

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0427/ 21918



War 12

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10509
วันที่ 8 ธ.ค. 2554 8:38

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๑๒

4

ธันวาคม

2552

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประ โยชน์ทดแทนตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประ โยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา 40 พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... - 8 S.A. 2552

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/18306 ลงวันที่ 6 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงแรงงานได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประ โยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประ โยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา 40 พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. เสนอเพิ่มประ โยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา 40 จากเดิม 3 กรณี ได้แก่ กรณีคลอดบุตร กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย เพิ่มอีก 2 กรณี ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย และกรณีชราภาพ
2. เปลี่ยนหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา 40 จากเดิมที่กำหนดให้จ่ายเป็นรายปี ๆ ละจำนวน 3,360 บาท เป็นรายเดือน ๆ ละ 280 บาท ($280 \times 12 = 3,360$) นับสิทธิเฉพาะเดือนที่นำส่งเงินสมทบ ไม่คิดเงินเพิ่มและไม่มีการนำส่งเงินสมทบย้อนหลัง
3. กรณีผู้ประกันตนที่ทุพพลภาพถึงแก่ความตายให้ทายาท/ผู้ที่ถูกระบุว่ามีสิทธิได้รับค่าทำศพ
4. ผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประ โยชน์ทดแทนกรณีชราภาพถึงแก่ความตายก่อนที่จะได้รับประ โยชน์ทดแทนและไม่มีทายาทตามกฎหมาย ผู้ประกันตนสามารถทำหนังสือระบุให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีสิทธิได้รับประ โยชน์ทดแทนกรณีดังกล่าว

เพื่อให้ผู้ประกันตนตามมาตรา 40 ได้รับประ โยชน์ทดแทนเพิ่มขึ้นในด้านเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยและกรณีชราภาพ รวมทั้งเป็นส่วนหนึ่งของการให้แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองและสิทธิประ โยชน์เพิ่มขึ้นตามนโยบายรัฐบาล และเสนอให้รัฐบาลจ่ายเงินจำนวน 2,000 บาท ตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐแก่แรงงานนอกระบบที่สมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 40 ด้วยโดยให้รัฐบาลร่วมสมทบจ่ายเดือนละ 160 บาท เฉพาะเดือนที่มีการจ่ายเงินสมทบในช่วงปี 2553 เท่านั้น ส่วนที่เหลือเดือนละ 120 บาทเป็นความรับผิดชอบของผู้ประกันตน แต่เมื่อถึงปี 2554 ผู้ประกันตนตามมาตรา 40 จะต้องจ่ายเงินสมทบเต็มจำนวนเดือนละ 280 บาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า

- 1) การปรับปรุงร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการปรับปรุงเพิ่มประ โยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา 40 ซึ่งประกอบด้วย เพิ่มประ โยชน์ทดแทนอีก 2 กรณี ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยและกรณีชราภาพ

/เพิ่ม...

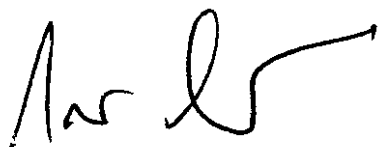
เพิ่มค่าทำศพให้กรณีผู้ประกันตนที่ทุพพลภาพถึงแก่ความตายแก่ทายาท/ผู้ที่ถูกระบุว่ามีสิทธิได้รับค่าทำศพ และกรณีผู้ประกันตนซึ่งมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพถึงแก่ความตายก่อนที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนและไม่มีทายาทตามกฎหมาย ผู้ประกันตนสามารถทำหนังสือระบุให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีดังกล่าว ซึ่งเป็นการเพิ่มประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนโดยจ่ายเงินสมทบในอัตราเท่าเดิม แต่ปรับเปลี่ยนการจ่ายเงินสมทบจากเดิมที่จ่ายเป็นรายปีให้จ่ายเป็นรายเดือนได้นั้น มีผลให้เกิดภาระด้านงบประมาณของกองทุนฯ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ในอนาคตและอาจนำไปสู่การปรับอัตราการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนในอัตราที่สูงขึ้น ทั้งในส่วนของผู้ประกันตน นายจ้าง และรัฐบาล กระทรวงแรงงานควรพิจารณาทบทวนการเพิ่มสิทธิประโยชน์ดังกล่าว โดยคำนึงถึงผลกระทบข้างต้น นอกจากนี้การเพิ่มสิทธิประโยชน์เพื่อการทดแทนการขาดรายได้กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยนั้น ควรมีการเปรียบเทียบอัตราการจ่ายเงินสมทบกับอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมกับผู้ประกันตนตามมาตราอื่น ๆ ประกอบการพิจารณาด้วย

2) กรณีการเปลี่ยนหลักเกณฑ์การจ่ายเงินสมทบจากเดิมที่กำหนดให้จ่ายเป็นรายปี ๆ ละจำนวน 3,360 บาท เป็นการจ่ายเงินสมทบเป็นรายเดือน ๆ ละ 280 บาท (รวมเป็นเงิน 3,360 บาทต่อปี) แทนการจ่ายคราวเดียว ซึ่งเป็นการจ่ายเงินสมทบในอัตราเท่าเดิม แต่ปรับเปลี่ยนการจ่ายให้จ่ายเป็นรายเดือน โดยนับสิทธิเฉพาะเดือนที่นำส่งเงินสมทบ ไม่คิดเงินเพิ่มและไม่มีการนำส่งเงินสมทบย้อนหลัง กระทรวงแรงงานต้องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินสมทบ โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้ประกันตน และต้องไม่เป็นภาระของสำนักงานประกันสังคมในการให้บริการเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการนำส่งเงินของผู้ประกันตน

3) สำหรับกรณีที่กระทรวงแรงงานแจ้งว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการให้แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองและสิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นตามนโยบายรัฐบาลโดยเฉพาะกรณีชราภาพ ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายให้จัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการจัดตั้ง และโดยที่การตั้งกองทุนดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกซึ่งเป็นประชาชนทั่วไปที่ไม่เป็นผู้ได้รับความคุ้มครองและหลักประกันทางสังคมกรณีชราภาพ (แรงงานนอกระบบ) ซึ่งมีลักษณะเดียวกับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กระทรวงแรงงานพิจารณาทบทวนร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อให้การกำหนดสิทธิประโยชน์เป็นไปอย่างเหมาะสมไม่เกิดความซ้ำซ้อนและไม่ส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินของกองทุนฯ ในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทรศัพท์ 0 2273 9136 โทรสาร 0 2273 9602