

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10652
วันที่ 150๙ 52 เวลา 9.55

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๑๑31๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

ว. 5/461
วันที่ ๑๑ ๕๐๙๒
เวลา 16.4๐

15 ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

จัดเข้าวาระ..... 15 S.A. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๖๐๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน โดยขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างระบบการบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามที่คณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นมเสนอ ดังนี้

๑. การบริหารจัดการโครงสร้างระบบนมโรงเรียน

๑.๑ ให้มีองค์กรกลาง ซึ่งเป็นคณะกรรมการกลาง ๔ ฝ่าย ได้แก่ ภาคราชการ ฝ่ายเกษตรกร ผู้ประกอบการแปรรูปและผู้แทนฝ่ายจัดซื้อ รวม ๑๕ คน เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการระบบนมโรงเรียน โดยมอบหมายให้ อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐให้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการขององค์กรกลาง เป็นผู้แทนในการบริหารจัดการ

๑.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการกลางโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามที่คณะทำงานฯ เสนอ นั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว ให้คณะกรรมการกลางฯ ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการในกำกับดูแลของคณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม

๑.๓ อ.ส.ค. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานตัวแทนของรัฐ จะทำหน้าที่แทนองค์กรกลางระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย โดยแยกระบบการบริหารเงินและการดำเนินงานออกจากภารกิจที่ดำเนินการตามปกติของ อ.ส.ค. และให้ดำเนินการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้และพัฒนาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ ให้งบประมาณ ยังคงใช้งบประมาณกระจายสู่ท้องถิ่นหรือหน่วยจัดซื้อเช่นเดิม เพื่อไม่ให้ขัดกับกฎหมายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และพระราชบัญญัติงบประมาณ

๑.๕ ให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริมนมโรงเรียนจัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ

๑.๖ อ.ส.ค. จะเป็นคู่สัญญาซื้อขายกับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกราย เพื่อจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับ อปท. และหน่วยจัดซื้อ เพื่อกำกับดูแลและรับรองคุณภาพน้ำนมดิบและนม ที่ให้นักเรียน โดย อ.ส.ค. สามารถมอบอำนาจให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ เป็นผู้ส่งมอบสินค้า และรับชำระเงินตลอดจนรับผิดชอบความเสียหายตามสัญญาที่ อ.ส.ค. ทำกับหน่วยจัดซื้อทั่วประเทศ และให้ หน่วยจัดซื้อเปลี่ยนระบบการชำระเงินจากเดิมที่ชำระเป็นรายภาคเรียน ให้ชำระเป็นรายเดือน เพื่อให้เกิด ความรวดเร็วและคล่องตัวในการบริหารเงินทุนหมุนเวียน

๒. การจัดการนมโรงเรียนปริมาณ ๑,๒๐๐ ตันต่อวัน

๒.๑ ให้คณะกรรมการกลาง ทำหน้าที่จัดสรรปริมาณน้ำนมดิบปริมาณการจำหน่าย และ พื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ โดยยึดปริมาณน้ำนมดิบที่ทำ MOU กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ศักยภาพการผลิต การจัดการระบบโลจิสติกส์ การขนส่งผลิตภัณฑ์นมที่มีคุณภาพ มาตรฐาน ประวัติการดำเนินงานที่ผ่านมา เป็นผู้ทำการผลิตเองไม่จ้างผู้อื่นผลิต และ โรงงานจะต้องได้รับการรับรองมาตรฐานคุณภาพผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ ในรายละเอียดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๒ เกษตรกรผู้มีสิทธิจำหน่ายน้ำนมดิบต้องจดทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมกับ กรมปศุสัตว์ และมีคุณภาพน้ำนมดิบตามมาตรฐานที่กำหนด

๒.๓ นมที่จัดส่งให้โรงเรียนต้องมีคุณภาพมาตรฐานตามเกณฑ์ของสำนักงาน คณะกรรมการอาหารและยา (อย.) และให้มีการติดตามตรวจสอบคุณภาพ ผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนอย่างต่อเนื่อง และสม่ำเสมอ รวมทั้งให้มีการพัฒนารูปแบบของผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนเพื่อให้เด็กชอบดื่มนม

๒.๔ ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขจะมีบทลงโทษโดยไม่ได้รับสิทธิการจำหน่ายนม ในโครงการนมโรงเรียน

ทั้งนี้ ให้ระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามแนวทางใหม่มีผลทันทีตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยกรณีที่หน่วยจัดซื้อได้ดำเนินการจัดซื้อนมโรงเรียนตามแนวทางเดิมไปแล้ว ให้คณะกรรมการกลางฯ เป็นผู้พิจารณาการทบทวนคู่สัญญาซื้อขาย และเงื่อนไขตามสัญญาซื้อขาย ตามที่เห็นว่าเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีที่ขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างระบบการบริหาร จัดการนมโรงเรียน นั้น เห็นว่า เนื่องจาก อ.ส.ค. เป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ต้อง ดำเนินการ ตามนโยบายของรัฐบาลในด้านการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม และรัฐบาลได้ใช้ อ.ส.ค. เป็นกลไก ในการแก้ไขปัญหาปริมาณน้ำนมดิบล้นตลาด รวมทั้งรับซื้อน้ำนมดิบส่วนเกินนำมาผลิตเพื่อจำหน่ายในโครงการ

อาหารเสริม (นม) โรงเรียน อีกทั้งตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นมฯ ยังกำหนดให้ อ.ส.ค. เป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ดังนั้น หากรัฐบาลมีนโยบายให้ อ.ส.ค. เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาหนี้สินคattle อันจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินคattle ได้อย่างเป็นระบบครบวงจร ภายใต้งบประมาณที่รัฐบาลพึงจะอุดหนุนเพิ่มขึ้นในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนในปัจจุบัน จึงเห็นชอบในหลักการให้มีการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เว้นแต่ กรณีที่ขอให้ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริมนมโรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว เห็นควรให้ อ.ส.ค. แยกบัญชีการดำเนินงานตามนโยบายและบัญชีเชิงพาณิชย์ออกจากกันให้ชัดเจน และจัดระบบการบริหารจัดการภายในทั้งในด้านเอกสาร หลักฐาน การตรวจสอบ และด้านการเงินการบัญชี เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับปัญหาโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ และเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อการทำงาน รวมทั้งฐานะทางการเงินของ อ.ส.ค. ในอนาคตด้วย

๒. กรณีที่ขอให้ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ นั้น เห็นสมควรเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ตามมติ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่างๆ เป็นผู้พิจารณาในประเด็นดังกล่าวโดยตรง ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ได้พิจารณาเป็นประการใด จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กลุ่มงานระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๔๗๓