

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๙๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เรื่อง “การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนด้านตะวันตกของประเทศ”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๐๕๙  
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๒๙๑  
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เรื่อง “การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนด้านตะวันตกของประเทศ” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด  
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ  
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงคมนาคมร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน  
กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง  
คมนาคมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงคมนาคมทางเว็บไซต์  
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบและขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 ส.ค. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒-๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

[กฤษฎา/K21-12-52]

เลขที่ 11 S.A. 2552  
ผอ.สาค. 9 S.A. 2552  
ผอ.กลุ่ม 29009  
จว. 9 ก.ร. 2  
ผู้พิมพ์ ชลภักดิ์

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี  
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี  
 เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 เรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนด้านตะวันตกของประเทศ

-----

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/  
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนด้านตะวันตกของประเทศ  
 ซึ่งกระทรวงคมนาคม (คค.) ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
 ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.)  
 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงพลังงาน (พน.) กระทรวง  
 พาณิชยกรรม (พณ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงาน  
 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และธนาคารแห่งประเทศไทย  
 (ธปท.) แล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	<p>ทส. มีความเห็นว่า การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานควรจะดำเนินไป                      ตามหลักการของการพัฒนาที่ยั่งยืน ต้องคำนึงถึงมิติทางเศรษฐกิจ                      สังคม และสิ่งแวดล้อม ควรมีการศึกษาเชิงลึกในมิติอื่น ๆ                      นอกจากมิติด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากการพัฒนาเครือข่าย                      การคมนาคมจะส่งผลให้มีการเปลี่ยนแปลงทางกายภาพ                      และปฏิสัมพันธ์ในระหว่างพื้นที่อย่างมาก ซึ่งมีผลต่อสังคม                      ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น จึงควรมี                      การดำเนินการเพิ่มเติมในขั้นตอนต่อไป ดังนี้</p> <p>๑. การประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการ                      ควรคำนึงถึงความเสี่ยงและผลกระทบในมิติรอบด้าน                      ทั้งเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม</p>

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ</p>	<p>ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๑.๑ เส้นทางแม่สอด-เมียวดี-มะละลำโย-ย่างกุ้ง</p> <p>- เส้นทางนี้มีการดำเนินการล่าช้า ซึ่งแต่เดิมรัฐบาลไทยมีนโยบายจะให้ความช่วยเหลือเส้นทางช่วงแม่สอด-เมียวดี-กอกะเร็ก-ผาอัน-ท่าตอน ระยะทางประมาณ ๑๙๘ กม. โดยไทยจะให้ความช่วยเหลือการก่อสร้างถนนในช่วง ๑๘ กม. แรกแบบให้เปล่า และให้เงินกู้ในส่วนที่เหลือ โดยรัฐบาลอาจพิจารณาเสนอเป็นเงินให้เปล่าทั้งหมด เนื่องจากเส้นทางดังกล่าวมีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง โดยเป็นเส้นทางเชื่อมโยงถึงย่างกุ้ง ซึ่งพม่ากำลังพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจของประเทศ อีกทั้งปัจจุบันพม่ามีนโยบายในการพัฒนาเมืองเมียวดีให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเน้นการเป็นศูนย์กลางด้านการค้าในขั้นแรกเชื่อมโยงกับแม่สอดของไทย การพัฒนาเส้นทางดังกล่าวจึงเป็นการเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจที่สำคัญ นอกจากนี้ แม่สอดยังสามารถเชื่อมโยงเส้นทางไปถึงท่าเรือดานังของเวียดนามตามแนวเส้นทาง East-West Economic Corridor ในกรอบ GMS อีกด้วย</p>	<p>๒. ควรมีการศึกษาการประเมินผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ (SEA) ตามแนวทางที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนการตัดสินใจ</p> <p>๓. การเชื่อมโยงให้เห็นถึงปฏิสัมพันธ์ของการพัฒนาชายแดนตะวันตกกับภาพรวมของประเทศและประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่อื่นๆ</p> <p>๔. ควรมีการสร้างทางเลือกหลายๆ ทางในการบรรลุวัตถุประสงค์การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนบนหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อศึกษาเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียระหว่างกัน</p> <p>เส้นทางในประเทศไทย ได้แก่</p> <p>๑. อ.แม่สอด-เมียวดี เป็นทางหลวง ๔ ช่องจราจร</p> <p>๒. สะพานมิตรภาพ ไทย-พม่า ข้ามแม่น้ำเมยเป็นสะพานคอนกรีตยาว ๔๒๐ ม. ก่อสร้างแล้วเสร็จ ปี ๒๕๕๐</p> <p>เส้นทางในพม่า ได้แก่</p> <p>๑. เมียวดี-เซิงเซาตะนาวศรี (๑๗.๓๕ กม.) กรมทางหลวงได้ก่อสร้างถนนลาดยางขนาด ๒ ช่องจราจร โดยความช่วยเหลือแบบให้เปล่า</p> <p>๒. เซิงเซาตะนาวศรี-กอกะเร็ก (๒๘ กม.) กรมทางหลวงได้สำรวจออกแบบแนวเส้นทางใหม่แล้วเสร็จ ขณะนี้ได้รับงบประมาณภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ วงเงิน ๘๗๒ ล้านบาท เป็นความช่วยเหลือแบบให้เปล่า</p> <p>๓. กอกะเร็ก-ท่าตอน-ย่างกุ้ง เป็นถนนลาดยาง ๒ ช่องจราจร อยู่แล้ว</p> <p>- แม้ว่าประเทศไทยจะให้ความช่วยเหลือพม่าแบบให้เปล่า ฝ่ายไทยก็ไม่สามารถกำหนดแนวเส้นทางต่างๆ ได้ แต่เป็นความเห็นชอบร่วมกันของทั้งสองฝ่าย</p>

/-เมียวดี ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>- เมียวดีเป็นเมืองโบราณที่สำคัญ หากก่อสร้างเส้นทางอาจทำลายสภาพแวดล้อม ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ข้อมูลนี้ประกอบการพิจารณาด้วย</p> <p><b>๑.๒ เส้นทางชุมพร-ระนอง</b></p> <p>จังหวัดระนองสามารถพัฒนาไปเป็นประตูการค้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศในซีกโลกตะวันตก โดยผ่านเส้นทางการเดินเรือโดยไม่ต้องผ่านช่องแคบมะละกา ซึ่งจะช่วยย่นระยะเวลาและลดต้นทุนในการขนส่งสินค้า ปัจจุบันจังหวัดระนองมีท่าเรือน้ำลึกของการท่าเรือแห่งประเทศไทย และท่าเรือเอกชนอีก ๑ แห่ง ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้าง แต่ปัจจุบันมีเรือต่างประเทศเข้ามาใช้บริการไม่มากเท่าที่ควร เนื่องจากขาดโครงข่ายเชื่อมโยงของถนน และระบบราง ทำให้ค่าใช้จ่ายในการขนส่งโดยรวมมีราคาสูง จึงต้องเร่งการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมเพื่อส่งเสริมการดำเนินงานของท่าเรือจังหวัดระนองได้แก่</p>	<p>ทส. มีความเห็นว่าเนื่องจากพื้นที่บริเวณชายแดนตะวันตกของประเทศไทยกับพม่าตลอดแนวตั้งแต่ จ.แม่ฮ่องสอน ถึง จ.ระนอง อยู่ในอาณาเขตเทือกเขาถนนธงชัยและเทือกเขาตะนาวศรี ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ยังคงความสมบูรณ์ทางธรรมชาติสูง การพัฒนาที่จะเกิดขึ้นย่อมหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่ต้องมีการเปิดพื้นที่ธรรมชาติ ซึ่งจะกระทบต่อความอุดมสมบูรณ์ทางธรรมชาติของพื้นที่ ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงการสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนากับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ และควรมีแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน ดังนี้</p> <p>๑. กำหนดโซนการพัฒนาที่ชัดเจนโดยรัฐต้องเป็นผู้กำหนดพื้นที่และทิศทางการพัฒนาไม่ควรปล่อยให้การพัฒนาเกิดขึ้นเอง ซึ่งโดยทั่วไปการพัฒนามักจะเกิดขึ้นตามเส้นทางคมนาคมแล้วจึงขยายตัวเป็นพื้นที่กว้างขึ้น มีความแออัดของการใช้ที่ดินมากขึ้น มีของเสียที่ปล่อยออกมามากขึ้น และในที่สุดรัฐต้องเข้าไปแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมหรือในอีกลักษณะหนึ่งการพัฒนาที่กระจุกกระจายไปตามเส้นทางคมนาคมอาจก่อให้เกิดการทำลายพื้นที่ป่าไม้ทั้งทางตรงและทางอ้อม</p> <p>๒. จัดเตรียมสาธารณูปโภคและสาธารณูปการในพื้นที่ที่กำหนดไว้อย่างเหมาะสม โดยเฉพาะเรื่องการคมนาคมขนส่งที่ยังติดอยู่กับระบบถนนเป็นส่วนใหญ่ การใช้ระบบถนนก่อให้เกิดการพัฒนาตามพื้นที่ได้จริง แต่ยากแก่การควบคุม ดังนั้น หากจะเชื่อมการพัฒนาระหว่างชายแดนตะวันตกที่ธรรมชาติยังคงความอุดมสมบูรณ์ การคมนาคมควรเน้นเป็นระบบราง ซึ่งสามารถควบคุมหรือกำหนดพื้นที่การพัฒนาได้ง่ายกว่า ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมน้อยกว่าระบบถนน และมีต้นทุนการขนส่งต่ำกว่าระบบอื่น</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑.๒.๑ การพัฒนาระบบถนน เป็น ๔ ช่องจราจร เส้นทางระหว่างสี่แยกปฐมพร จ.ชุมพร-ท่าเรือระนอง ทั้งนี้ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้จัดทำแผนแม่บทด้านการขนส่งและจราจร จ.ชุมพร และ จ.ระนอง โดยมีข้อเสนอให้มีการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมระบบถนน ๔ ช่องจราจร ชุมพร-ระนอง เพื่อเปิดระนองสู่การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ และรองรับการขนส่งถ่ายสินค้าจากท่าเรือเอนกประสงค์ระนองไปสู่จังหวัดใกล้เคียง ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๗ หากแต่โครงการดังกล่าวยังไม่มี ความคืบหน้าเป็นรูปธรรม</p> <p>- เสนอให้เริ่มต้นโครงการจาก จ.ระนอง</p> <p>๑.๒.๒ การพัฒนาระบบรางที่มี ประสิทธิภาพสำหรับการขนส่งตู้บรรจุสินค้า โดยเฉพาะเส้นทางเชื่อมต่อจากสถานีพิสัย จ.ชุมพร ถึงท่าเรือระนอง</p> <p>- รัฐบาลไทยควรสนับสนุน ภาคเอกชนไทยที่ จ.ระนอง และ จ.ชุมพร ในการศึกษาความเป็นไปได้ของการส่งออก ทางทะเลเพื่อเชื่อมการค้าของไทยผ่านพม่าไปยัง อินเดีย</p>	<p>๓. การก่อสร้างควรให้ความสำคัญกับทรัพยากร ธรรมชาติและสภาพภูมิทัศน์ในพื้นที่รวมทั้งพื้นที่ที่เป็นส่วนขยาย และบริเวณโดยรอบ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญในบริเวณดังกล่าว และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม</p> <p>เนื่องจากแนวเส้นทางโครงการมีระยะทางค่อนข้างยาว กรมทางหลวงจึงได้แบ่งเส้นทางโครงการออกเป็น ๔ ตอนย่อย ประกอบด้วย <u>ตอนที่ ๑</u> (ทางแยกปฐมพร-บ้าน จปร.) <u>ตอนที่ ๒</u> (บ้าน จปร.-อ.กระบุรี) <u>ตอนที่ ๓</u> (อ.กระบุรี-ทางแยกเข้า อ.ละอุ่น) และ <u>ตอนที่ ๔</u> (ทางแยกเข้า อ.ละอุ่น-ระนอง) ซึ่งปัจจุบันได้รับงบประมาณโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ปี ๒๕๕๓ วงเงิน ๖๗๐ ล้านบาท เพื่อก่อสร้าง เส้นทางตอนที่ ๑ แล้ว</p> <p>ทั้งนี้ การเริ่มต้นก่อสร้างเส้นทางอาจปรับเปลี่ยนได้ตามลำดับ ความสำคัญ</p> <p>- สนข. ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ จำนวน ๘๒ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการว่าจ้างที่ปรึกษา ทำการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นทางรถไฟ เชื่อมโยงการขนส่งสินค้าระหว่างท่าเรือฝั่งอ่าวไทย และฝั่งอันดามัน ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจ้างฯ คค. จึงขอให้ สนข. ทำการศึกษาเรื่องท่าเรือไปพร้อมกันด้วย</p>

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา</p>	<p>ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p><b>๑.๓ เส้นทางกาญจนบุรี-ทวาย</b></p> <p>- พม่ามีนโยบายสร้างท่าเรือน้ำลึกที่ทวาย ดังนั้น กาญจนบุรีต้องเชื่อมต่อเส้นทางเข้าสู่ท่าเรือดังกล่าว โดยเส้นทางที่มีศักยภาพ ได้แก่ เส้นทางสายบ้านเก่า-ทวาย (ต.บ้านเก่า อ.เมือง จ.กาญจนบุรี)-ช่องพุน้ำร้อน-ทวาย รวมระยะทาง ๑๓๐ กม. เส้นทางดังกล่าวสามารถรองรับอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกของไทยเนื่องจากเชื่อมต่อกับเขตอุตสาหกรรมสำคัญของไทย ตั้งแต่ จ.ราชบุรี จ.เพชรบุรี ตลอดจนกรุงเทพฯ และเขตปริมณฑล โดยการเชื่อมโยงเส้นทางดังกล่าวจะทำให้เกิดการจัดการระบบโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพสามารถขนส่งสินค้าสู่มหาสมุทรอินเดียโดยไม่ต้องอ้อมแหลมมะละกา รวมถึงจะเอื้อให้เกิดชุมชนทางเศรษฐกิจใหม่ๆ ตลอดเส้นทาง ทั้งนี้ กรมทางหลวงมีแผนแม่บทฯ ในการพัฒนาทางหลวงหมายเลข ๓๒๑๕ บ้านลำทราย-บ้านห้วยน้ำขาว-บ้านพุน้ำร้อน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของถนนสายกาญจนบุรี-ทวาย ซึ่งเป็นโครงข่ายทางหลวงอาเซียนที่จะเชื่อมระหว่างท่าเรือแหลมฉบังกับท่าเรือทวาย การก่อสร้าง ณ มิถุนายน ๒๕๕๑ รวมระยะทาง ๒๓.๘๑๖ กม.</p> <p>- การเปิดพรมแดนด้านตะวันตกและการเชื่อมโยงเครือข่ายการคมนาคมสู่ทะเลอันดามันในเขตทวาย จะเป็นตัวเลือกใหม่สำหรับเส้นทาง การขนส่งที่จะช่วย ประหยัดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งจะเป็นการลงทุนที่คุ้มค่าและส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมโดยรวมของไทย</p>	<p>เส้นทางกาญจนบุรี-ชายแดนไทย/พม่า (๗๐ กม.) ช่วงที่ ๑ กาญจนบุรี-บ้านลำทราย เป็นทางลาดยาง (๓๑ กม.) ๑๒ กม.แรกเป็นทางขนาด ๔ ช่องจราจร ส่วนที่เหลือเป็น ๒ ช่องจราจรลาดยางอยู่ในสภาพดี ช่วงที่ ๒ บ้านลำทราย-บ้านพุน้ำร้อน-ชายแดนไทย/พม่า (๓๙ กม.) อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงเส้นทางเป็นทางลาดยาง ๒ ช่องจราจร</p> <p><u>แผนงานในอนาคต</u> โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (บางใหญ่-นครปฐม-กาญจนบุรี) ระยะทาง ๙๘ กม. บังออกเป็น ๒ ช่วง ช่วงที่ ๑ บางใหญ่-บ้านโป่ง (๕๑ กม.) ช่วงที่ ๒ บ้านโป่ง-กาญจนบุรี (๔๗ กม.) มูลค่าการลงทุน ๒๓,๗๗๐ ล้านบาท ได้ทำการศึกษาความเหมาะสม และสำรวจออกแบบ แล้วเสร็จเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒</p>

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p><b>๑.๕ เส้นทางประจวบคีรีขันธ์-มะริด</b> เส้นทางนี้สามารถเชื่อมต่อกับเมืองมะริด ซึ่งเป็นเมืองที่ประชากรหนาแน่น ปัจจุบันเป็นเมืองท่าด้านการประมงและศูนย์กลางการค้าไข่มุกที่สำคัญของเขตตะนาวศรี และพม่ายังมีแผนพัฒนาหมู่เกาะมะริดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวในอนาคตด้วย การเชื่อมโยงดังกล่าวจะทำให้ จ.ประจวบคีรีขันธ์สามารถเชื่อมโยงศักยภาพในด้านการค้า การท่องเที่ยว การประมง และอุตสาหกรรมการเกษตร รวมถึงเหมืองแร่ และพลังงาน ซึ่งเป็นจุดแข็งของจังหวัดเข้ากับมะริดได้ด้วย ทั้งนี้ เส้นทางประจวบคีรีขันธ์-มะริด เป็นเส้นทางที่ใช้ประโยชน์มาตั้งแต่สมัยโบราณ โดยผ่านด่านสิงขรซึ่งเป็นด่านพรมแดนในปัจจุบัน ประกอบกับเส้นทางดังกล่าวเป็นเส้นทางขนส่งถ่านหินจากพม่าเข้ามายังด่านสิงขรของไทย ทำให้เส้นทางในช่วง ๓๐ กม.แรกจะมีสภาพที่ค่อนข้างดี</p> <p><b>๑.๕ ทำเรื่อน้ำลึก</b></p> <p><b>๑.๕.๑ ทวาย(รองรับเส้นทางบ้านเก่า-ทวาย)</b> ทวายเป็นเมืองหลักทางภาคใต้ของพม่า มีสภาพภูมิประเทศเป็นปากแม่น้ำสามารถกันคลื่นลมเหมาะสำหรับสร้างท่าเรื่อน้ำลึก และพม่ามีนโยบายส่งเสริมการสร้างท่าเรือในบริเวณดังกล่าว โดยท่าเรือดังกล่าวสามารถเป็นจุดรองรับสินค้าจากประเทศไทยที่จะส่งออกไปยังประเทศแถบเอเชียใต้และซีกโลกตะวันตก ปัจจุบันไทยได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจเรื่องการพัฒนาท่าเรื่อน้ำลึก และพัฒนาถนนเชื่อมโยงระหว่างท่าเรื่อน้ำลึกทวายมายังไทยที่บ้านพุน้ำร้อน จ.กาญจนบุรี แต่การดำเนินการยังล่าช้าไม่คืบหน้าเท่าที่ควร</p>	<p>กรมทางหลวงรับที่จะไปศึกษาเส้นทางจาก จ.ประจวบคีรีขันธ์ ถึงชายแดนไทยที่จะต่อเชื่อมไปเมืองมะริด</p> <p>ภาคเอกชนของไทยได้ลงนามบันทึกความเข้าใจกับการท่าเรือพม่าเพื่อทำการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๑ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ</p>

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา</p>	<p>ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๑.๕.๒ กั้นบ็อก (รองรับเส้นทาง ปัลลิก-กั้นบ็อก)</p> <p>เนื่องจากชายหาดบริเวณ เมืองทวายมีปะการังมากประกอบกับมีชุมชนอาศัย หนาแน่น หากสร้างท่าเรือน้ำลึกเกรงว่าจะส่ง ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม จึงเสนอให้พัฒนาทวาย เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ และสร้างท่าเรือ บริเวณกั้นบ็อก เหนือทวายขึ้นมาบริเวณแนวท่อแก๊ส ซึ่งมีลักษณะเป็นอ่าวเว้าเข้ามาโดยธรรมชาติ มีปะการัง และชุมชนอยู่น้อยและมีเส้นทางหมายเลข ๘ ซึ่งเป็นทางสายเดิมผ่านอยู่แล้ว โดยสามารถ เชื่อมต่อกับทวายได้</p>	<p>รับทราบ</p>
<p>๑.๕.๓ ต้นบูไซยัต (รองรับเส้นทางรถไฟ กาญจนบุรี- ต้นบูไซยัต)</p> <p>เป็นจุดที่น่าสนใจในการสร้างท่าเรือ เนื่องจากถัดออกไปจากชายฝั่งเมืองต้นบูไซยัตจะมี เกาะปริ่มน้ำอยู่ ซึ่งหากสร้างท่าเรือน้ำลึกบริเวณนี้ จะมีศักยภาพรองรับเรือได้ถึง ๑๐๐,๐๐๐ ตัน โดยใช้วิธีการตัดทรายจากข้างใต้ ถมเกาะให้สูงขึ้น นอกจากนี้จะเป็นการรองรับเส้นทางรถไฟเดิม จากด่านเจดีย์สามองค์เพื่อประโยชน์ทางพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยว</p>	<p>รับทราบ</p>
<p>๑.๕.๔ เป (รองรับเส้นทาง ตะโกปิดทอง-เป)</p> <p>การสร้างท่าเรือน้ำลึกเปเพื่อรองรับ การส่งออกเชื่อมโยงแหล่งอุตสาหกรรมที่สำคัญ ของไทย คือ จ.ราชบุรี จ.เพชรบุรี กรุงเทพฯ และเขตปริมณฑล บนเส้นทางราชบุรี-สวนผึ้ง-เป ซึ่งจุดดังกล่าวจะเป็นจุดที่อยู่ใกล้ที่สุด ประกอบกับ สภาพภูมิประเทศที่มีปากแม่น้ำอีกทั้งมีเกาะขนาดใหญ่ เป็นที่กำบังคลื่นลมตามธรรมชาติ</p>	<p>รับทราบ</p>

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ</p>	<p>ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p><b>๒. การยกระดับและเพิ่มจำนวนจุดผ่านแดน</b> ปัจจุบันมีจุดผ่านแดนถาวรบริเวณชายแดน ไทย-พม่า ๔ จุด ได้แก่ ท่าซี้เหล็ก-แม่สาย เมียวดี-แม่สอด พญาตองซู-ด่านพระเจดีย์สามองค์ (ยังปิดอยู่/ไทยควรหาทางเจรจาให้เปิดโดยเร็ว) และเกาะสอง-อ.เมือง ระนอง ที่สะพานปลา และบริเวณ อ.กระบุรี จ.ระนอง นอกจากนี้ยังมี อีกหลายช่องทางใน จ.ราชบุรี จ.แม่ฮ่องสอน และ จ.ประจวบคีรีขันธ์ ในบริเวณด่านสิงขร-บ้านมุดอง อ.เมือง ซึ่งแต่เดิมในสมัยพลเอกชุ้น หยุน พม่าได้มีความพยายามจะยกระดับเป็นเขตการค้าชายแดน แต่ล้มเลิกไป เมื่อพลเอกชุ้น หยุน ถูกปลด นอกจากนี้นักธุรกิจท้องถิ่นระนองมีความเห็นว่ แม้แต่ช่องทางเดินเท้าก็ควรสนับสนุนให้มีตลาด การค้าในฝั่งไทย เพื่อกระตุ้นให้ชาวพม่าเข้ามาซื้อ ข้าวของฝั่งไทยเป็นการโฆษณาสินค้าไทยเพื่อเพิ่ม รายได้ให้กับประชาชนในชุมชนชายแดนไทย-พม่า ซึ่งรัฐบาลได้กระจายอำนาจไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้พิจารณาแล้ว หากแต่ในส่วนภูมิภาค ยังไม่กล้าดำเนินการ ซึ่งรัฐบาลต้องตอกย้ำ ความจำเป็นและถือว่าเป็นนโยบายของรัฐบาล ในการกระตุ้นศักยภาพทางการค้าชายแดน</p>	<p>การดำเนินการเปิดจุดผ่านแดนจะต้องมีการเจรจา อย่างเป็นทางการและได้รับความเห็นชอบจากทั้ง ๒ ประเทศ ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีอำนาจในการเปิดจุดผ่านแดน จังหวัดจะต้องส่งเรื่องไปยังกระทรวงมหาดไทย (มท.) ซึ่ง มท.จะพิจารณาส่งต่อให้สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) พิจารณา หาก สมช. เห็นชอบก็จะแจ้งให้จังหวัดออกประกาศ เปิดจุดผ่านแดนต่อไป</p>
<p><b>๓. การเร่งรัดการดำเนินงานตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน ที่ อ.แม่สอด</b> โครงการนี้ได้ผ่านมติคณะรัฐมนตรีแล้ว เหลือเพียงดำเนินการให้เป็นจริง รัฐบาล ควรจัดประชุมกับประชาคมแม่สอดว่าต้องการ โมเดลแบบไหนที่จะสอดคล้องและรองรับ การเจริญเติบโตของ จ.เมียวดีของพม่า ตลอดจน เขตอุตสาหกรรมพิเศษที่ย่างกุ้ง มิงกะลา ดอนผาอัน และเมาะลำไย ซึ่งได้ดำเนินการไปบ้างแล้ว เพราะหากล่าช้าจะทำให้แม่สอดถูกมองข้าม ความสำคัญ</p>	<p>- สศช. ได้ดำเนินการศึกษาและยกร่างกรอบแนวทาง และแผนปฏิบัติการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ณ จ.เชียงราย และ จ.ตาก ระหว่างปี ๒๕๔๖-๒๕๔๙ และได้ จัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๖-๒๕๔๑ วงเงิน ๑,๓๐๐ ล้านบาท ให้ จ.เชียงรายและจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๗-๒๕๔๙ วงเงิน ๕๐๘.๒๙ ล้านบาท ให้ จ.ตาก ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อรองรับการพัฒนาเมือง ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๘ ให้ดำเนินโครงการศึกษาความเหมาะสม การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม การประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ และศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้าง</p>

/ภาคเกษตร ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ภาคเกษตรในเขตเศรษฐกิจชายแดน จ.ตาก โดยมอบให้ผู้ว่าราชการ จ.ตาก เป็นเจ้าภาพ ซึ่ง จ.ตาก ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ทำการศึกษาความเหมาะสมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการปรับโครงสร้างการผลิต (กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙-๒๕๕๐) ปัจจุบันมีภาคเอกชนสนใจจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมฯ พื้นที่ประมาณ ๗๐๐ ไร่ ในรูปแบบร่วมดำเนินงานกับการนิคมอุตสาหกรรมฯ ณ อ.แม่สอด</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ความก้าวหน้าการพิจารณาร่าง พรบ.เขตเศรษฐกิจพิเศษ การนิคมอุตสาหกรรมฯ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาหยุดการพิจารณา ร่างดังกล่าวชั่วคราว เนื่องจากเห็นว่าร่างฯ ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีการปรับเปลี่ยนอาณาเขตพื้นที่จากที่ครอบคลุมพื้นที่ตำบล/อำเภอ/จังหวัด มาเป็นเขตที่มีพื้นที่ล้อมรั้ว และต้องจัดหาพื้นที่เองซึ่งจะมีเพียงนิคมอุตสาหกรรมอยู่เท่านั้น</li><li>- การนิคมอุตสาหกรรมฯ ร่วมเป็นคณะกรรมการของ จ.ตาก โดยได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม จ.ตาก (อ.แม่สอด) และมีความเห็นว่าการส่งเสริมภาคเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน/นิคมอุตสาหกรรม ภาครัฐควร<ol style="list-style-type: none"><li>๑) ให้สิทธิพิเศษแก่เอกชน โดยต้องมากกว่าสิทธิประโยชน์เขต ๓ ในจังหวัดที่อยู่ในกรุงเทพฯ (เช่น สิงห์บุรี เพชรบุรี)</li><li>๒) ควรมีมาตรการอำนวยความสะดวกในการเข้า-ออกเขตเศรษฐกิจฯ ของแรงงานพม่า ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวได้</li><li>๓) ให้เงินกู้เงินผ่อนปรนที่จูงใจ</li></ol></li></ul>

/- ทส. ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>- ทส. มีความเห็นว่าควรมีการพัฒนามาตรฐานด้านแรงจูงใจ และมาตรการด้านการชดเชยสิทธิที่เกิดจากความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่ที่ถูกกำหนดให้เป็นเขตเศรษฐกิจกับพื้นที่ที่อยู่นอกเขตเศรษฐกิจ ซึ่งจะทำให้การพัฒนาที่เกิดขึ้นในพื้นที่มีความสมดุลกับการดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยลดความขัดแย้งระหว่างชุมชนที่ต้องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับกลุ่มนักพัฒนา รวมถึงการจะกำหนดนโยบายการพัฒนาในพื้นที่ใด ควรรับฟังความเห็นของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง การรับฟังความเห็นจากนักธุรกิจและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ เพียงอย่างเดียวจะก่อให้เกิดความขัดแย้งระหว่างชุมชนในพื้นที่กับหน่วยงาน หรือเอกชน</p>
<p>๔. โครงการด้านพลังงาน</p> <p>- พม่าเป็นศูนย์กลางพลังงานของภูมิภาคที่ไทยจำต้องพึ่งพา พม่ามองอนาคตตนเองเป็น Hub ทางพลังงาน ดังนั้น จึงเป็นเรื่องจำเป็นต่ออนาคตของไทยที่จะต้องเข้าไปเป็นภาคที่สำคัญของพม่า จีน อินเดีย ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้พร้อมจะไปลงทุน/ร่วมทุน และถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูงให้พม่า หากไทยจะไม่เสียโอกาสในการเสริมสร้างเศรษฐกิจของไทย</p> <p>- ปัจจุบัน ปตท.เป็นผู้ส่งออกน้ำมันรายใหญ่จากระนองไปยังเมืองมะริด รัฐบาลไทยจึงควรพิจารณาเพิ่มประสิทธิภาพของการส่งน้ำมันจากโรงกลั่นไปยังระนอง และจากระนองไปยังเมืองมะริด</p>	<p>- ปตท.ได้ลงทุนในโครงการสำรวจ ขุดเจาะ และพัฒนา ก๊าซธรรมชาติในพม่า โดยปัจจุบันมีการนำก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเียนาดา และเยตากุน จำนวน ๙๒๘ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และ ปตท.ยังได้รับสัมปทานสำรวจและขุดเจาะ ก๊าซธรรมชาติในแหล่ง M7 M9 ในอ่าวเมาะตะมะ และมีแผนนำเข้าในอนาคตจากแหล่ง M9 ในปริมาณ ๓๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ตั้งแต่ปี ๕๔-๕๕ นอกจากนี้ยังสนใจสำรวจแหล่งอื่นในอ่าวเบงกอลและอ่าวเมาะตะมะ เช่น แหล่ง M3 M4 และ M11 โดยคาดว่าจะมีศักยภาพจำนวน ๓๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ตั้งแต่ปี ๕๔ เป็นต้นไป ทั้งนี้ การนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากพม่าคิดเป็น ๑/๓ ของความต้องการใช้ในประเทศ</p>

/-ปัจจุบัน ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>- ปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตของไทย (EGAT) กำลังศึกษาความเป็นไปได้ของการก่อสร้างโรงไฟฟ้า ร่วมกับรัฐบาลพม่าที่ทวายและกันบ้อด การสร้างเขื่อนไฟฟ้าที่แม่น้ำตะนาวศรี โดยบริษัทอิตาเลียนไทย จึงเป็นสิ่งจำเป็นของไทยที่จะต้องเข้าไปยึดพื้นที่ในมณฑลตะนาวศรีของพม่าก่อนที่จีนและอินเดีย หรือญี่ปุ่นจะไปถึง</p>	<p>- พน. มีความเห็นสอดคล้องกับสภาที่ปรึกษาฯ ในการเพิ่มประสิทธิภาพการส่งน้ำมันจากโรงกลั่นไปยังระนอง และจากระนองไปยังเมืองมะริด</p> <p>- รัฐบาลไทยและรัฐบาลพม่าได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๔๐ ที่จะรับซื้อไฟฟ้าจากพม่า ในปริมาณ ๑,๕๐๐ เมกะวัตต์ ภายในปี ๒๕๕๓ และต่อมาได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจความร่วมมือในการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำในลุ่มแม่น้ำสาละวิน และลุ่มแม่น้ำตะนาวศรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ โดยไทยสนใจโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำฮัจยี (๑,๒๐๐ เมกะวัตต์) และโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำท่าซาง (๗,๐๐๐ เมกะวัตต์) โดยปัจจุบันบริษัทผู้ลงทุนโครงการฮัจยีอยู่ระหว่างเจรจา สัญญาสัมปทานกับรัฐบาลพม่า ซึ่งมีการปรับแบบก่อสร้าง หากแล้วเสร็จ บริษัทฯ จะมาเจรจาอัตราค่าไฟฟ้าอีกครั้ง</p>
<p><b>๕. การค้าการลงทุน</b></p> <p>๕.๑ การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน</p> <p>- นักธุรกิจไทยสนใจจะไปลงทุนในพม่า แต่ขาดข้อมูลที่ชัดเจน</p> <p>- ด้านการค้าชายแดน ผู้ประกอบการประสบปัญหาความลักลั่นและในส่วนของไทย มีความซ้ำซ้อนของหน่วยงาน ที่ปฏิบัติงานบริเวณชายแดน หน่วยงานในพื้นที่บริเวณชายแดน ถือกฎระเบียบคนละชุด ทำให้การตีความกฎหมาย และกฎระเบียบขัดแย้งกัน เป็นปัญหาต่อผู้ทำการค้า รัฐบาลควรแก้ไขกฎระเบียบของหน่วยงานต่างๆ ที่ปฏิบัติงานในบริเวณชายแดนไปในทิศทางเดียวกัน เพื่ออำนวยความสะดวกและส่งเสริมการค้าการลงทุน</p>	<p>จากการประชุมติดตามผลการเยือนพม่าของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมรับทราบว่าการลงทุนในพม่าของนักธุรกิจไทย ยังประสบปัญหา อาทิ ความไม่ปลอดภัยในทรัพย์สิน จำเป็นต้องมีการปรับปรุงมาตรฐานในพม่าให้เอื้อต่อการลงทุนของต่างประเทศให้มากขึ้น</p>

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา</p>	<p>ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๕.๒ อัญมณีและเครื่องประดับ ไทยควรรหาทางร่วมทุนในอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับกับรัฐบาลหรือเอกชนพม่า อย่างเป็นทางการ</p>	<p>อก. เห็นควรชะลอการร่วมทุนกับรัฐบาล/เอกชนพม่า อย่างเป็นทางการไปก่อนเนื่องจาก</p> <p>๑. การประกาศบังคับใช้กฎหมาย Tom Lantos Block Burmese JADE (Junta's Anti-Democratic Efforts) Act of 2008 ของสหรัฐฯ มีผลให้ห้ามนำทับทิมและหยก รวมถึงเครื่องประดับที่มีทับทิมและหยกเป็นส่วนประกอบ (ทั้งจากพม่าโดยตรง และผ่านประเทศที่สาม) เข้ามายังสหรัฐฯ ซึ่งตลาดสหรัฐฯ เป็นตลาดหลักในการส่งออกสินค้าดังกล่าวของไทย</p> <p>๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อนุมัติ มาตรการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า และการผลิตอัญมณีและเครื่องประดับโลกและอนุมัติ ในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวง จำนวน ๓ ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยขณะนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ระหว่างการพิจารณา ทั้งนี้ มีสาระสำคัญ คือ การยกเว้นการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม จากการนำเข้ามาเพื่อขายหรือการขายอัญมณีประเภทพลอย ทับทิม มรกต นุชราคัม โทเมน โอปอล นิล เพทาย ไพฑูรย์ และหยก และอัญมณีที่มีลักษณะทำนองเดียวกันเฉพาะที่ยัง ไม่ได้ผ่านการเจียรไน แต่ไม่รวมเพชร ไข่มุก และสิ่งทำเทียม หรือทำขึ้นใหม่ ทั้งนี้ เฉพาะผู้นำเข้าหรือผู้ขายที่เป็นผู้มีหน้าที่ เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งมีใช้หักหุ้นส่วนสามัญ หรือคณะบุคคลที่มีใช้นิติบุคคล ซึ่งนำเข้าหรือขายตั้งแต่วันที่ พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และให้มีการหักภาษี ณ ที่จ่ายร้อยละ ๑ สำหรับผู้ซื้อวัตถุดิบดังกล่าว มาตรการดังกล่าวจะเป็นการเอื้อให้วัตถุดิบพลอยดิบจากทั่วโลก ไหลเข้าสู่ไทย ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบได้ จึงควรใช้ประโยชน์จากการนี้ นอกจากผู้ประกอบการ จะไม่ต้องเสี่ยงกับภาวะความไม่ปลอดภัยของทรัพย์สิน และเงินทุนจากปัญหาการเมืองในพม่าแล้ว ผู้ประกอบการ ยังมีวัตถุดิบจากทั่วโลกมาให้เลือกซื้อถึงในประเทศ</p>

<p>ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ</p>	<p>ความเห็น ข้อเสนอแนะ ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ คค. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๕.๓ สินค้าต้องห้าม พม่ามีรายการสินค้าต้องห้ามนำเข้าจากฝั่งไทย ๑๕ รายการ และสินค้าของพม่าที่เป็นการต้องการของไทยก็เป็นสินค้าต้องห้าม รัฐบาลพม่าไม่อนุญาตให้ส่งออก ๓๒ รายการ ควรมีการหยิบยกมาเจรจากับรัฐบาลพม่าอย่างจริงจังและเปิดเผย</p>	<p>หมายเหตุ คค. ยังไม่ได้รับผลการพิจารณาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๕.๔ ความร่วมมือระหว่างรัฐและสถาบันการเงิน รัฐบาลควรขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินใช้เครือข่ายสาขาที่มีอยู่ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในจังหวัดชายแดนดำเนินการให้ความสำคัญในการปล่อยสินเชื่อแก่นักธุรกิจที่สนใจจะทำการค้ากับพม่าและพัฒนาเป็นศูนย์ข้อมูลแก่ผู้ที่สนใจจะทำการค้า และการลงทุนในพม่า</p>	<p>- กต. มีหนังสือขอให้ ธปท. พิจารณาผลกระทบจากกรณีที่สหรัฐฯ ออกกฎหมายคว่ำบาตรพม่าตามมติของสหประชาชาติ ซึ่งห้ามนิติบุคคลและสถาบันการเงินสหรัฐฯ ทำธุรกรรมทางการเงินและการธนาคารกับรัฐบาลพม่า ซึ่ง ธปท. ได้มีหนังสือถึงสมาคมธนาคารไทยและสมาคมธนาคารนานาชาติ ให้ตระหนักถึงผลกระทบจากมาตรการคว่ำบาตรดังกล่าว เนื่องจากอาจมีผลกระทบกับสถาบันการเงินไทยที่มีสำนักงานหรือสาขาตั้งอยู่ในสหรัฐฯ และสถาบันการเงินสหรัฐฯ ที่ตั้งอยู่ในไทย</p> <p>- การค้าขายกับพม่าหากต้องค้าขายกับธุรกิจที่มีเจ้าหน้าที่รัฐบาลพม่าเกี่ยวข้องก็อาจเข้าข่ายขัดกับมาตรการคว่ำบาตรดังกล่าว ธนาคารพาณิชย์ไทยหลายแห่งมีความกังวล เกรงว่าสถาบันการเงินสหรัฐฯ อาจถูกบังคับไม่ให้ทำธุรกรรมกับธนาคารพาณิชย์ไทยได้ เพราะเกณฑ์ของทางการสหรัฐฯ มีถ้อยคำครอบคลุมกว้างขวาง  อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ในช่วงภาวะเศรษฐกิจปัจจุบันการปล่อยสินเชื่อให้แก่ภาคธุรกิจต่างๆ จะช่วยพัฒนาและฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะในช่วงที่สถาบันการเงินมีสภาพคล่องส่วนเกินสูง ดังนั้น หากผู้ขอสินเชื่อเป็นธุรกิจที่มีฐานะและผลประกอบการดีมีความเสี่ยงในระดับที่สามารถยอมรับได้สถาบันการเงินก็จะพิจารณาปล่อยสินเชื่อให้กับลูกค้ารายดังกล่าว</p>

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงคมนาคมร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 S.A. 2552

ร.ล.ดร. .... ๒๕/๑๒/๕๒  
ผอ.ส.ส. .... (11/๑๒/๕๒)  
ผอ.ก.ค.ม. .... ๒๕/๑๒/๕๒  
จ.ร.ด. .... 11๐.๑.๕๒  
ผู้พิมพ์ .... 11๐.๑.๕๒