

ที่ รง ๐๖๓๕ / ๒๕๕๒

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘

พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทยของประโยชน์ทดแทน
ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐
พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑ / ๒๑๒๒๖ ลงวันที่ ๑๗
พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงแรงงานจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทยของประโยชน์ทดแทนตลอดจนหลักเกณฑ์และ
เงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. ... เพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๑. กรณีพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ พ.ศ. ๒๕๓๗
ประกาศใช้บังคับจนถึงปี ๒๕๕๒ มีผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จำนวนเท่าใด

๒. หากร่างพระราชกฤษฎีกาที่กระทรวงแรงงานเสนอไปในครั้งนี้ประกาศใช้บังคับ คาดว่า
จะมีผู้สมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ จำนวนเท่าใด

๓. การให้ประชาชนที่สมัครเข้ามาตรา ๔๐ และจ่ายเงินสมทบตามร่างพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวได้รับประโยชน์จาก “โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ” โดยรัฐบาล
ไม่จ่ายเงินก้อนให้ แต่ร่วมสมทบจ่ายเป็นรายเดือนนั้น เนื่องจากโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและ
บุคลากรภาครัฐได้ดำเนินการเฉพาะปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และจ่ายเงินก้อนเพียงครั้งเดียว ทำให้ข้อเสนอ
ดังกล่าวไม่ชัดเจน จึงขอให้กระทรวงแรงงานจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเสนอดังกล่าวด้วย

๔. การให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบร่วมกับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เดือนละ ๑๖๐ บาท
จะขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๗ หรือไม่ และจะต้องใช้งบประมาณจำนวน
เท่าใด นั้น

กระทรวงแรงงานขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงข้อคำถาม ดังนี้

๑. กระทรวงแรงงานเริ่มให้สิทธิผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เข้ามาอยู่ในระบบประกันสังคม ตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ โดยมีผู้สนใจสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนจำนวนน้อยมาก คือปี ๒๕๕๐ มีจำนวน ๓ คน ปี ๒๕๕๑ มีจำนวน ๔๗ คน และปี ๒๕๕๒ (ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๒) จำนวน ๕๑ คน

๒. ในการปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้กับผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ โดยยังคงให้ผู้ประกันตนจ่ายเงินสมทบเท่าเดิม คือ ปีละ ๓,๓๖๐ บาท (เดือนละ ๒๘๐ บาทต่อคน) กระทรวงแรงงานได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี ศึกษาวิจัยเรื่องโครงการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดกลุ่มเป้าหมาย ขณะเดียวกันได้ทำการหารือกับกลุ่มแรงงานนอกระบบ ได้แก่ กลุ่มแท็กซี่ และได้มีการวิจัยเพิ่มเติมเพื่อประมาณการจำนวนผู้ที่สนใจสมัครเข้าสู่ระบบประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ คาดว่ามีจำนวนกว่า ๕๐๐,๐๐๐ คน

๓. ในช่วงต้นปี ๒๕๕๒ เมื่อมีการจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนคนละ ๒,๐๐๐ บาท จึงเริ่มเป็นที่สนใจของประชาชน เช่น กลุ่มแรงงานนอกระบบที่ต้องการเงินช่วยเหลือดังกล่าวเช่นเดียวกับผู้ประกันตน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนในประเด็นที่ว่า เนื่องจากไม่มีฐานข้อมูลของแรงงานนอกระบบจึงไม่สามารถดำเนินการช่วยเหลือค่าครองชีพได้ แรงงานนอกระบบจึงได้จัดเสวนาเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร โดยมีความเห็นว่า หากแรงงานนอกระบบสมัครเป็นผู้ประกันตนขอให้รัฐบาลจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพ และแรงงานนอกระบบไม่มีเจตจำนงขอรับเงินก้อน โดยขอให้รัฐบาลจ่ายเงินสมทบเมื่อแรงงานนอกระบบสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ โดยในปีแรกขอให้รัฐบาลจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อคน (เป็นรายเดือนละ ๑๖๐ บาทต่อคน) ในปีแรก

จากการปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. ... และพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... กระทรวงแรงงานเห็นว่าเพื่อเป็นการบรรเทาช่วยเหลือแรงงานนอกระบบ โดยไม่ต้องจ่ายเงินก้อน จึงมีความเห็นที่จะจ่ายเงินสมทบเป็นรายเดือนๆ ละ ๒๘๐ บาทต่อคน ซึ่งหากรัฐบาลพร้อมจะจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพคนละ ๒,๐๐๐ บาท ให้กับประชาชนกลุ่มดังกล่าว โดยแบ่งจ่ายเป็นรายเดือนๆ ละ ๑๖๐ บาทต่อคน และผู้ประกันตนจ่ายเดือนละ ๑๒๐ บาทต่อคน เมื่อครบกำหนด ๑ ปีแล้วให้ผู้ประกันตนจ่ายคนละ ๒๘๐ บาทต่อเดือนในปีต่อไป

การเสนอความเห็นให้รัฐบาลร่วมจ่ายเงินเป็นรายเดือนอยู่ภายใต้ข้อเสนอนี้ว่า รัฐบาลจะสามารถจ่ายเงินค่าช่วยเหลือค่าครองชีพให้กับผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ได้หรือไม่ และในกรณีที่ไม่สามารถจ่ายให้ผู้ประกันตนต้องจ่ายเงินสมทบคนละ ๒๘๐ บาทต่อเดือน

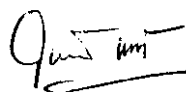
๔. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ จ่ายเงินสมทบฝ่ายเดียว โดยกฎหมายไม่มีบทบัญญัติให้รัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบ ซึ่งเงินจำนวนคนละ ๒,๐๐๐ บาท เปรียบเสมือนเป็นเงินช่วยเหลือค่าครองชีพให้กับแรงงานนอกระบบที่สมัครเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ และทยอยจ่ายเป็นรายเดือนละ ๑๖๐ บาทต่อคน ดังนั้นจึงไม่น่าขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

ในกรณีที่ประชาชนผู้ที่สนใจสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ตามผลการวิจัยที่กล่าวถึงในข้อ ๒ เป็นจริง รัฐบาลจะมีการงบประมาณอยู่ที่ประมาณกว่า ๑,๘๐๐ ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ... มาตรา ๗ กองทุนประกอบด้วย ทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๗) ทรัพย์สินของสมาชิกที่โอนเข้ามาทั้งจำนวนจากกองทุนประกันสังคม ทั้งนี้ การโอนทรัพย์สินดังกล่าวเข้ากองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ดังนั้นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เมื่อออกจากระบบประกันสังคมและเข้าสู่ระบบการออมตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ... จะสามารถโอนเงินไปสู่กองทุนดังกล่าวได้ ซึ่งอาจช่วยให้แรงงานนอกระบบมากกว่า ๕๐๐,๐๐๐ คน สมัครเป็นเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

สำนักงานพัฒนาการประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

โทร. ๐ ๒๕๕๖ ๒๐๐๔-๖

โทรสาร. ๐ ๒๕๖๘ ๗๕๕๔