

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๕๐๒/๖๗/๑๕



สว. ๒/๑๒
วันที่ 13 พ.ค. ๖๒
เวลา 14.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3808
วันที่ 13 พ.ค. 2552 13.16

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างบันทึกความเข้าใจของโครงการฯ ฉบับภาษาอังกฤษ
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจของโครงการฯ ฉบับภาษาไทย
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๒๐ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงานขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS (Model Project for a Clathrate Slurry Thermal Energy Storage Air Conditioning System) ซึ่งกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) จะกระทำการกับองค์การพัฒนาพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (New Energy and Industrial Technology Development Organization – NEDO) แห่งประเทศญี่ปุ่น เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาการที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๒. ความเป็นมา

๒.๑ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้รับการสนับสนุนจากองค์การพัฒนาพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (New Energy and Industrial Technology Development Organization – NEDO) แห่งประเทศญี่ปุ่น เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS (Model Project for a Clathrate Slurry Thermal Energy Storage Air Conditioning System) ซึ่งเป็นระบบปรับอากาศที่เก็บสะสมพลังงาน (ความเย็น) ในช่วงเวลา off peak แล้วเอาความเย็นที่เก็บสะสมไว้ใช้ ในช่วงเวลาที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้ามาก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอและสาธิตเทคโนโลยีที่ใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ จากการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ โดยพิจารณาถึงประโยชน์สูงสุดที่ฝ่ายไทยจะได้รับ ทั้งในเรื่องของการถ่ายทอดเทคโนโลยี ความคุ้มค่าในการลงทุน การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้มอบหมายให้ NEDO ไปศึกษาความเป็นไปได้ในโครงการเพิ่มเติม ในเรื่องของสถานที่ตั้งเทคโนโลยี และความเหมาะสมทางด้านเทคนิคและความคุ้มค่า โดยผลจากการศึกษาค้นคว้าได้เสนอว่าสถานที่ตั้งของโครงการควรเป็นอาคารของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่งเป็นอาคารสำนักงานแห่งใหม่สูง ๒๐ ชั้น พื้นที่ ๓๖,๘๐๔ ตารางเมตร ซึ่ง กฟผ. ได้พิจารณาเห็นชอบและยินดีที่จะให้มีการติดตั้งเทคโนโลยีและสาธิตอุปกรณ์ ณ อาคารดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นการจัดการการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพด้วยการลดความต้องการใช้ไฟฟ้าในช่วงมีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน ตลอดจนได้ศึกษาเทคโนโลยีระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS เพื่อเป็นข้อมูลเปรียบเทียบกับระบบอื่น และหากเป็นระบบที่สามารถประหยัดต้นทุนได้ก็สามารถนำไปเผยแพร่ให้แก่ภาคส่วนอื่นๆ ในอนาคต และสามารถผลิตชิ้นส่วน อุปกรณ์บางส่วนขึ้นในประเทศไทยได้

๒.๓ พพ. ได้พิจารณาเห็นถึงประโยชน์ที่จะได้รับ จึงได้ร่วมกับ NEDO และ กฟผ. ในการปรึกษาหารือและพิจารณาจัดทำร่าง MOU เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินโครงการส่งเสริมและสาธิตการใช้เครื่องปรับอากาศระบบเก็บสะสมความเย็นด้วยสารทำความเย็น CHS ขึ้น จนมีความเห็นพ้องร่วมกันต่อร่าง MOU ซึ่งมีสาระสำคัญ รวม ๑๘ หัวข้อ อาทิเช่น วัตถุประสงค์ของโครงการ สถานที่ตั้งโครงการ ลักษณะงานของโครงการ อุปกรณ์สำหรับโครงการ การแบ่งงาน ค่าใช้จ่าย การอำนวยความสะดวกทางด้านภาษี และการตรวจหนังสือลงตราหนังสือเดินทางแก่เจ้าหน้าที่ของ NEDO วิธีการดำเนินโครงการ การบริหารโครงการ ภาษาและมาตรฐาน ความรับผิดชอบและความเสียหาย การรักษาความลับด้านข้อมูลทางเทคนิค และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับผลการดำเนินโครงการ การสาธิตและการเผยแพร่ผลของโครงการ การมีผลบังคับใช้และอื่นๆ รายละเอียดร่าง MOU ฉบับภาษาอังกฤษ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่ง พพ. ได้จัดทำคำแปลเป็นภาษาไทย ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๔ ต่อมา พพ. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๒/๑๐๘๙ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เพื่อขอหารือและขอความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมายกระทรวงการต่างประเทศ โดยได้รับความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

(๑) ร่างบันทึกความเข้าใจ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามที่ได้เคยมีการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๙ ให้กระทรวงการต่างประเทศ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการทำความตกลงระหว่างกรม หรือส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมกับหน่วยงานของต่างประเทศ หรือกับองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการจัดทำความสัมพันธ์ในระดับหน่วยงานกันเองได้ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงอนุมัติการทำความตกลงนี้ได้

(๓) โดยที่ปัจจุบันรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับแล้ว และมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง กำหนดประเภทของหนังสือสัญญาใหม่ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา จึงควรเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ นี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่า เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ก็อาจพิจารณาเสนอรัฐสภา เพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป แต่หากมีมติในทาง ตรงกันข้าม ก็อาจพิจารณาส่งให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

(๔) ส่วนประเด็นร่างบันทึกความเข้าใจ จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง หรือไม่นั้น เห็นว่า โดยที่ขณะนี้ไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำ หนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น ประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลง หันส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

(๕) ในส่วนของกรมสนธิสัญญาฯ มีความเห็นว่าโดยที่สาระสำคัญของร่างบันทึก ความเข้าใจ เป็นความร่วมมือเพื่อแนะนำและเผยแพร่ระบบปรับอากาศเทคโนโลยีใหม่ ซึ่งใช้พลังงานอย่างมี ประสิทธิภาพและรักษาสีสิ่งแวดล้อมในประเทศไทย จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอก อาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ หรือ มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพัน ด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง สามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และได้รับการจัดสรร งบประมาณไว้แล้ว ร่างบันทึกความเข้าใจ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

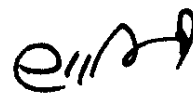
๓. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

๓.๑ กระทรวงพลังงานพิจารณาเห็นว่า การขอรับการสนับสนุนตามร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมการอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน และสนับสนุนการใช้ พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยประเทศไทยจะได้รับประโยชน์จากการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่จากประเทศ ญี่ปุ่น เพื่อนำไปสู่การพัฒนาด้านประสิทธิภาพพลังงาน และการเผยแพร่เทคโนโลยีไปสู่ภาคเอกชนให้เกิดการ ยอมรับ และต่อยอดในเชิงธุรกิจในการพัฒนาเพื่อสร้างอุตสาหกรรมการผลิตชิ้นส่วนของเทคโนโลยีดังกล่าว ซึ่งในภาพรวมจะมีผลให้ประเทศประหยัดพลังงานและลดภาระการลงทุนด้านการจัดหาพลังงานของประเทศ และจากการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการและลักษณะของเทคโนโลยี พบว่าจะไม่มีผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อม

๓.๒ แต่เนื่องจาก เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และขอความเห็นจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้พิจารณาว่าร่างบันทึกความเข้าใจ จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามข้อ ๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๗๙๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖