

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0208.2/4330



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	9414
วันที่ 17 พ.ย. 52	เวลา 15.14

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

17 พฤศจิกายน 2552

เรื่อง ความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร 0503/ว(ล)18420 ลงวันที่ 7 ตุลาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความเดิมทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์ ดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อการควบคุมและอำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการสถานพยาบาลสัตว์สามารถประกอบธุรกิจได้สะดวกยิ่งขึ้น ตลอดจนเพื่อปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์มีความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. การประกอบธุรกิจสถานพยาบาลสัตว์เป็นธุรกิจบริการตามบัญชี 3 (21) ท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ซึ่งห้ามคนต่างด้าวไม่ว่าจะเป็นบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลประกอบธุรกิจดังกล่าว เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว รายละเอียดตามมาตรา 8 และบัญชี 3 (21) ท้ายพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2552 ดังนั้น ผู้ประกอบธุรกิจสถานพยาบาลที่เป็นคนต่างด้าว นอกจากจะต้องได้รับอนุญาตการจัดตั้งสถานพยาบาลตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ พ.ศ. 2533 แล้ว ยังต้องได้รับอนุญาตการประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 อีกด้วย ทั้งนี้ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเห็นว่า ธุรกิจสถานพยาบาลสัตว์เป็นธุรกิจที่คนไทยมีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบธุรกิจกับคนต่างด้าว และไม่ควรจำกัดคนต่างด้าวไม่ให้ประกอบธุรกิจสถานพยาบาลสัตว์สมควรที่จะกำหนดในกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์ให้ชัดเจน เพื่อยกเว้นมิให้นำพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวมาใช้บังคับกับการประกอบธุรกิจสถานพยาบาลสัตว์

/2. ในส่วนร่างมาตรา 5. . .

2. ในส่วนร่างมาตรา 5 ที่ให้ยกเลิกมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ พ.ศ. 2533 เพื่อขจัดข้อขัดข้องในการจัดตั้งสถานพยาบาล ซึ่งเดิมผู้ขออนุญาตจะต้องมีสถานพยาบาลสัตว์ ก่อน จึงจะไปทำการขออนุญาตได้ และการขออนุญาตจะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงสถานที่ จึงได้ปรับเปลี่ยนเป็นการขออนุมัติแผนงานก่อนการขอตั้งสถานพยาบาลสัตว์นั้น ขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติ การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 ก็มีปัญหาเช่นเดียวกัน กล่าวคือ กรณีนิติบุคคลไทย ซึ่งประกอบ ธุรกิจต้องห้ามของคนต่างด้าว ประสงค์จะโอนหุ้นข้างมากให้กับคนต่างด้าว จะทำให้สถานะของนิติบุคคลนั้น เปลี่ยนไปเป็นคนต่างด้าว และไม่อาจประกอบธุรกิจเช่นเดิมได้ หากผู้ถือหุ้นไทยได้ทำการโอนหุ้นให้กับคน ต่างด้าวแล้ว จึงมาขออนุญาตก็จะทำให้นิติบุคคลนั้นไม่สามารถประกอบธุรกิจชั่วระยะเวลาหนึ่งในระหว่างการ ขออนุญาต ซึ่งมีผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจ แต่ถ้าจะประกอบธุรกิจนั้นต่อเนื่องก็จะเป็นการกระทำผิด กฎหมาย มีโทษทางอาญา กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว จึงได้กำหนดแนวทางให้มีการขออนุมัติในหลักการจากคณะกรรมการการ ประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวก่อน เมื่อได้รับอนุมัติในหลักการแล้ว จึงไปทำการโอนหุ้นและขออนุญาต ประกอบธุรกิจตามหลักเกณฑ์และวิธีการในกฎหมายต่อไป ซึ่งแนวทางดังกล่าวไม่จำเป็นจะต้องแก้ไขกฎหมาย แต่ประการใด

3. กรณีการแสดงรายการอัตราค่าบริการรักษาพยาบาลและค่าบริการ ไว้ในที่เปิดเผยและเห็นได้ง่าย ณ สถานพยาบาลสัตว์ ตามมาตรา 6 แห่งร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ซึ่งมี นัยเดียวกับ ประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ เรื่อง การแสดงราคาสินค้าและ ค่าบริการ ปี 2551 ลงวันที่ 31 มกราคม พ.ศ. 2551 ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน พระราชบัญญัติว่า ด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้ผู้ให้บริการตรวจรักษาสัตว์ บริการอาบน้ำ การตกแต่งสัตว์ ตามรายการที่ 16 บัญชี ข. แนบท้ายประกาศดังกล่าว ต้องแสดงค่าบริการที่ให้บริการดังกล่าวด้วยเช่นกัน กรณี ดังกล่าวจึงเกิดความซ้ำซ้อนของบทบัญญัติของกฎหมายทั้งสองฉบับ ดังนั้น การฝ่าฝืนก็就会有ความผิดต่อ กฎหมายทั้งสองฉบับ แต่อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดที่เป็นความผิดต่อกฎหมายหลายบท ซึ่งตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 90 จะต้องลงโทษบทหนักต่อผู้กระทำความผิด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

สำนักนโยบายเศรษฐกิจการพาณิชย์

โทรศัพท์ 0 2507 6474 โทรสาร 0 2547 5224