต้น 318 รายการ ซึ่งกรณีนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ผ่อนผันหลักเกณฑ์ข้อ 1.6 เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายรายการผูกพันงบประมาณ ที่เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สอดคล้องกับขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ และสอดคล้องกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

รายละเอียดจำแนกตามหน่วยงานและรายการผูกพันฯ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 6

3. ภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีจำนวนทั้งสิ้น 447,490.2 ล้านบาท จำแนกเป็น

- เงินงบประมาณที่ได้จัดสรรให้ถึงปี 2552	134,553.8	ล้านบาท
- เงินงบประมาณที่จะต้องจัดสรรให้	289,937.3	ล้านบาท
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และปีต่อไป		
- เงินนอกงบประมาณ	18,540.7	ล้านบาท
- เงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด	4,458.4	ล้านบาท

รายละเอียดจำแนกเป็นรายการกระทรวง ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 7

ภาระผูกพันฯ ข้างต้นรวมรายการผูกพันค่าเช่าพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กรมธนารักษ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันรายการดังกล่าวในวงเงินรวม 82,114.1 ล้านบาท ระยะเวลา 30 ปี ไว้ด้วยแล้ว

4. เมื่อรวมภาระผูกพันรายการใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามข้อ 1 และภาระผูกพันรายการเดิมตามข้อ 3 แล้ว จะมีวงเงินที่ผูกพันรวมทั้งสิ้น 483,221.8 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินงบประมาณที่ตั้งให้จนถึงปี 2552	134,553.8	ล้านบาท
- เงินงบประมาณปี 2553 และปีต่อไป	322,402.9	ล้านบาท
- เงินนอกงบประมาณ	20,476.5	ล้านบาท
- เงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด	5,788.6	ล้านบาท

สรุปดังตารางต่อไปนี้

/ตาราง...

ตารางแสดงภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ได้รับ งบประมาณ ตั้งแต่เริ่ม ดำเนินการ จนถึงปี 2552	ภาระผูกพัน					รวม	เงินนอก งบประมาณ	เงิน สำรอง เพื่อเหลือ เพื่อขาด	วงเงินผูกพัน รวมทั้งสิ้น
		ปีงบประมาณ								
		2553	2554	2555	2556	2557 และปี ต่อ ๆ ไป				
1	2	3	4	5	6	7	8=3+4+5+6+7	9	10	11=2+8+9+10
1. รายการที่อนุมัติ ให้ผูกพันไว้แล้ว จนถึงปี 2552	134,553.8	65,456.7	114,502.1	28,626.5	11,739.7	69,612.3	289,937.3	18,540.7	4,458.4	447,490.2
1.1 ภาระผูกพัน ก่อนปี 2552	108,324.0	32,603.7	53,904.9	18,007.7	10,525.3	-	115,041.6	14,783.9	871.0	239,020.5
1.2 ภาระผูกพัน ปี 2552	26,229.8	32,853.0	60,597.2	10,618.8	1,214.4	69,612.3	174,895.7	3,756.8	3,587.4	208,469.7
2. เสนอขอผูกพัน รายการใหม่ปี 2553	-	3,698.0	15,260.6	9,782.5	3,724.5	-	32,465.6	1,935.8	1,330.2	35,731.6
รวม	134,553.8	69,154.7	129,762.7	38,409.0	15,464.2	69,612.3	322,402.9	20,476.5	5,788.6	483,221.8

รายละเอียดจำแนกเป็นรายกระทรวงปรากฏตามเอกสารหมายเลข 8 และแผนภูมิแสดงภาพรวมภาระผูกพันฯ ทั้งสิ้นปรากฏตามเอกสารหมายเลข 9

5. ข้อเสนอ

สำนักงานงบประมาณขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

5.1 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 416 รายการ เป็นเงินงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 3,270.7 ล้านบาท และเป็นภาระผูกพันงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน 28,196.4 ล้านบาท ตามข้อ 1.1

/สำหรับ...

สำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีที่มีวงเงินรวมเกิน 1,000 ล้านบาทขึ้นไป จำนวน 5 รายการ ตามข้อ 1.2 เห็นสมควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องดำเนินการตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณี ๆ ไปอีกครั้งหนึ่ง

5.2 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 ตามข้อ 2 สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

5.3 รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี้ หากเป็นรายการผูกพันที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และ ค่าเช่าทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงานงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติ เนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยนในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้นๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณตาม ข้อ 5 หากเห็นชอบด้วยคำริ โปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป



(นางสาวลัษณ์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

เสนอ กรม.คลัง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๔ ธ.ค. ๕๖